



Na osnovu tačke 3. stav (1) Odluke o formiranju stalnih komisija Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine br. 08-07-2-2765/2020 od 22.10.2020. godine i br. 08-07-2-398-3/2021 od 25.03.2021. godine i člana 4. stav (2) Pravilnika o orientacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštвима u BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 6/22), Stalna komisija za efikasnost i kvalitet tužilaštava VSTV-a BiH, na sastanku održanom 14.12.2022. godine, utvrđuje:

## INSTRUKCIJU

### u vezi sa Pravilnikom o orientacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštвима u BiH i Uputstvom za primjenu Pravilnika o orientacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštвима u BiH

I UKUPAN PROCENAT OSTVARENE TUŽILAČKE NORME, prema članu 12. Uputstva za primjenu Pravilnika o orientacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštвима u BiH:

Primjer obračuna ukupnog procenta ostvarene tužilačke norme urađen je na primjeru tužioca kod kojeg je:

- procenat norme preuzet iz TCMS-a za period 1.1.-31.12. - 70%
- procenat norme ostvaren na predmetima van TCMS-a za period 1.1.-31.12 - 2%
- procenat ostvarene norme prema Pravilniku o orientacionim mjerilima (članovi 8., 10., i 11.) – 26,63% - tužilac je npr. imao sva veća vrednovanja predmeta
- broj dana provedenih na radu - 220 (npr., tužilac je bio 40 dana na bolovanju, 260-40=220)

#### Član 12. stav 3. Uputstva:

$$\text{Ukupan procenat ostvarene tužilačke norme} = \frac{\text{Procenat ostvarene norme preuzet iz TCMS-a za period 1.1.-31.12.}}{\text{Procenat norme ostvaren na predmetima van TCMS-a za period 1.1.-31.12.}} + \frac{\text{Procenat ostvarene norme prema Pravilniku o orientacionim mjerilima (članovi 8., 10., i 11.)}}{\text{Broj dana provedenih na radu}}$$

$$\text{Ukupan procenat ostvarene tužilačke norme} = 70\% + 2\% + 26,63\% = 98,63\%$$

#### Član 12. stav 4. Uputstva:

$$\text{Ukupan procenat ostvarene tužilačke norme} = \frac{\text{Procenat norme preuzet iz TCMS-a za period 1.1.-31.12.}}{\text{Ukupan broj dana za obračun norme}} + \frac{\text{Procenat norme ostvaren na predmetima van TCMS-a za period 1.1.-31.12.}}{\text{Ukupan broj dana za obračun norme}} + \frac{\text{Procenat ostvarene norme prema Pravilniku o orientacionim mjerilima (članovi 8., 10., i 11.)}}{\text{Ukupan broj dana za obračun norme}}$$

$$\text{Ukupan procenat ostvarene tužilačke norme} = (70\% + 2\% + 26,63\%) / (220/260) = 117,41\%$$

## **Član 12. stav 5. Uputstva:**

Primjer obračuna ukupnog procenta ostvarene norme glavnog tužioca, zamjenika glavnog tužioca ili šefa odjela urađen je na primjeru glavnog tužioca koji je, pored ostalog, imao i umanjenu tužilačku normu prema Pravilniku o orijentacionim mjerilima (članovi 19., 20., 21. i 22) - 80%

$$\frac{\text{Ukupan procenat ostvarene norme glavnog tužioca, zamjenika glavnog tužioca ili šefa odjela}}{\text{Ukupan procenat ostvarene tužilačke norme}} \times 100\% = \frac{\text{Procenat umanjene tužilačke norme prema Pravilniku o orijentacionim mjerilima (članovi 19., 20., 21. i 22).}}{(98,63\% / 80\%) \times 100\%} \times 100\% = 123,29\%$$

a) ako glavni tužilac, zamjenik glavnog tužioca ili šef odjela nije koristio opravdana odsustva:

$$\text{Ukupan procenat ostvarene norme glavnog tužioca, zamjenika glavnog tužioca ili šefa odjela} = (98,63\% / 80\%) \times 100\% = 123,29\%$$

b) ako je glavni tužilac, zamjenik glavnog tužioca ili šef odjela koristio opravdana odsustva:

$$\text{Ukupan procenat ostvarene norme glavnog tužioca, zamjenika glavnog tužioca ili šefa odjela} = [(98,63\% / 80\%) * 100\%] / (220/260) = 146,76\%$$

