



Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine
Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine
Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине
High Judicial and Prosecutorial Council of Bosnia and Herzegovina



VISOKO SUDSKO I TUŽILAČKO VIJEĆE BOSNE I HERCEGOVINE

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ ZA 2025. GODINU

Visoko sudsko i tužilačko vijeće priprema godišnji izvještaj na jednom od službenih jezika BiH, naizmjenično, sljedećim redoslijedom – na bosanskom, srpskom i hrvatskom jeziku.

Riječi koje su radi preglednosti u izvještaju navedene u jednom rodu, bez diskriminacije se odnose i na muški i na ženski rod.

SADRŽAJ

UVODNA RIJEČ PREDSEDNIKA VSTV-a BiH	5
SASTAV I UNAPREĐENJE VSTV-a BiH.....	8
Sastav VSTV-a BiH	8
Organizaciona struktura VSTV-a BiH.....	11
POGLAVLJE 1: KLJUČNE AKTIVNOSTI VSTV-a BiH TOKOM 2025. GODINE	12
1.1. Evropske integracije	12
1.1.1. Provođenje Reformskog programa VSTV-a BiH za period 2024-2026. godine.....	12
1.1.2. Aktivnosti vezane za održavanje sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost.....	13
1.2. Pravosuđe u službi građana BiH.....	14
1.2.1. Ključne aktivnosti provedene u pogledu unapređenja efikasnosti i kvaliteta rada sudova	14
1.2.2. Ključne aktivnosti provedene u pogledu unapređenja efikasnosti i kvaliteta rada tužilaštava	16
1.2.3. Ključne aktivnosti provedene u okviru digitalizacije pravosuđa	17
1.3. Rješavanje predmeta ratnih zločina	18
1.4. Transparentnost.....	19
1.4.1. Unapređenje transparentnosti i komunikacijskih praksi sudova	24
1.4.2. Transparentnost Odjela za provođenje postupka po izvještajima	25
POGLAVLJE 2: AKTIVNOSTI NA UNAPREĐENJU RADA PRAVOSUĐA TOKOM 2025. GODINE 26	26
2.1. Unapređenje efikasnosti i kvaliteta rada sudova.....	26
2.1.1. Regulatorna uloga VSTV-a BiH	26
Unapređenje nezavisnosti, odgovornosti i kvaliteta pravosuđa kroz primjenu standarda Evropske mreže pravosudnih vijeća	26
Proces strateškog planiranja u sudovima	27
Unapređenje sistema finansiranja sudova u BiH	28
Pružanje podrške sudovima u pripremi i realizaciji kapitalnih ulaganja	29
Izgradnja inkluzivnog i pristupačnog pravosuđa u BiH.....	32
2.1.2. Unapređenje rada sudova	33
Reorganizacija poslovnih procesa u sudovima: primjena inoviranih modela rada.....	33
Nove radne metode u okviru izvršnih odjeljenja sudova	35
Primjena standarda efikasnosti i kvaliteta u sudskim postupcima	37
Platforma za prikaz rezultata rada sudova kroz praćenje indikatora efikasnosti	41
Monitoring rješavanja predmeta u sudovima	43
2.2. Unapređenje efikasnosti i kvaliteta rada tužilaštava	45
2.2.1. Aktivnosti Stalne komisije za efikasnost i kvalitet tužilaštava	45
2.2.2. Podrška tužilaštvima u radu na predmetima privrednog kriminala, organizovanog kriminala i korupcije	46
2.2.3. Kontinuirano pružanje podrške radu Koordinacionog tijela glavnih tužilaca Tužilaštva BiH, entitetskih tužilaštava i Tužilaštva Brčko distrikta BiH	47
2.2.4. Unapređenje obuke tužilaca i ovlaštenih službenih lica	47
2.2.5. Obuke za korištenje Modula za upravljanje budžetima u tužilaštvima (MUB)	48
2.2.6. Praćenje stepena implementacije Strategije za postupanje s osobama koje dolaze u kontakt s tužilaštvima	48
2.3. Imenovanja nosilaca pravosudnih funkcija	49
2.3.1. Kvalifikaciono i pismeno testiranje kandidata.....	49
2.3.2. Razgovor s kandidatima	50
2.3.3. Imenovanje kandidata.....	50
2.4. Integritet nosilaca pravosudnih funkcija.....	53
2.4.1. Etika, integritet i sukob interesa	53
Analiza podataka i ključni nalazi	53
Sistem povjerljivog savjetovanja u pravosuđu BiH.....	54
Planovi integriteta	55
2.4.2. Osnivanje i rad Odjela za provođenje postupka po izvještajima	55
2.4.3. Program vanjskog praćenja	56
2.4.4. Transparentnost	57
2.4.5. Najvažnije aktivnosti	57

Početak prvog izvještajnog perioda i prikupljanje izvještaja	57
Saradnja s institucijama, organizacijama i drugim pravnim licima	58
Metodologija rada i kriteriji rizika	59
Uspostavljanje registra izvještaja i standardnih operativnih procedura	59
Provođenje postupka provjere	60
Saradnja s Uredom disciplinskog tužioca i nadležnim organima	62
2.5. Ocjenjivanje rada nosilaca pravosudnih funkcija	63
2.6. Edukacija nosilaca pravosudnih funkcija	64
2.7. Disciplinska odgovornost nosilaca pravosudnih funkcija	71
2.7.1. Pritužbe na povredu dužnosti nosilaca pravosudnih funkcija	71
2.7.2. Pokrenuti disciplinski postupci	72
2.7.3. Okončani disciplinski postupci	74
2.7.4. Privremeno udaljenje od obavljanja dužnosti	76
2.7.5. Objavljivanje disciplinskih odluka	76
POGLAVLJE 3: FINANSIJSKI PREGLED ULAGANJA U PRAVOSUĐE BIH	77
3.1. Finansiranje aktivnosti VSTV-a BiH	77
3.2. Finansiranje projektnih aktivnosti usmjerenih na reformu pravosudnog sistema iz donatorskih sredstava	78
3.3. Revizije	79
PREPORUKE	81
Preporuke za unapređenje rada na predmetima privrednog, organizovanog kriminala i korupcije	81
Preporuke za tužilaštva	81
Preporuke za izvršnu vlast	81
Preporuke za unapređenje efikasnosti i kvaliteta rada sudova	81
Preporuke za VSTV BiH	81
Preporuke za predsjednike sudova i sudije	81
Preporuke za nosioce izvršne i zakonodavne vlasti	82
Preporuke za edukaciju zaposlenih u pravosudnim institucijama	83
Preporuke za unapređenje sistema ocjenjivanja rada nosilaca pravosudnih funkcija	83
Preporuke za unapređenje transparentnosti sudova i tužilaštava	83
PRILOG 2. STATISTIČKI IZVJEŠTAJ O RADU SUDOVA	84
Analiza rada sudova	84
Protok predmeta – po nivoima	84
Neriješeni predmeti u sudovima	84
Priliv predmeta u sudovima	85
Promjena broja neriješenih predmeta i promjena priliva predmeta	86
Riješeni predmeti u sudovima	87
Protok predmeta – po vrstama predmeta	88
Neriješeni predmeti po vrstama	88
Priliv predmeta po vrstama	88
Riješeni predmeti po vrstama	89
Kvalitet i kvantitet rada	90
Nastupanje zastarjelosti	90
PRILOG 3. STATISTIČKI IZVJEŠTAJ O RADU TUŽILAŠTAVA	92
Analiza rada tužilaštava	92
Prijave	92
Istrage	93
Podignute optužnice	93
Donesene presude	94
Neriješeni predmeti	95
Zastarjelost krivičnog gonjenja	96
Struktura kriminala	96
Kvalitet i kvantitet rada	98
PRILOG 4. STATISTIČKI IZVJEŠTAJ O ZAPRIMLJENIM ZAHTJEVIMA ZA PRISTUP INFORMACIJAMA	99

UVODNA RIJEČ PREDSEDNIKA VSTV-a BiH

Poštovani,

izuzetno mi je zadovoljstvo predstaviti Godišnji izvještaj Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: VSTV BiH/Vijeće), koji sadržava informacije o aktivnostima i rezultatima rada VSTV-a BiH i pravosuđa u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: BiH) u 2025. godini.

S ciljem bolje preglednosti izvještaj smo i ove godine grupisali u tri poglavlja koja sadrže informacije o ključnim aktivnostima VSTV-a BiH, aktivnostima koje su poduzete s ciljem unapređenja rada pravosuđa, te pregled finansijskih ulaganja u pravosuđu u 2025. godini. Izvještaj smo zaključili preporukama za dalje unapređenje pravosudnog sistema kroz saradnju s kolegama i partnerima u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti. Narativni dio izvještaja dopunili smo s tri aneksa koji sadržavaju statističke podatke o radu sudova i tužilaštva, kao i podatke iz domena transparentnosti institucije.

Godina 2025. nije bila laka za pravosuđe BiH. Kao nikada ranije prijetila nam je realna opasnost od disolucije institucije i cjelokupnog pravosudnog sistema u BiH. Politički pritisci s kojima se pravosudna zajednica suočila bili su ogromni. Međutim, VSTV BiH i pravosudne institucije u BiH, rukovodstvo i članovi VSTV-a BiH, predsjednici sudova i glavni tužioci, sudije i tužioci postojano su izdržali političke i egzistencijalne pritiske. Regulator i sistem su sačuvani, kao i integritet i nezavisnost profesije koju živimo i radimo.

Ove činjenice čine me ponosnim i daju čvrst osnov za optimizam kada je riječ o budućnosti pravosudnog sistema BiH i njegove krovne institucije.

VSTV BiH ne samo da je opstao u teškoj situaciji, nego je i ojačao svoju regulatornu ulogu, nastavljajući da učvršćuje integritet i odgovornost pravosudnog sistema uspostavljanjem Odjela za provođenje postupka po izvještajima ili tzv. Odjela za provjeru imovine i interesa sudija i tužilaca (u daljem tekstu: Odjel). Iako djeluje tek od juna 2025. godine, kada je uspostavljen i kada su potpisani prvi sporazumi o saradnji s institucijama, organizacijama i drugim pravnim licima, ovaj odjel je već pred kraj 2025. godine zabilježio značajne rezultate u svom radu. U 2025. godini izvršio je 230 formalnih, 171 redovnu i 42 dodatne provjere. Ovi su brojevi udvostručeni do trenutka kada se finalizirao izvještaj koji čitate početkom marta 2026. godine, te je izvršeno 477 formalnih, 264 redovne i 87 dodatnih provjera.

Obaveze u skladu s principima integriteta i odgovornosti, krajnje profesionalno su shvatili i nosioci pravosudnih funkcija. Njih 98% u 2024. godini, uključujući i osobe kojima je u međuvremenu prestao mandat nosioca pravosudne funkcije, i 97% u 2023. godini podnijeli su izvještaje o imovini i interesima, koji su sada, u skladu sa Zakonom, predmet formalne, redovne ili dodatne provjere Odjela.

Kada je riječ o malom procentu sudija i tužilaca koji nisu predali svoje izvještaje, a riječ je o manje od 1% aktivnih nosilaca pravosudnih funkcija, protiv njih šest pokrenut je disciplinski postupak zaključno sa 31.12.2025. godine, a protiv onih obveznika koji nisu aktivne sudije i tužioci VSTV BiH će u 2026. godini pokrenuti prekršajne postupke pred nadležnim sudovima.

Imajući u vidu da je transparentnost suštinski princip u skladu s kojim Odjel djeluje, do kraja 2025. godine na *web*-stranici VSTV-a BiH objavljeno je 126 izvještaja o imovini i interesima, a ovaj broj udvostručio se u trenutku kada se finalizirao izvještaj koji čitate, početkom marta 2026. godine.

Detaljne informacije o radu Odjela možete pronaći u sadržaju izvještaja.

Još jedan značajan događaj, možemo reći prekretnica u daljem razvoju pravosuđa Federacije BiH, obilježio je 2025. godinu. Riječ je o osnivanju i početku rada Posebnog odjela Vrhovnog suda Federacije BiH i Posebnog odjela Federalnog tužilaštva Federacije BiH tzv. POSKOK-a.

Desetogodišnje odgađanje uspostavljanja posebnih odjela zbog niza administrativnih, finansijskih i političkih izazova okončano je u maju 2025. godine i predstavlja odlučan iskorak u jačanju borbe protiv organizovanog kriminala, korupcije i svih oblika teških krivičnih djela.

Ovi odjeli imaju jasan mandat, da preuzmu i procesuiraju najsloženije predmete visoke korupcije, organizovanog kriminala, finansijskog kriminala i drugih teških krivičnih djela, koji često nadilaze okvire kantona i zahtijevaju koordinisan, stručan i nezavisan pristup.

Iz perspektive VSTV-a BiH ovo je korak u pravcu ispunjavanja ključnih preporuka Evropske komisije i uslova koji su stavljeni pred BiH na njenom evropskom putu, kao i dalje jačanje uloge tužilaštva i suda u borbi protiv nekažnjivosti osoba koje su na najvišim nivoima vlasti i društva u BiH.

Veoma važna aktivnost kojoj se VSTV BiH istinski posvetio u 2025. godini jeste i učešće u procesu izrade Nacrta zakona o VSTV-u BiH. Pažljivo smo razmotrili svaki član Nacrta, imajući u vidu da će ovaj akt biti čuvar nezavisnosti, integriteta, profesionalnosti i odgovornosti pravosudnog sistema u desetljećima koja su ispred nas. Dali smo rješenja kojima smo korigovali nedostatke koji su se javili u implementaciji dosadašnjeg zakona, ujedno smo ponudili rješenja koja osiguravaju da pravosudni sistem BiH bude ujednačen sa standardima i vrijednosnim sistemima zemalja visoko razvijene demokratije i društvenih vrijednosti. Nadamo se da će naš doprinos biti prepoznat od strane zakonodavne vlasti i da će biti usvojen Nacrt zakona o VSTV-u BiH, koji će podržavati dalju nezavisnost i integritet krovne pravosudne institucije u BiH i, posljedično, cjelokupnog pravosudnog sistema naše zemlje.

Danas nije moguće govoriti o budućnosti a ne spomenuti digitalizaciju pravosuđa. Zato ću nekoliko riječi posvetiti ovom segmentu.

U 2025. godini smo implementirali treću generaciju Sistema za automatsko upravljanje predmetima u sudovima i tužilaštvima (u daljem tekstu: CMS/TCMS) s ciljem boljeg korisničkog iskustva i poboljšanja funkcionalnosti i sigurnosti sistema. Uspješno smo certificirani za primjenu ISO standarda, koji se odnose na informacijsku sigurnost i upravljanje uslugama u dijelu informaciono-komunikacionih tehnologija. Inicirali smo i aktivnosti na izradi elektronske aplikacije za monitoring i evaluaciju realizacije Reformskog programa VSTV-a BiH.

Konačno, s Agencijom za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: IDDEEA) pokrenuli smo inicijativu za uvođenje elektronskog potpisa u pravosudni sistem kako bi se dodatno ubrzali i automatizovali procesi u pravosuđu, omogućile uštede i osigurala operativnost između institucija i transparentnost sistema. I na ovom polju postizemo veoma dobre rezultate. Značajan broj nosilaca pravosudnih funkcija i uposlenika pravosudnih institucija postao je registrovani korisnik elektronskog potpisa. Ujedno smo kreirali preduslove za *online* podnošenje i izdavanje digitalnog uvjerenja o nevođenju krivičnog postupka u tri pilot-suda.

Kada je riječ o drugim aspektima unapređenja efikasnosti i kvaliteta rada sudova i tužilaštava, u nekoliko narednih rečenica ukazao bih na najbitnije informacije.

Tokom 2025. godine sudovi u BiH su, od planiranih 175.601 predmeta riješili ukupno 161.090 predmeta, odnosno realizovali svoje planove u iznosu od 92%. Nadalje, kroz planove rješavanja starih predmeta, sudovi su do sada riješili više od dva miliona najstarijih predmeta.

Aktivnu podršku sudovima pružili smo i kada je riječ o unapređenju budžetskih sistema, rodne ravnopravnosti u pravosuđu, transparentnosti i proaktivne komunikacije s medijima i javnosti, mentorskog sistema te unapređenju dinamike suđenja i održavanja procesne discipline u složenim predmetima organizovanog kriminala i korupcije.

Jednaku pažnju posvetili smo i kvalitetu rada tužilaštva kroz pružanje podrške tužilaštvima u radu na predmetima privrednog, organizovanog kriminala i korupcije, unapređenju obuke tužilaca i ovlaštenih službenih lica i upravljanju budžetima. Akcenat smo stavili i na jednoobrazno definisanje predmeta organizovanog kriminala s ciljem bolje analize trendova i efikasnosti u procesuiranju ovih predmeta, te na transparentnost tužilaštava, postupanje s osobama koje dolaze u kontakt s tužilaštvima i na druge aktivnosti.

Želim naglasiti da je rješavanje predmeta ratnih zločina i dalje u vrhu liste prioriteta našeg pravosudnog sistema. O aktivnostima koje smo poduzeli kroz projekt „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH“ (u daljem tekstu: Projekt) i kroz učešće u rukovođenju i radu Nadzornog organa za praćenje Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih

zločina (u daljem tekstu: Revidirana državna strategija), možete se detaljnije informisati u izvještaju.

Kada je riječ o osnovnim nadležnostima VSTV-a BiH - provođenja transparentnog i objektivnog postupka odabira i imenovanja nosilaca pravosudnih funkcija i provođenja disciplinskih postupaka protiv sudija i tužilaca - želim da čitaocima izvještaja informišem da je u 2025. godini VSTV BiH imenovao 156 nosilaca pravosudnih funkcija i 11 stručnih saradnika. Ured disciplinskog tužioca je tokom 2025. godine primio ili registrovao po službenoj dužnosti 868 pritužbi. Pokrenuto je 35 disciplinskih postupaka protiv 35 nosilaca pravosudnih funkcija, od kojih protiv tri predsjednika suda i jednog glavnog tužioca, odnosno 26 sudija i pet tužilaca. Molim da dodatne informacije o imenovanjima nosilaca pravosudnih funkcija i disciplinskim postupcima protiv istih, potražite u izvještaju.

Konačno, želim istaći da su rezultati koji su predstavljeni postignuti kroz zajednički rad sa sudijama, tužiocima i partnerima u domaćoj vlasti i međunarodnoj zajednici. Zato koristim priliku da uputim zahvalnost međunarodnim prijateljima koji kontinuirano podržavaju VSTV BiH. Finansijska podrška naših najznačajnijih donatora u 2025. godini – Evropske unije, Švedske, Norveške, Švicarske i Misije OSCE-a u BiH - podrška je, ne samo VSTV-u BiH i pravosuđu, nego i građanima naše zemlje u njihovim željama i težnjama da budu članovi porodice evropskih zemalja.