### **Ia PROCENAT UMANJENE TUŽILAČKE NORME PREMA PRAVILNIKU O ORIJENTACIONIM MJERILIMA (ČLANOVI 19. I 20. PRAVILNIKA):**

- procenat norme koju su, uz posao rukovođenja tužilaštvom, dužni ostvariti glavni tužioci radeći na predmetima, utvrđuje se tako da se u broj tužilaca u tužilaštvu ubrajaju svi tužioci, uključujući i glavne tužioce;
- procenat norme koju su, uz posao rukovođenja tužilaštvom, dužni ostvariti zamjenici glavnih tužilaca radeći na predmetima, utvrđuje se tako da se u broj tužilaca u tužilaštvu ubrajaju svi tužioci, uključujući i glavne tužioce i zamjenike glavnih tužilaca;
- procenat norme koju su, uz posao rukovođenja odjelom, dužni ostvariti šefovi odjela radeći na predmetima, utvrđuje se tako da se u broj tužilaca u odjelu ubrajaju svi tužioci u odjelu uključujući i šefove odjela.

### **Ib PROCENAT OSTVARENE NORME, PREMA ČLANU 8., 10. I 11. PRAVILNIKA O ORIJENTACIONIM MJERILIMA ZA RAD TUŽILACA, izračunava se na slijedeći način:**

#### **Član 8. Pravilnika:**

$$\text{Procenat ostvarene norme prema Pravilniku o orijentacionim mjerilima (član 8. Pravilnika)} = \frac{\text{Procenat većeg vrednovanja iz Odluke o većem vrednovanju predmeta prema članu 8. Pravilnika}}{\text{Procenat norme iz TCMS-a za konkretni predmet}} + \text{TCMS-a za konkretni predmet}$$



Primjer: Za predmet broj T 99 O KTPO 0099999 16 koji je završen podizanjem optužnice preko 10 godina, postupajućem tužiocu se priznaje povećana vrijednost od 20% ili za 20%. Iz TCMS izvještaja o orientacionim mjerilima se vidi da je za ovaj predmet godišnja norma 11 predmeta i da je procenat godišnje norme, evidentiran u TCMS-u za ovaj predmet, 9,09%.

$$\text{Procenat ostvarene norme prema Pravilniku} = 20\% + 9,09\% = 29,09\%$$

o orientacionim mjerilima (član 8.)

(Za ovaj predmet je u TCMS-u već dodijeljena vrijednost 9,09% i ova vrijednost je već sadržana u Procentu norme preuzete iz TCMS-a za period 1.1.-31.12., - na ovaj način bi ukupna vrijednost norme kojom je vrednovan ovaj predmeta bila 29,09%)

Ako je tužilac ostvario veće vrednovanje predmeta samo po članu 8. Pravilnika onda je:

$$\text{Ukupan procenat ostvarene tužilačke norme} = 70\% + 2\% + 29,09\% = \mathbf{101,09\%}$$

Napomena: Bez obzira kako se izrazi veće vrednovanje predmeta, u broju predmeta ili procentualno, veće vrednovanje predmeta ne može biti veće od 30% godišnje norme te vrste predmeta, odnosno ne može biti veće od 50% godišnje norme za najsloženije predmete organiziranog kriminala, privrednog kriminala i korupcije u kojima je podignuta optužnica.

### Član 10. Pravilnika:

$$\frac{\text{Procenat ostvarene norme prema Pravilniku o orientacionim mjerilima (član 10.)}}{\text{Procenat norme iz TCMS-a za konkretni predmet koji je dodijeljen tužiocu koji je zadužen sa predmetom}} = \frac{\text{Procenat većeg vrednovanja iz Odluke o većem vrednovanju predmeta prema članu 10. Pravilnika}}{100\%}$$

Primjer: Odobrava se tužiocu članu tima veće vrednovanje predmeta broj T 88 O KTO 0088888 16 za 40%. Iz TCMS-a izvještaja o orientacijskim mjerilima se vidi da je drugom tužiocu npr. za ovaj predmet dodijeljena norma 14,29%.

$$\text{Procenat ostvarene norme prema Pravilniku o orientacionim mjerilima (član 10.)} = (14,29\% \times 40\%) / 100\% = 5,72\%$$

Ako je tužilac ostvario veće vrednovanje predmeta samo po članu 10. Pravilnika onda je:

$$\text{Ukupan procenat ostvarene tužilačke norme} = 70\% + 2\% + 5,72\% = \mathbf{77,72\%}$$

### Član 11. Pravilnika:

$$\frac{\text{Procenat ostvarene norme prema Pravilniku o orientacionim mjerilima (član 11.)}}{\text{Procenat većeg vrednovanja iz Odluke o većem vrednovanju predmeta prema članu 11. Pravilnika}} =$$

Primjer: Odobrava se uvećanje ostvarene godišnje norme za 10%.

$$\text{Procenat ostvarene norme prema Pravilniku o orijentacionim mjerilima (član 11)} = 10\%$$

Ako je tužilac ostvario veće vrednovanje predmeta samo po članu 11. Pravilnika onda je:

$$\text{Ukupan procenat ostvarene tužilačke norme} = 70\% + 2\% + 10\% = 82\%$$

**Ukupan procenat ostvarene norme prema Pravilniku o orijentacionim mjerilima (članovi 8., 10., i 11.):**

$$\text{Član 8. (29,09\%)} + \text{Član 10. (5,72\%)} + \text{Član 11. (10\%)} = 44,81\%$$

Napomena: Veće vrednovanje predmeta prema članovima 8., 10. i 11. Pravilnika, onog predmeta za koji je vezan KTF predmet, ne utiče automatski na normu KTF predmeta propisanu u članu 14. Pravilnika. Takav KTF predmet zadržava osnovnu vrijednost predmeta za osnovno krivično djelo za koje se provodi finansijska istraga propisanu u članu 26. Pravilnika.

**Ic UKUPAN BROJ DANA ZA OBRAČUN NORME** – izračunava se tako što se od ukupnog broja dana u godini oduzmu dani vikenda (subote i nedjelje), odnosno za 2022. godinu:

$$\text{Ukupan broj dana za obračun norme} = 365 - 105 = 260$$

**Id BROJ DANA PROVEDENIH NA RADU** izračunava se tako da se od ukupnog broja dana za obračun norme (260) oduzmu opravdana odsustva (član 24. Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvo u BiH i član 14. Uputstva o primjeni Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvo u BiH).

Primjer:

Tužilac je tokom godine bio 20 dana na bolovanju.

$$\text{Broj dana provedenih na radu} = 260 - 20 = 240$$

## **II POSEBNI SLUČAJEVI OBRAČUNA NORME**

**Ila Imenovanje na drugu funkciju u periodu ocjenjivanja** – potrebno je utvrditi procenat godišnje norme koju je tužilac dužan ostvariti.

Primjer:

Tužilac je u periodu ocjenjivanja obavljao funkciju tužioca 8 mjeseci, a zatim je imenovan na funkciju glavnog tužioca, odnosno funkciju glavnog tužioca je obavljao 4 mjeseca i, prema Pravilniku o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca, bio je dužan ostvariti 80% norme.

$$\begin{aligned} &\text{Procenat umanjene tužilačke norme} \\ &\text{prema Pravilniku o orijentacionim mjerilima (članovi 19., 20., 21. i 22.)} = (8/12)*100\% + (4/12)*80\% = 93\% \end{aligned}$$

Kalkulacija iz primjera se primjenjuje i u slučajevima kada se glavni tužilac, zamjenik glavnog tužioca ili šef odjela, nakon prestanka funkcije imenuje za tužioca, cijeneći ukupno ostvarene rezultate rada na pravosudnim funkcijama u periodu ocjenjivanja.



**IIb Novoimenovani tužilac** (tužilac je u toku perioda ocjenjivanja prvi put imenovan na poziciju tužioca) i **tužilac koji je u toku godine prestao obavljati pravosudnu funkciju** (tužilac koji je napustio pravosuđe) – potrebno je preračunati normu za vrijeme provedeno u tužilaštvu.

Primjer 1:

Novoimenovani tužilac je počeo obavljati funkciju u tužilaštvu od 01.04.2022. godine (9 mjeseci). Prema "Izvještaju o orientacionim mjerilima za tužilaštva" iz TCMS-a ostvario je normu npr. 80%. Preračunata norma, za vrijeme provedeno u tužilaštvu, bi bila:  $80\% / 9 * 12 = 106,67\%$ .