Zahvalnost dugujemo i domaćim vlastima, uz želju da saradnja o svim važnim pitanjima u oblasti pravosuđa bude nastavljena i u budućnosti.

Tradicionalno, posebne riječi zahvalnosti idu dragim kolegama, sudijama i tužiocima, i svim uposlenim u pravosudnoj zajednici, bez čije posvećenosti i profesionalizma u radu, VSTV BiH ne bi mogao adekvatno odgovoriti na izazove s kojima se suočava pravosudni sistem naše zemlje.

Sanin Bogunić, predsjednik VSTV-a BiH

SASTAV I UNAPREĐENJE VSTV-a BiH

Sastav VSTV-a BiH

Sanin Bogunić, predsjednik VSTV-a BiH

Mandat: od septembra 2025. godine do septembra 2029. godine.

Tužioci kantonalnih tužilaštava u Federaciji Bosne i Hercegovine izabrali su tužioca Sanina Bogunića za člana VSTV-a BiH u aprilu 2025. godine. Izabran je za predsjednika VSTV-a BiH na sjednici VSTV-a BiH održanoj 3. septembra 2025. godine.

Prvi mandat člana VSTV-a BiH obavljao je u periodu od septembra 2021. godine do septembra 2025. godine, a za predsjednika Vijeća izabran je na sjednici VSTV-a BiH 7. februara 2025. godine.

U pravosuđu obavlja funkciju tužioca u Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo.

Sanela Gorušanović-Butigan, potpredsjednica VSTV-a BiH

Mandat: od avgusta 2024. godine do avgusta 2028. godine.

Sudije kantonalnih i općinskih sudova u Federaciji BiH izabrale su sudiju Sanelu Gorušanović-Butigan za članicu VSTV-a BiH u aprilu 2024. godine. Izabrana je za potpredsjednicu VSTV-a BiH na sjednici VSTV-a BiH održanoj 3. septembra 2025. godine.

Prvi mandat članice VSTV-a BiH obavljala je u periodu od juna 2020. godine do juna 2024. godine, a za potpredsjednicu Vijeća izabrana je na sjednici VSTV-a BiH 10. februara 2021. godine.

U pravosuđu obavlja funkciju sudije Općinskog suda u Sarajevu.

Velimir Ninković, potpredsjednik VSTV-a BiH

Mandat: od februara 2025. godine do februara 2029. godine.

Sudije okružnih i osnovnih sudova, okružnih privrednih sudova Republike Srpske i Višeg privrednog suda u Banjoj Luci izabrale su sudiju Velimira Ninkovića za člana VSTV-a BiH u oktobru 2024. godine. Izabran je za potpredsjednika Vijeća na sjednici VSTV-a BiH, održanoj 3. septembra 2025. godine.

U pravosuđu obavlja funkciju sudije Višeg privrednog suda u Banjoj Luci.

Sedin Idrizović, član VSTV-a BiH u punovremenom radnom angažmanu

Mandat: od februara 2025. godine do februara 2029. godine.

Sudije Vrhovnog suda Federacije BiH izabrale su sudiju Sedina Idrizovića za člana VSTV-a BiH u oktobru 2024. godine.

Izabran za člana VSTV-a BiH u punovremenom radnom angažmanu na sjednici VSTV-a BiH održanoj 7. februara 2025. godine.

U pravosuđu obavlja funkciju sudije Vrhovnog suda Federacije BiH.

Obren Bužanin, član VSTV-a BiH

Mandat: od septembra 2025. godine do septembra 2029. godine.

Sudije Vrhovnog suda Republike Srpske izabrale su sudiju Obrena Bužanina za člana VSTV-a BiH u junu 2025. godine.

U pravosuđu obavlja funkciju sudije Vrhovnog suda Republike Srpske.

Izo Tankić, član VSTV-a BiH

Mandat: od februara 2025. godine do februara 2029. godine.

Sudije Suda BiH izabrale su sudiju Izu Tankića za člana VSTV-a BiH u oktobru 2024. godine. U pravosuđu obavlja funkciju sudije Suda BiH.

Bojana Jolović, član VSTV-a BiH

Mandat: od novembra 2024. godine do novembra 2028. godine.

Tužioci Tužilaštva BiH izabrali su tužiteljicu Bojanu Jolović za članicu VSTV-a BiH u avgustu 2024. godine.

U pravosuđu obavlja funkciju tužiteljice Tužilaštva BiH.

Saša Sarajlić, član VSTV-a BiH

Mandat: od jula 2022. godine do jula 2026. godine.

Tužioci Federalnog tužilaštva Federacije BiH izabrali su tužioca Sašu Sarajlića za člana VSTV-a BiH u junu 2022. godine.

U pravosuđu obavlja funkciju federalnog tužioca Federalnog tužilaštva Federacije BiH.

Snježana Petković, član VSTV-a BiH

Mandat: od septembra 2025. godine do septembra 2029. godine.

Tužioci Republičkog tužilaštva Republike Srpske izabrali su tužiteljicu Snježanu Petković za članicu VSTV-a BiH u maju 2025. godine.

Prvi mandat članice VSTV-a BiH obavljala je u periodu od septembra 2020. godine do septembra 2025. godine.

U pravosuđu obavlja funkciju tužiteljice u Republičkom tužilaštvu Republike Srpske.

Željka Fabić, član VSTV-a BiH

Mandat: od aprila 2023. godine do aprila 2027. godine.

Tužioci okružnih tužilaštava u Republici Srpskoj izabrali su tužiteljicu Željku Fabić za članicu VSTV-a BiH u martu 2023. godine.

U pravosuđu obavlja funkciju tužiteljice Okružnog javnog tužilaštva u Banjoj Luci.

Aleksandra Obradović, član VSTV-a BiH

Mandat: od juna 2025. godine do juna 2029. godine.

Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH izabrala je sudiju Aleksandru Obradović za članicu VSTV-a BiH u februaru 2025. godine.

Prvi mandat članice VSTV-a BiH obavljala je u periodu od juna 2021. godine do juna 2025. godine.

U pravosuđu obavlja funkciju sudije Osnovnog suda Brčko distrikta BiH.

Duška Bogojević, član VSTV-a BiH

Mandat: od jula 2023. godine do jula 2027. godine.

Advokatska komora Republike Srpske izabrala je Dušku Bogojević za članicu VSTV-a BiH u julu 2019. godine.

Advokatska komora Republike Srpske ponovo je izabrala Dušku Bogojević za članicu VSTV-a BiH u julu 2023. godine.

Radi kao advokatica u advokatskoj kancelariji u Banjoj Luci.

Elma Veledar-Arifagić, član VSTV-a BiH

Mandat: od januara 2025. godine do januara 2029. godine.

Advokatska komora Federacije BiH izabrala je Elmu Veledar-Arifagić za članicu VSTV-a BiH u septembru 2024. godine.

Radi kao advokatica u advokatskoj kancelariji u Sarajevu.

Davor Martinović, član VSTV-a BiH

Mandat: od februara 2025. godine do februara 2029. godine.

Vijeće ministara BiH izabralo je Davora Martinovića za člana VSTV-a BiH u februaru 2021. godine.

Vijeće ministara BiH ponovo je izabralo Davora Martinovića za člana VSTV-a BiH u januaru 2025. godine.

Radi kao advokat u advokatskoj kancelariji u Mostaru.

Džamna Vranić, član VSTV-a BiH

Mandat: od novembra 2024. godine do novembra 2028. godine.

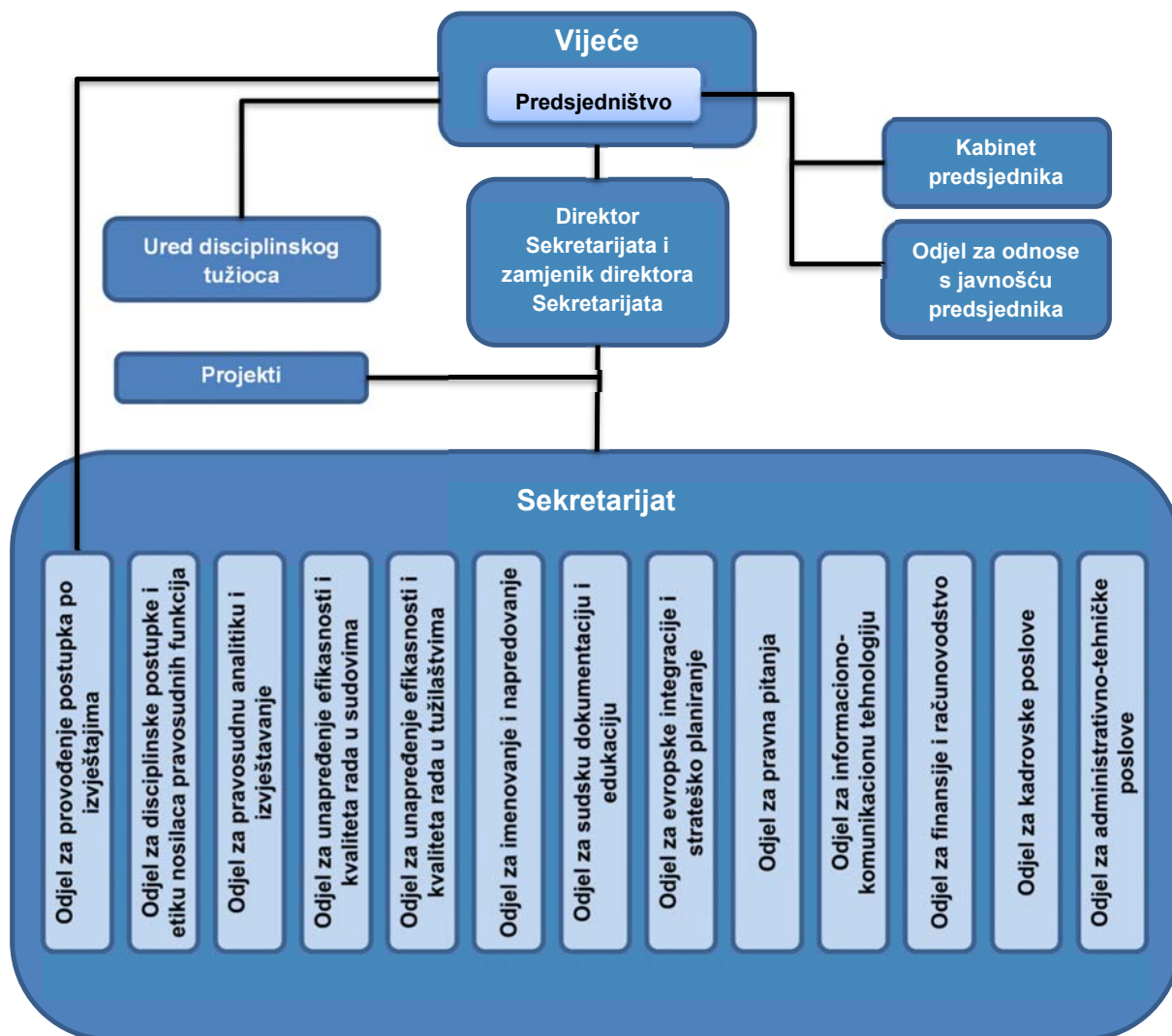
Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH izabrao je Džamnu Vranić za članicu VSTV-a BiH u oktobru 2024. godine.

Radi kao redovna profesorica na Pravnom fakultetu Univerziteta u Sarajevu.

Tokom 2025. godine došlo je do izmjena u sastavu VSTV-a BiH kako slijedi:

- Sanin Bogunić, član VSTV-a, tužilac Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo, izabran je za predsjednika VSTV-a BiH, zamijenivši sudiju Suda BiH Halila Lagumdžiju.
- Velimir Ninković, sudija Višeg privrednog suda u Banjoj Luci, izabran je za člana VSTV-a BiH, zamijenivši Srđana Forcu, sudiju Okružnog suda u Banjoj Luci.
- Sedin Idrizović, sudija Vrhovnog suda Federacije BiH, izabran je za člana VSTV-a BiH, zamijenivši Mustafu Šabića, sudiju Vrhovnog suda Federacije BiH.
- Obren Bužanin, sudija Vrhovnog suda BiH, izabran je za člana VSTV-a BiH, zamijenivši Ljiljanu Bošnjak Glizijan, sudiju Vrhovnog suda Republike Srpske.
- Elma Veledar-Arifagić, advokat u Advokatskoj kancelariji u Sarajevu, izabrana je za članicu VSTV-a BiH, zamijenivši advokata Amilu Kunosić.
- Izo Tankić, sudija Suda BiH, izabran je za člana VSTV-a BiH, zamijenivši Halila Lagumdžiju, sudiju Suda BiH.

Organizaciona struktura VSTV-a BiH



Na dan 31. decembar 2025. godine u VSTV-u BiH bio je zaposlen 151 zaposlenik, od kojih se 105 finansira iz budžeta VSTV-a BiH, dok je 46 angažovano na realizaciji projektnih aktivnosti VSTV-a BiH i finansiraju se iz donatorskih sredstava. Na isti dan u toku je bilo ukupno osam (8) konkursnih procedura za popunjavanje radnih mjesta, od kojih sedam (7) putem javnog oglasa i jedna (1) putem internog oglasa. Javni oglasi su se odnosili na jedno (1) radno mjesto predviđeno za državne službenike (2 izvršioca), te šest (6) za projektne pozicije na određeno vrijeme koje se finansiraju iz donatorskih sredstava, dok je interni oglas raspisan za popunjavanje radnog mjesta državnog službenika. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u VSTV-u BiH predviđeno je 179 radnih mjesta na neodređeno vrijeme. U skladu sa Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnim obavezama Bosne i Hercegovine za 2025. godinu, kojim se ograničava zapošljavanje u institucijama BiH za 2025. godinu, maksimalni odobreni broj zaposlenih u VSTV-u BiH iznosi 106.

Poglavlje 1: KLJUČNE AKTIVNOSTI VSTV-a BiH TOKOM 2025. GODINE

1.1. Evropske integracije

1.1.1. Provođenje Reformskog programa VSTV-a BiH za period 2024-2026. godine

Nakon što je 2024. godine usvojen Reformski program VSTV-a BiH za period 2024–2026. godine i prateći Plan provođenja, VSTV BiH je u julu 2025. godine usvojio Ažurirani Plan provođenja Reformskog programa VSTV-a BiH za period 2024-2026. godine. Uz finansijsku podršku projekta EU4Justice – faza II: Podrška profesionalnom pravosuđu i borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije u BiH (u daljem tekstu: EU4Justice), koji finansira Evropska unija (u daljem tekstu: EU), uspostavljen je sistem za praćenje provođenja i izvještavanje, čime je osigurana redovna, transparentna i sveobuhvatna evidencija napretka, kao i odgovornost svih relevantnih aktera.

VSTV BiH je u maju 2025. godine usvojio prvi integralni izvještaj koji sadrži informacije o rezultatima provođenja mjera sadržanih u Reformskom programu tokom 2024. godine i nivou ispunjenosti definisanih pokazatelja.¹ U cjelini gledano, u odnosu na ukupan broj pokazatelja, koji se odnose na svih 13 mjera, ispunjenost pokazatelja realizacije aktivnosti u toku 2024. godine iznosila je 41%. Kada su u pitanju pokazatelji izlaznog rezultata – uticaja, njihova ispunjenost u toku 2024. godine iznosila je 19%. Dodatno, u izvještaj je uključen pregled preporuka Evropske komisije koje su provedene tokom navedenog perioda.

Podsjećanja radi, Reformski program se zasniva na preporukama Evropske komisije iz Izvještaja o BiH za 2023. godinu. Među ostvarenim rezultatima bitno je istaći da su provedene sve preporuke vezane za imenovanja, uključujući detaljno i transparentno obrazlaganje odluka, primjenu izmijenjenog Poslovnika VSTV-a BiH i elektronski sistem prijavljivanja. Nadalje, uvedena je analitička ocjena rada nosilaca pravosudnih funkcija čime je unaprijeđena primjena kriterija kvaliteta u ocjenjivanju rada sudija i tužilaca. Dodatno, unaprijeđen je nivo informisanosti javnosti o disciplinskim ročištima i odlukama.

Postignuti rezultati su prezentovani na tematskom dijalogu, koji je održan 10. septembra 2025. godine u organizaciji sa EU partnerima pod nazivom "Najbolje prakse u praćenju, evaluaciji i izvještavanju o provođenju strateških dokumenata u sektoru pravde". Učešće na ovom događaju uzeli su i predstavnici svih institucija u sektoru pravde u BiH. Završni dokument ovog događaja uključio je veći broj preporuka, a između ostalog i sljedeću preporuku: „Sistem za praćenje, evaluaciju i izvještavanje o provođenju strateških dokumenata u sektoru pravde mora biti jednostavan i lak za korištenje, prilagođen ograničenom, ali dobro obučenom broju zaposlenih, budući da, ukoliko nema budžeta, nije izgledno da će doći do zapošljavanja dodatnog osoblja, a trenutno postoje problemi čak i sa zadržavanjem postojećih kadrova. Sistem se mora zasnivati na jasno definisanom okviru za upravljanje efektom, oslanjajući se na jasne i na rezultatski orijentisane pokazatelje uspješnosti realizacije koje će prihvatiti sve strane. Model VSTV-a BiH ispunjava sve ove zahtjeve i stoga je primjer koji se može razmotriti i prilagoditi kako bi se u potpunosti u obzir uzele sve razlike koje postoje između uključenih strana“. Dodatno, na ovom događaju je najavljena podrška digitalizaciji procesa praćenja, evaluacije i izvještavanja putem decentralizovanog i jednoobraznog informacionog sistema.²

VSTV BiH je u septembru 2025. godine usvojio Prvi polugodišnji izvještaj o provođenju Reformskog programa VSTV-a BiH za 2025. godinu. U cjelini gledano, u odnosu na ukupan

¹ Dostupan na web-stranici VSTV-a BiH.

² Projekat EU4Justice trenutno pruža podršku razvoju jednog takvog sistema za praćenje provođenja Reformskog programa VSTV-a BiH i učešća donatora, koji bi se mogao koristiti u cijelom sektoru pravde.

broj pokazatelja, u toku prve polovine 2025. godine ispunjenost pokazatelja realizacije aktivnosti iznosi 46%³, dok ispunjenost pokazatelja izlaznog rezultata – uticaja iznosi 23%⁴.