Primjer 2:

Tužilac je otišao u penziju 01.04.2022. godine (obavljao je funkciju 3 mjeseca). Prema "Izvještaju o orientacionim mjerilama za tužilaštva" iz TCMS-a ostvario je normu npr. 24,75%. Preračunata norma, za vrijeme provedeno u tužilaštvu, bi bila:  $24,75\% / 3 * 12 = 99\%$ .

Obračun ukupnog procента ostvarene norme je u skladu sa članom 12. stav 3., odnosno stav 4. Uputstva za primjenu Pravilnika o orientacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštima u BiH, zavisno od toga da li tužilac nije koristio, odnosno da li je koristio opravdana odsustva.

**IIc Tužilac koji je u toku godine obavljao pravosudnu funkciju u dvije pravosudne institucije**

**1) tužilac je u toku godine prešao iz jednog tužilaštva u drugo tužilaštvo**

Primjer:

Tužilac je 15.3.2022. prešao iz Tužilaštva 1 u Tužilaštvo 2. U Tužilaštvu 1 je, prema Izvještaju o orientacionim mjerilima za tužilaštva iz TCMS-a<sup>1</sup> ostvario normu 20%, i u Tužilaštvu 2 je ostvario normu 75%.

- **za proces ocjenjivanja** ostvarena norma se obračunava na način da se saberi norme tužioca koje je ostvario obavljajući funkciju u jednom i u drugom tužilaštvu.

Ukupan procenat ostvarene norme =  $20\% + 75\% = 95\%$

- **za obračun kolektivne norme** – oba tužilaštva će, u obračun svoje kolektivne norme, uzeti ostvarenou normu ovog tužioca preračunatu za vrijeme provedeno u Tužilaštvu 1, odnosno Tužilaštvu 2.

Ostvarena norma ovog tužioca koja ulazi u obračun kolektivne norme Tužilaštva 1:  $20\% / 2,5 * 12 = 96\%$ .

Ostvarena norma ovog tužioca koja ulazi u obračun kolektivne norme Tužilaštva 2:  $75\% / 9,5 * 12 = 94,74\%$ .

**2) tužilac je u toku godine prešao iz tužilaštva u sud, ili obrnuto – u ovom slučaju se u obračun uzima samo norma ostvarena u tužilaštvu (ne sabiraju se norme ostvarene u tužilaštvu i u sudu)**

<sup>1</sup> Ovaj Izvještaj će Tužilaštvo 1, na zahtjev, dostaviti Tužilaštvu 2.

Obračun ostvarene norme za ovog tužioca se vrši na isti način kao za novoimenovanog tužioca, odnosno za tužioca koji je u toku godine prestao obavljati pravosudnu funkciju.

### 3) Glavni tužilac koji ne treba rješavati predmete

Procenat ostvarene norme glavnog tužioca koji ne treba rješavati predmete je 100%. Ako je glavni tužilac koji ne treba raditi na predmetima, rješavao predmete u toku godine, ukupan procenat ostvarene norme će se računati tako što će se na 100% dodati procenat ostvarene norme prema "Izvještaju o orijentacionim mjerilima za tužilaštva" iz TCMS-a.

Primjer:

Glavni tužilac, koji ne treba raditi na predmetima je, prema Izvještaju o orijentacionim mjerilima iz TCMS-a ostvario 15% godišnje norme. Ukupan procenat ostvarene norme će biti

$$100\% + 15\% = 115\%.$$

**IIId Konsultativni tužilac** (tužilac je u toku perioda ocjenjivanja odlukom glavnog tužioca određen da vrši poslove konsultativnog tužioca u skladu s Pravilnikom o postupku određivanja i načinu rada konsultativnog tužioca za novoimenovane tužioce i druge tužioce) - potrebno je preračunati dodatak na normu srazmjerno vremenu obavljanja posla konsultativnog tužioca.

Primjer 1:

Tužilac je počeo obavljati poslove konsultativnog tužioca 01.04.2022. godine (9 mjeseci). Prema Pravilniku o orijentacionim mjerilima njegov rad će se vrednovati na način da se na njegovu ostvarenju godišnju normu dodaje 20% propisane godišnje norme.