Na kraju 2025. godine ispunjenost pokazatelja realizacije aktivnosti iznosi 68%, dok je ispunjenost pokazatelja izlaznog rezultata – uticaja 36%.⁵ Od toga, najviši ukupan nivo ispunjenosti pokazatelja postignut je kod mjera:

1. Unaprijediti mehanizam nadzora nad stepenom realizacije programa rada glavnih tužilaca (100%, odnosno 75%),
3. Unaprijediti mehanizam nadzora nad stepenom realizacije programa rada predsjednika sudova (90%, odnosno 40%),
5. Obezbijediti punu implementaciju novog koncepta rada Panela za ujednačavanje sudske prakse (82%, odnosno 67%),
6. Obezbijediti punu implementaciju novih smjernica VSTV-a BiH za objavljivanje sudskih i tužilačkih odluka, akata i informacija o predmetima (75%, odnosno 25%),
8. Unaprijediti obrazloženje odluke o imenovanju tako da bude zasnovano na objektivnim kriterijima koji se dosljedno primjenjuju (100%, odnosno 50%),
9. Usvojiti nove kriterije za ocjenjivanje nosilaca pravosudnih funkcija u sudovima i tužilaštvima u BiH zasnovane na kvalitetu u skladu s evropskim standardima (67%, odnosno 33%),
11. Javnosti stavljati na uvid informacije o disciplinskim ročištima, disciplinskim odlukama u pravosnažno okončanim disciplinskim postupcima, uključujući i one o odbacivanju ili odbijanju disciplinskih tužbi, i relevantne statističke podatke (100% odnosno 57%),
12. Uspostaviti efikasan sistem provjere izvještaja o imovini i interesima sudija, tužilaca i članova VSTV-a BiH, s ciljem osiguranja integriteta, transparentnosti i povjerenja javnosti u pravosudni sistem (73%, odnosno 44%) i
13. Pružati institucionalnu podršku aktivnostima tužilaštava u osiguranju odgovarajućeg procesuiranja predmeta prijetnji i upotrebe nasilja nad novinarima i medijskim radnicima kroz jačanje mehanizama tužioca za medije (oba pokazatelja 100%).

1.1.2. Aktivnosti vezane za održavanje sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost

VSTV BiH je u decembru 2025. godine pripremio i nadležnoj instituciji dostavio relevantne informacije o realizaciji preporuka iz nadležnosti VSTV-a BiH, koje je Evropska komisija uputila nakon održavanja prethodnog sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost, i prateće statističke podatke.⁶

Informacije se odnose na preporuke koje tretiraju pitanja reforme pravosuđa i rada na predmetima ratnih zločina, osnovnih prava, slobode izražavanja, politike borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Na osnovu dostavljenih informacija može se ukratko konstatovati da reforma pravosuđa u BiH uključuje ključne korake usmjerene na jačanje profesionalnosti i integriteta pravosudnog sistema. VSTV BiH je usvojio nove kriterije za ocjenjivanje rada nosilaca pravosudnih funkcija, čime je uvedeno analitičko ocjenjivanje. Ovaj kvalitativni pristup omogućava precizniju procjenu stručnih sposobnosti sudija i tužilaca, fokusirajući se na kvalitet rada i odluka. Paralelno s tim prioritet je bio i usvajanje izmjena i dopuna Zakona o VSTV-u BiH, pri čemu se poseban fokus stavlja na jačanje integriteta. U tom kontekstu značajno je istaći da je novoformirani Odjel za provođenje postupka po izvještajima počeo s radom u junu 2025. godine. Unaprijeđena pravila o imenovanjima, usvojena izmjenama Poslovnika VSTV-a BiH iz 2023. godine, dosljedno se primjenjuju i u 2025. godini. Dodatno, uveden je pravni lijek na

³ Na kraju 2024. godine 41%.

⁴ Na kraju 2024. godine 19%.

⁵ Izvještaji su dostupni na web-stranici VSTV-a BiH.

⁶ Informacije VSTV-a BiH su uvrštene u Dokument za diskusiju koji se Evropskoj komisiji dostavlja prije održavanja sastanka. Deveti sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost održan je 24. februara 2026. godine.

rješenja o imenovanju, što predstavlja dodatnu garanciju integriteta postupka imenovanja i unapređenja u pravosuđu. Sve navedeno doprinosi jačanju transparentnosti, profesionalnosti i povjerenja u pravosudni sistem BiH, kao bitne pretpostavke za uspješan nastavak procesa integracije BiH u Evropsku uniju.

1.2. Pravosuđe u službi građana BiH

1.2.1. Ključne aktivnosti provedene u pogledu unapređenja efikasnosti i kvaliteta rada sudova

- Tokom 2025. godine sudovi u BiH su, od planiranih 175.601 predmeta, riješili ukupno 161.090 predmeta, čime su ostvarili procenat realizacije planova u iznosu od 92%.
- U periodu od 2011. godine do kraja 2025. godine, kroz planove rješavanja predmeta u sudovima u BiH riješeno je više od 2 miliona najstarijih predmeta.
- U 2025. godini zaključeno je ukupno 3.349 sudskih nagodbi. Kreiran je Praktični vodič za efikasno vođenje postupka i postizanje nagodbi u građanskim i privrednim stvarima.
- Unaprijeđen je sistem pripreme budžetskih zahtjeva sudova, te je unaprijeđen nivo komunikacije između sudova i VSTV-a BiH s predstavnicima organa izvršne i zakonodavne vlasti.
- VSTV BiH je, pružajući savjetodavnu podršku sudovima, nadležnim ministarstvima i projektantima zgrada prilikom izrade projektnih dokumentacija, te pripremanja tenderskih dokumentacija i osiguravanja finansijskih sredstava, učestvovao u uspješnoj realizaciji kapitalnih ulaganja u devet sudova u BiH, a što je rezultiralo stvaranjem boljih uslova rada i pružanja kvalitetnije usluge korisnicima.
- Osigurano je kontinuirano provođenje i praćenje Plana aktivnosti za implementaciju preporuka iz Izvještaja o eksternoj reviziji, kroz kvartalne evaluacije i prilagođavanje reformskih mjera, čime je osigurano sistematično i mjerljivo provođenje reformskih mjera.
- U skladu s preporukama eksterne revizije, institucionaliziran je i dodatno osnažen strukturirani dijalog između VSTV-a BiH i rukovodstava pravosudnih institucija, kroz dijaloške sastanke i konsultacije, čime je omogućeno bolje sagledavanje izazova u radu pravosudnih institucija i njihovo rješavanje kroz zajednički definisane mjere.
- U saradnji sa Sudskom administracijom Norveške, razvijen je set preporuka za unapređenje transparentnosti i komunikacijskih mehanizama VSTV-a BiH, s ciljem jačanja institucionalne otvorenosti i kvaliteta komunikacije s pravosudnom zajednicom i javnošću.
- Pružana je kontinuirana podrška sudovima u primjeni dokumenta Medijski akcioni plan, čime su ojačani kapaciteti sudova u proaktivnoj komunikaciji s medijima i javnosti, te je unaprijeđena i transparentnost rada sudova kroz povećanje broja i poboljšanje kvaliteta objava na *web*-stranicama sudova.
- VSTV BiH je tokom 2025. godine unaprijedio proces evaluacije programa rada kandidata za predsjednike sudova kroz usvajanje Metodološkog okvira i standardizovanih obrazaca za analizu i ocjenjivanje programa rada.
- Analizirano je koliko su ciljevi iz programa rada predsjednika sudova ostvareni u praksi, a rezultati tih analiza poslužili su kao osnova za unapređenje načina planiranja i provođenja ciljeva u radu sudova.
- Reorganizacijom poslovnih procesa unaprijeđeno je upravljanje predmetima i radnim tokovima, što je dovelo do veće efikasnosti i kvaliteta sudskih postupaka, optimizacije organizacije rada, te bržeg rješavanja predmeta.
- Uspostavljen je funkcionalan mentorski sistem i izgrađen domaći kapacitet za dalje širenje i održavanje inoviranog načina rada. Uvedena je nova kategorija osoblja – stručni saradnik za analitičke poslove, čime je ojačan institucionalni kapacitet sudova za podršku sudijama u upravljanju radnim tokovima, te je kroz normativne i metodološke akte sistemski

integrisan u organizaciju rada sudova kao sastavni dio inoviranog modela upravljanja predmetima.

- Jačanje i razvoj kapaciteta nesudskog osoblja nastavljeno su kroz provođenje specijalizovanih obuka za sudske asistente, pripravnike i administrativno osoblje, zasnovanih na kurikulumima usklađenim s inoviranim modelom rada. Ovim aktivnostima dodatno su unaprijeđene njihove stručne vještine, ojačana profesionalna odgovornost i osigurana stabilna i efikasna podrška sudijama u svakodnevnim poslovima.
- Sudovi su otpočeli s primjenom niza instrumenata usmjerenih na unapređenje procesne discipline u krivičnim postupcima i harmonizaciju postupanja sudija, uključujući memorandum o razumijevanju, smjernice, odnosno protokol za upravljanje postupkom i kontrolne liste.
- Izvršene su odgovarajuće izmjene postavki CMS sistema, čime je omogućeno dosljedno i precizno evidentiranje podataka o statusu ročišta u krivičnim predmetima, kao i o njihovom trajanju. Navedene izmjene omogućavaju pouzdano praćenje dinamike postupaka, kao i izradu relevantnih i vjerodostojnih izvještaja o održanim ročištima. Osim toga, na ovaj način unificirat će se postupanje sudija, unaprijediti kvalitet, tačnost i pouzdanost statističkih podataka, te osigurati realna i objektivna osnova za analizu trajanja i efikasnosti krivičnih postupaka.
- Kontinuiranim praćenjem dinamike suđenja i održavanja procesne discipline složenih predmeta organizovanog kriminala i korupcije, omogućena je identifikacija i otklanjanje situacija koje dovode do odugovlačenja postupka, održavanja glavnih pretresa bez odlaganja, čime se povećava efikasnost rada pravosuđa i u konačnici jača povjerenje javnosti u vladavinu prava.
- Tokom 2025. godine VSTV BiH je pratio održavanje dinamike suđenja i procesne discipline u složenim predmetima organizovanog kriminala i korupcije i to 12 predmeta iz dvogodišnjih planova iz 2024–2025. godine, od kojih je u 2 predmeta glavni pretres završen, dok u preostalim 10 predmeta za koje je bio planiran završetak u 2025. godini i dalje traje održavanje glavnog pretresa. Također, uporedo s navedenim predmetima VSTV BiH vrši i praćenje 24 predmeta iz dvogodišnjih planova rješavanja predmeta iz 2025–2026. godine, od kojih je u 6 predmeta završen glavni pretres, dok u 18 predmeta i dalje traje praćenje održavanja dinamike suđenja i procesne discipline.
- Tokom 2025. godine VSTV BiH je pratio održavanje dinamike suđenja i procesne discipline u predmetima koji se vode protiv suspendovanih nosilaca pravosudnih funkcija u ukupno 5 predmeta. VSTV BiH će nastaviti pratiti održavanje dinamike i procesne discipline navedenih predmeta i u narednom periodu, s obzirom na to da glavni pretresi u istima nisu završeni.
- Primjenom preventivnih mjera i preporuka za unapređenje izvršnog postupka, te uvođenjem novih radnih metoda unaprijeđeni su radni procesi u izvršnim odjeljenjima sudova. Unaprijeđena je saradnja sudova s tražiocima izvršenja – komunalnim preduzećima, te je podignuta svijest komunalnih preduzeća o značaju primjene preventivnih mjera u izvršnom postupku, te značaju aktivnog pristupa u provođenju postupka izvršenja.
- Pružena je aktivna podrška pravosudnim institucijama u procesu implementacije Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH. Ovim su postavljeni temelji za buduću institucionalizaciju praksi *gender mainstreaminga* u pravosuđu, osiguravajući da se rodna ravnopravnost dosljedno prioritizira i integriše na svim nivoima rada pravosuđa.
- Ojačani su kapaciteti pravosudnih institucija za rad s ranjivim grupama razumijevanjem jedinstvenih izazova s kojima se marginalizovane zajednice suočavaju. Pružanjem odgovarajuće podrške VSTV BiH unapređuje pristupačnost pravosuđa za sve i jača povjerenje javnosti u pravosuđe.
- VSTV BiH je na polju transparentnosti, u saradnji sa sudovima, postigao veći nivo objavljenih sudskih odluka, akata i informacija o predmetima, prije svega usmjeravajući

pravosuđe ka mjerodavnom pravnom okviru ali i najboljim evropskim praksama. S tim u vezi razvijene su i ažurirane brojne platforme za adekvatnu objavu, o čemu govori i Evropska unija u svom izvještaju za Bosnu i Hercegovinu za 2025. godinu.⁷

- Za pravosudnu, advokatsku i akademsku zajednicu unaprijeđen je sistem izvještavanja o stavovima sudske prakse sudova najviše instance u Bosni i Hercegovini i Evropskog suda za ljudska prava (u daljem tekstu: ESLJP). Od januara 2025. godine javnosti su putem Mape predmeta od javnog interesa dostupni i sažeci predmeta visoke korupcije.
- U primjeni je novi koncept rada Panela za ujednačavanje sudske prakse, pilotiran u 2024. godini. Isti je funkcionalan i daje rezultate u okviru djelokruga rada ovog mehanizma za ujednačavanje sudske prakse na nivou Bosne i Hercegovine. Novi koncept rada sastoji se u uvođenju pripremnog sastanka na početku godine i usvajanju godišnjeg kalendara, odnosno u povećanoj efikasnosti planiranja (pravovremeno definisanje tema), boljoj koordinaciji između panel-sudova i njihovoj većoj uključenosti, te unapređenju ujednačavanja sudske prakse kroz jasno definisanje tema i unaprijed planirane rasprave koje omogućuju kvalitetnu stručnu raspravu tokom godine. Novi koncept rada formalizovan je potpisivanjem Pravila o radu Panela za ujednačavanje sudske prakse 15.7.2025. godine.
- Intenzivirane su obuke praktične prirode za sudije i tužioce o disciplinskim postupcima i praksi, te pitanjima etike i integriteta.⁸
- Osiguran je kontinuitet obuka na teme finansiranja terorizma i pranja novca radi boljeg razumijevanja obilježja ovih krivičnih djela u skladu s preporukama MONEYVAL-a.
- U saradnji sa sudovima najviše instance prikupljene su analize potreba za edukacijom zasnovane na najčešćim razlozima za ukidanje i preinačenje odluka nižestepenih sudova, a radi unapređenja programa edukacije, kako za novoimenovane kadrove, tako i za one s dužim iskustvom u radu.
- Kroz 5 praktičnih modula provedenih na regionalnom nivou, osigurano je jačanje kapaciteta bh. pravosuđa u istraživanju, krivičnom gonjenju i presuđivanju za krivična djela upotrebe hemijskih, bioloških, radiološko-nuklearnih ubojitih sredstava za masovno uništenje (u daljem tekstu: HBRN).

1.2.2. Ključne aktivnosti provedene u pogledu unapređenja efikasnosti i kvaliteta rada tužilaštava

- Usvojen je obrazac za pregled i ocjenu programa kandidata koji se prijavljuju na poziciju glavnog tužioca, s ciljem osiguranja ujednačene i konzistentne procjene programa rada, kao i utvrđivanja njihove usklađenosti sa strateškim opredjeljenjima VSTV-a BiH.
- Usvojena je metodologija nadzora nad stepenom realizacije programa rada glavnih tužilaca kako bi se unaprijedio postupak nadzora, te osiguralo konzistentno i kontinuirano praćenje stepena realizacije programa rada, kako na polovini mandata, tako i na kraju mandata.
- Usvojena je Definicija predmeta organizovanog kriminala kojom je osigurano jednoobrazno postupanje svih tužilaštava prilikom evidentiranja ove vrste predmeta, što je doprinijelo jasnijem razgraničavanju ove kategorije predmeta, ujednačenom statističkom praćenju, te boljoj analizi trendova i efikasnosti u njihovom procesuiranju.
- Kroz angažman dodatnog osoblja podržan je efikasan i funkcionalan početak rada Posebnog odjela Federalnog tužilaštva za suzbijanje korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala.

⁷ Mjerama koje je uveo VSTV BiH povećana je transparentnost pravosuđa, među ostalim kroz objavljivanje odluka i rasporeda ročišta. Baza sudskih odluka, portal sudske prakse i Mapa predmeta od javnog interesa (uključujući predmete ratnih zločina i visoke korupcije) nastavljaju se širiti i dopunjavati.

⁸ Navedena i naredne aktivnosti su također provedene u okviru unapređenja efikasnosti i kvaliteta rada tužilaštava, stoga nisu ponavljana u narednom poglavlju

- Uz pomoć angažovanih ekonomskih savjetnika u tužilaštvima nastavljena je podrška tužilaštvima u radu na predmetima privrednog, organizovanog kriminala i korupcije.
- Započeto je korištenje Modula za upravljanje budžetima u tužilaštvima (u daljem tekstu: MUB), čime je unaprijeđena efikasnost rada kroz digitalizaciju budžetskog procesa, te brže planiranje i praćenje izvršenja budžeta.
- Nastavljeno je kontinuirano pružanje podrške radu Koordinacionog tijela glavnih tužilaca Tužilaštva BiH, entitetskih tužilaštava i Tužilaštva Brčko distrikta BiH.
- Redovno se pratio stepen implementacije aktivnosti iz Strategije za postupanje s osobama koje dolaze u kontakt s tužilaštvima. Ukupan stepen realizacije u svim tužilaštvima za sve aktivnosti iz Strategije za postupanje s osobama koje dolaze u kontakt s tužilaštvima je 91%.
- VSTV BiH je na polju transparentnosti, u saradnji s tužilaštvima, postigao veći nivo objavljenih tužilačkih odluka, akata i informacija o predmetima, prije svega usmjeravajući pravosuđe ka mjerodavnom pravnom okviru ali i najboljim evropskim praksama. S tim u vezi razvijene su i ažurirane brojne platforme za adekvatnu objavu, o čemu govori i Evropska unija u svom izvještaju za Bosnu i Hercegovinu za 2025. godinu.

1.2.3. Ključne aktivnosti provedene u okviru digitalizacije pravosuđa

Implementacija nove treće generacije CMS/TCMS-a u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine, realizovana u okviru druge faze projekta „EU podrška reformama pravosudnog sistema u BiH” – IPA 2019 (u daljem tekstu: IPA 2019 projekt), započeta 2024. godine, uspješno je okončana početkom 2025. godine. S novom generacijom CMS/TCMS sistema nastojalo se omogućiti bolje korisničko iskustvo, poboljšati funkcionisanje same aplikacije, te unaprijediti mjere sigurnosti radi sprečavanja zloupotreba. Navedene mjere sigurnosti uvedene su s ciljem mogućnosti praćenja svih aktivnosti korisnika unutar aplikacije, što je novom verzijom aplikacije i omogućeno. Na ovaj način moći će se odgovoriti na sve zahtjeve Ureda disciplinskog tužioca VSTV-a BiH i tužilaštava u BiH.

VSTV BiH se uspješno certificirao za primjenu standarda ISO/IEC 27001:2022 koji se odnosi na informacijsku sigurnost i standarda ISO/IEC 20000-1:2018 koji je vezan za upravljanje uslugama iz domene informaciono-komunikacionih tehnologija (IKT) u januaru 2024. godine. Cilj navedenih standarda je kontinuirano poboljšanje sistema stoga je Odjel za IKT Sekretarijata VSTV-a BiH (u daljem tekstu: Odjel za IKT) radio na implementaciji preporuka certifikacijskog tijela kako bi pripremio instituciju za prvi nadzorni audit, proveden u januaru 2025. godine. Nakon uspješno provedenog nadzornog audita, certifikat je zadržao važeći status, te se tokom 2025. godine nastavilo raditi na poboljšanjima uz izradu nove procjene rizika i provođenju internog audita, kao i pripreme za drugi nadzorni audit.

U saradnji s projektom EU4Justice inicirana je aktivnost razvoja informacionog sistema za monitoring i evaluaciju izvršenja Reformskeg programa VSTV-a BiH, uključujući i koordinaciju donatorskih aktivnosti (Monitoring and Evaluation Information System – MEIS). Krajem 2025. godine razvoj aplikativnog rješenja bio je u završnoj fazi, a potpuna implementacija planirana je za prvu polovinu 2026. godine.

S ciljem unapređenja efikasnosti i kvaliteta usluga koje pravosudne institucije pružaju građanima širom Bosne i Hercegovine, ponovo uz podršku EU4Justice projekta, VSTV BiH je zajedno s IDDEEA-om pokrenuo inicijativu za uvođenje elektronskog potpisa u pravosudni sektor, što predstavlja početak provođenja jednog od šest strateških ciljeva utvrđenih Srednjoročnom strategijom razvoja Pravosudnog informacionog sistema Bosne i Hercegovine za period 2023–2028. godina. Navedeni strateški cilj predviđa korištenje elektronskog potpisa i alata za kolaboraciju kako bi se dodatno ubrzali i automatizovali procesi u pravosuđu, omogućile uštede i osigurala interoperabilnost i transparentnost. Navedena inicijativa podrazumijeva provođenje pilot-projekta koji će omogućiti *online* podnošenje i izdavanje digitalnog uvjerenja o nevođenju krivičnog postupka u sudovima u Bosni i Hercegovini. S tim u vezi, tokom 2025. godine, VSTV BiH je pokrenuo proceduru dopune Pravilnika o unutrašnjem sudskom poslovanju u Federaciji BiH i Republici Srpskoj, te odredilo sudove u kojima će se

provesti pilot-implementacija projekta i to: Općinski sud u Sarajevu, Općinski sud u Mostaru, Općinski sud u Bihaću i Općinski sud u Širokom Brijegu. Odjel za IKT, zajedno sa IDDEEA-om, je tokom 2025. godine radio na razvijanju aplikativnog modula za podršku izdavanju *online* uvjerenja o nevođenju krivičnog postupka. Istovremeno, ostvarena je komunikacija i sa kantonalnim ministarstvima finansija, s ciljem omogućavanja *online* plaćanja sudskih taksi od strane građana u postupku izdavanja uvjerenja. Finalizacija navedenih aktivnosti, odnosno potpuna uspostava izdavanja *online* uvjerenja o nevođenju krivičnog postupka očekuje se u prvom kvartalu 2026. godine.

Vijeće ministara BiH je 15.11.2024. godine odobrilo višegodišnji projekt (u daljem tekstu: VP) „Nadogradnja Pravosudnog informacionog sistema Bosne i Hercegovine“, vrijedan 3.372.000,00 KM. Radi se o trogodišnjem projektu čiji je cilj unapređenje informacijske sigurnosti i elektronskih usluga u pravosuđu kroz nabavku neophodnih licenci i migraciju usluga na nove verzije. Početak realizacije prve faze VP-a omogućen je usvajanjem budžeta za 2025. godinu i doznačavanjem sredstava za prvu godinu trogodišnjeg projekta. Nabavke za licence, garanciju i implementaciju, te migraciju podataka pokrenute su krajem 2025. godine, a realizacija prve faze VP-a očekuje se u toku 2026. godine. Implementacijom prve faze očekuje se značajno povećanje sigurnosti, s obzirom na to da ova faza podrazumijeva nabavku licenci i migraciju za ključne sisteme aplikativnih rješenja u pravosuđu. Realizacija ove aktivnosti smanjit će nivo jednog od dva najznačajnija rizika prepoznata kroz procjenu rizika informacijske sigurnosti na nivo prihvatljivosti.

1.3. Rješavanje predmeta ratnih zločina

U svrhu unapređenja efikasnosti i kvaliteta procesuiranja predmeta ratnih zločina pred pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini, u toku 2024. godine, VSTV BiH je kroz projekt „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH“, koji finansira Evropska unija a implementira VSTV BiH, poduzeo niz aktivnosti usmjerenih na reduciranje broja neriješenih KRTZ predmeta ratnih zločina, s posebnim akcentom na produženje roka iz Revidirane državne strategije. Na sastanku koji je održan 2.9.2025. godine Nadzorni organ razmatrao je pitanje isteka važenja Revidirane državne strategije zaključno sa 31.12.2025. godine, te potrebe produženja roka važenja ovog strateškog dokumenta. Naime, kako bi se spriječila nekažnjivost i omogućilo procesuiranje svih ili barem najvećeg dijela počinitelaca u realnom vremenskom periodu, jedan od osnovnih ciljeva kojeg je postavila Revidirana državna strategija jeste procesuiranje najsloženijih i najprioritetnijih predmeta ratnih zločina pred Sudom BiH i Tužilaštvom BiH, a ostale predmete pred pravosudnim organima entiteta i Brčko distrikta BiH do kraja 2025. godine. Razmatrajući statističke podatke sudova i tužilaštava o radu na predmetima ratnih zločina i ostvarene rezultate zaključno sa 31.12.2024. godine Nadzorni organ je konstatovao da, pored velikog broja riješenih predmeta ratnih zločina u proteklom periodu, pravosuđe u BiH još uvijek opterećuje značajan broj neriješenih krivičnih predmeta ove kategorije, suočavajući se s brojnim izazovima u procesuiranju i dalje velikog broja osumnjičenih i optuženih lica. Shodno svemu navedenom, kao organ nadležan za monitoring nad implementacijom Revidirane državne strategije, imajući u vidu činjenicu protoka roka za okončanje rada na svim predmetima ratnih zločina registrovanih pred pravosuđem BiH do 31.12.2025. godine, te da je evidentno da se prema svim statističkim i drugim relevantnim pokazateljima procesuiranje predmeta ratnih zločina neće okončati do predviđenog roka, Nadzorni organ je pozvao Vijeće ministara BiH da čim prije pokrene proceduru izmjena i dopuna Revidirane državne strategije s ciljem produženja roka implementacije ovog strateškog dokumenta. Također, usvajanje Revidirane državne strategije dvije godine kasnije od predviđenog roka, te formiranje Nadzornog organa za praćenje provođenja Revidirane državne strategije protekom dvije i po godine od usvajanja revidiranog strateškog dokumenta, dodatno implicira potrebu pokretanja postupka produženja roka važenja Revidirane državne strategije. Uzimajući u obzir dosadašnju dinamiku rješavanja predmeta ratnih zločina pred pravosuđem BiH i sve navedene faktore koji utiču na efikasnost i kvalitet procesuiranja ove vrste krivičnih predmeta, kao i broj preostalih neriješenih predmeta ratnih zločina, po prijedlogu Suda BiH i Tužilaštva BiH, Nadzorni organ je predložio da je neophodno produženje roka provođenja strateških ciljeva i mjera Revidirane državne strategije

za tri godine. Prijedlog za pokretanje postupka produženja roka važenja Revidirane državne strategije za navedeni period je upućen Vijeću ministara BiH, te je Vijeće ministara BiH donijelo odluku kojom se rok iz Revidirane državne strategije produžava za još tri godine.

Kada je riječ o aktivnostima VSTV-a BiH usmjerenim na provođenje strateškog cilja VIII Revidirane državne strategije „Nastaviti obezbjeđivati i unapređivati zaštitu, podršku i isti tretman svih žrtava i svjedoka u postupcima pred svim sudovima u BiH“, dana 24. juna 2025. godine u prostorijama VSTV-a BiH održan je VIII Koordinacioni sastanak predstavnika odjela za podršku svjedocima iz pravosudnih institucija u BiH. Riječ je o nastavku dobre prakse održavanja sastanaka Koordinacionog tijela koji obuhvataju učešće službenika odjela za podršku svjedocima iz sudskih i tužilačkih institucija u okviru kojih se pruža i stručna pomoć svjedocima u predmetima ratnih zločina, kao i učesnika iz pravosudnih institucija koje još uvijek nemaju uspostavljene navedene odjele. Također, na sastanku su učestvovali i predstavnici nevladinih organizacija i Međunarodnog rezidualnog mehanizma za krivične sudove. Govorilo se o aktivnostima i ostvarenim rezultatima odjela za podršku svjedocima u sudovima i tužilaštvima u toku 2024. godine, te o aktuelnostima i izazovima s kojima se stručno osoblje iz ovog domena suočava u svakodnevnom radu. Još jednom je konstatovan značaj Koordinacionog tijela za podršku svjedocima kao adekvatne platforme komunikacije, koordinacije komplementarnih aktivnosti i razmjene standarda i dobrih praksi u postupanju sa svjedocima, žrtvama i oštećenim u predmetima ratnih zločina, te nužnost osiguranja institucionalne podrške Koordinacionog tijela za podršku svjedocima.

1.4. Transparentnost

U segmentu transparentnosti VSTV BiH je provodio brojne procese i aktivnosti tokom 2025. godine.

Odjel za unapređenje efikasnosti i kvaliteta rada u tužilaštvima Sekretarijata VSTV-a BiH nastavio je sa mjerenjem kvantiteta i kvaliteta javno objavljenih informacija tužilaštava.

Uspostavljeno Ocjenjivačko tijelo za kontinuirano praćenje definisanih indikatora, sastavljeno od stručnjaka za odnose s javnošću, novinara, komunikatora, predstavnika civilnog društva i Kabineta Predsjedništva VSTV-a BiH, izvršilo je procjenu uzoraka pristiglih od tužilaštava za 2023. godinu, te procjena pokazuje napredak. U 2025. godini napravljeno je mjerenje za 2024. godinu, a konačna ocjena je 27,3, što predstavlja povećanje od 1% u odnosu na 2023. godinu, odnosno povećanje od 94% u odnosu na rezultate iz 2017. godine (14,1), koja je bila prva godina evaluacije. Mjerenje kvantiteta i kvaliteta javnih komunikacija tužilaštava za 2025. godinu izvršit će se u narednom periodu.

U segmentu primjene Smjernica VSTV-a BiH o objavljivanju sudskih i tužilačkih odluka, akata i informacija o predmetima (u daljem tekstu: Smjernice) i Uputstva za anonimizaciju nastavljen je nadzor nad njihovom primjenom u pravosudnim institucijama. Također su nastavljene analize primjene Pravilnika o objavljivanju sudskih odluka koji je u novembru 2024. godine donio ministar pravde u Republici Srpskoj (u daljem tekstu: Pravilnik), a koji se primjenjuje u sudovima u tom entitetu. Na osnovu analiza i informacija iz izvještaja koje su početkom 2025. godine u sklopu godišnjeg izvještavanja dostavile pravosudne institucije, dana 15. i 16. maja 2025. godine u prostorijama VSTV-a BiH održan je sastanak Radne grupe za analizu i unapređenje objavljivanja sudskih i tužilačkih odluka u nešto izmijenjenom i dopunjenom sazivu.⁹

Radna grupa je konstatovala da su od usvajanja Smjernica oformljeni uređivački timovi u 99% pravosudnih institucija, kao i da je održana serija obuka i radionica za članove uređivačkih timova, a naročito u pogledu provođenja testa javnosti i pravilne uspostave balansa između privatnog i javnog interesa.

Razmatran je i sistem identifikacije predmeta od javnog interesa, godišnje izvještavanje, kao i prikaz zakazanih ročišta, odnosno suđenja na *web*-stranicama pravosudnih institucija.

⁹ Odlukom VSTV-a BiH od 27.2.2025. godine ova radna grupa je zadužena za nadzor nad primjenom Smjernica za objavljivanje sudskih i tužilačkih odluka, akata i informacija o predmetima, koje je VSTV usvojio u martu 2024. godine.

Posebna pažnja posvećena je i tehničkim detaljima, kao što je anonimizacija odluka, ali i drugih sadržaja koje predviđaju Smjernice i Pravilnik.

Tokom dvodnevog rada članovi Radne grupe zaključili su da je pristup VSTV-a BiH transparentnosti pravosuđa najvećim dijelom usaglašen s međunarodnim praksama i dokumentima, prvenstveno Smjernicama Evropske komisije za efikasnost pravosuđa (CEPEJ) za objavljivanje sudskih odluka na internetu, donesenim u Strasbourgu, 3. i 4. decembra 2024. godine s ciljem unapređenja znanja iz oblasti prava.

Razmatrani su upiti pravosudnih institucija, formulisani na osnovu svakodnevne saradnje s Odjelom za sudsku dokumentaciju i edukaciju VSTV-a BiH, čiji zaposlenici na dnevnoj osnovi prate primjenu pobrojanih strateških dokumenata, analiziraju način anonimizacije, uočavaju nedostatke ali i dobre prakse, a naročito prate praksu ESLJP iz ove oblasti. Na ovaj način se uočavaju i neka nova pitanja koja zahtijevaju regulaciju putem Smjernica, Pravilnika i Uputstva, a svakodnevno se javljaju u vidu dilema prilikom postupanja sa medijima i javnošću.

Slika 1: Učesnici sastanka Radne grupe VSTV-a BiH za analizu i unapređenje objavljivanja sudskih i tužilačkih odluka



Zaključeno je da VSTV BiH treba nastaviti intenzivnu saradnju s pravosudnim institucijama, te nastaviti s obukama, identifikacijom i kodifikacijom primjera iz prakse koji su ishodili pozitivnim rezultatima. Osamnaest korektivnih mjera koje je usaglasila ova radna grupa razmotreni su i usvojeni na junskoj sjednici VSTV-a BiH, a sve s ciljem ujednačavanja i unapređenja objavljivanja sudskih i tužilačkih odluka i drugih dokumenata i informacija od značaja za javnost u cilju boljeg informisanja medija i građana o radu pravosuđa.

Jedan od zaključaka je i nastavak izgradnje kapaciteta za objavu u pravosudnim institucijama i održavanje ciljanih obuka za uređivačka tijela. Tako je dana 5. i 6. marta 2025. godine u prostorijama Centra za edukaciju sudija i javnih tužilaca u Republici Srpskoj realizovan seminar na temu „Savremena komunikacija s javnošću“ u okviru koje je kao podtema razmatrana primjena Smjernica. Na seminaru su prisustvovali predsjednici sudova i glavni tužioc uz učešće članova web-uredništava pravosudnih institucija u Republici Srpskoj. Predstavnici Odjela za sudsku dokumentaciju i edukaciju Sekretarijata VSTV-a BiH izložili su uočenu praksu u primjeni Smjernica, Pravilnika i Uputstva za anonimizaciju, uz izlaganje teorijskih i praktičnih znanja o uspostavi balansa između javnog interesa i zaštite ličnih podataka prilikom objave sadržaja predviđenih ovim dokumentima.

U drugom dijelu seminara razgovarano je o provođenju testa javnog interesa kroz primjere iz prakse, s posebnim osvrtom na naprednu proaktivnu i reaktivnu komunikaciju pravosudnih institucija s javnosti, a poseban osvrt dat je na predmete od javnog interesa. Ova aktivnost predstavlja nastavak sveukupnih napora u jačanju transparentnosti rada pravosuđa na složenim predmetima u krivičnim stvarima i postizanju pravde.

Kako bi se uskladile prakse objavljivanja i anonimizacije s najboljim evropskim praksama, Vijeće Evrope je prevelo najnoviji HELP kurs (2024) o zaštiti ličnih podataka prilikom objavljivanja sudskih odluka, prilagođen pravnom okviru BiH. Tutorisani kurs proveden je,

također, uz pomoć Vijeća Evrope u periodu od 8. do 28. aprila 2025. godine, što je rezultiralo dodatnom obukom 51 osobe o temama vezanim za zaštitu podataka i objavljivanje presuda.

Centralna baza sudskih odluka (u daljem tekstu: Baza) u 2025. godini dopunjena je sa 1.949 sudskih odluka, čime je broj odluka dostupnih kroz ovaj servis povećan na 30.283. Radi se o odlukama koje su od značaja za javnost, te su tako pored odluka iz pravosnažno okončanih predmeta ratnih zločina, visoke korupcije, diskriminacije, trgovine ljudima, i sl., sada dostupne i presude iz predmeta pranja novca i zaštite okoliša, počevši od odluke donesene u prvostepenom postupku do pravosnažne odluke izabranog predmeta.

Pored navedenog, javnosti je od januara 2025. godine dostupna [Mapa predmeta od javnog interesa](#) (u daljem tekstu: Mapa) koja omogućava jednostavan pristup informacijama o pravosnažno okončanim predmetima ratnih zločina i visoke korupcije. Mapu je, uz podršku Evropske unije, razvio VSTV BiH i predstavlja korak ka unapređenju transparentnosti pravosudnog sistema. Novinari, građani i druga zainteresovana lica mogu lako pretraživati sažetke sudskih odluka u Mapi prema ključnim riječima i drugim kriterijima, kao što su broj predmeta, sud koji je donio odluku, vrsta predmeta, funkcija počinioca i mjesto počinjenja krivičnog djela.

Slika 2: Mapa predmeta od javnog interesa



Kreiranjem Mape i njenim stavljanjem na raspolaganje javnosti VSTV BiH nastoji doprinijeti promociji transparentnosti i odgovornosti, čime se podržava širi cilj u procesu evropskih integracija koji se odnosi na jačanje demokratskih principa i vladavine prava. Kontinuirano ažuriranje Mape ima za cilj da podstakne veće povjerenje javnosti u pravosudni sistem, osigura pristup važnim pravnim informacijama i podstakne efikasnije i pravednije provođenje pravde.

Također, pored sažetih informacija o ovim predmetima, Mapa olakšava uvid i u presude iz pravosnažno okončanih predmeta koje su trajno pohranjene u centralnoj [Bazi sudskih odluka](#). Pretraživanje Baze vrši se jednostavnim kopiranjem broja predmeta iz Mape i unosom u odgovarajuće polje u