Preračunati dodatak na normu, srazmjeran vremenu obavljanja posla konsultativnog tužioca, bi bio:

$$20\% / 12 * 9 = 15\%$$

Prema tome, na ostvarenju godišnju normu tužioca će se dodati 15%.

Napomena: Rad tužioca kome su prava i obaveze konsultativnog tužioca prestale zbog nesavjesnog ili neurednog obavljanja povjerenog posla neće biti dodatno vrednovan.

## III OBRAČUN KOLEKTIVNE NORME

**IIIa** Kolektivna norma **tužilaštva** se obračunava kao prosječna vrijednost ostvarenih pojedinačnih normi svih nosilaca pravosudnih funkcija koji su tokom godine obavljali funkciju u tužilaštvu, bez obzira na vremenski period koji su proveli u tužilaštvu. Iz obračuna su isključeni oni kod kojih je ukupno ostvarenje norme ispod 20%: novoimenovani tužioci, tužioci koji su imenovani u drugu instituciju, kao i tužioci koji su prestali sa radom zbog: penzionisanja, podnošenja ostavke, smrti, gubitka radne sposobnosti, razrješenja od dužnosti, privremenog ili trajnog udaljenja od vršenja dužnosti itd. (član 5. Uputstva za primjenu Kriterija za ocjenjivanje rada glavnog tužioca Tužilaštva Bosne i Hercegovine, Federalnog tužilaštva Federacije Bosne i Hercegovine, Republičkog javnog tužilaštva Republike Srpske i Tužilaštva Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, Kriterija za ocjenjivanje rada glavnih tužilaca, zamjenika glavnih tužilaca, šefova odjela/odsjeka u tužilaštвima u Bosni i Hercegovini i Kriterija za ocjenjivanje rada tužilaca u Bosni i Hercegovini).

Za nosioce pravosudnih funkcija koji su tokom godine obavljali funkciju u dvije pravosudne institucije, u kolektivnu normu tužilaštvu se uzimaju preračunate norme tužilaca za vrijeme provedeno u tom tužilaštvu.



**IIIb** Ostvarena kolektivna orijentacijska norma **u tužilačkim odjelima** obračunava se u skladu sa unutrašnjom organizacijom tužilaštva na način da se kolektivna orijentacijska norma računa kao aritmetička sredina pojedinačno ostvarenih orijentacijskih normi svih tužilaca. Iz obračuna su isključeni oni kod kojih je ukupno ostvarenje norme ispod 20%: novoimenovani tužioci, tužioci koji su imenovani u drugu instituciju, kao i tužioci koji su prestali sa radom zbog: penzionisanja, podnošenja ostavke, smrti, gubitka radne sposobnosti, razrješenja od dužnosti, privremenog ili trajnog udaljenja od vršenja dužnosti itd.), koji su odlukom glavnog tužioca raspoređeni u odgovorajući odjel bez obzira na okolnost da su dio norme ostvarili donošenjem tužilačkih odluka u predmetima iz djelokruga drugih odjela u tužilaštvu.

#### IV PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

**IVa** Stalna komisija za efikasnost i kvalitet tužilaštava davat će tumačenja u pogledu pitanja koja se odnose na primjenu ove instrukcije.

**IVb** Danom stupanja na snagu ove instrukcije prestaju važiti Instrukcija u vezi sa Pravilnikom o orientacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštima u BiH i Uputstvom za primjenu Pravilnika o orientacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštima u BiH broj: 13-02-2-2132-4/2016 od 15.12.2016. godine, Ispravka Instrukcije u vezi sa Pravilnikom o orientacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštima u BiH i Uputstvom za primjenu Pravilnika o orientacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštima u BiH broj: 13-02-2-3112/2018 od 01.10.2018. godine i Dopuna Instrukcije u vezi sa Pravilnikom o orientacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštima u BiH i Uputstvom za primjenu Pravilnika o orientacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštima u BiH broj: 13-02-2-3112-2/2018 od 07.11.2018. godine.

**IVc** Ova Instrukcija stupa na snagu danom donošenja, a primjenjivat će se za ocjenjivanje rezultata rada počev od 01.01.2023. godine.

Ova instrukcija će biti objavljena na službenom internet portalu VSTV BiH.

Broj: 06-02-3-3660-2/2022

Sarajevo, 14.12.2022. godine



Predsjedavajući Stalne komisije za  
efikasnost i kvalitet tužilaštava

Sanin Bogunić

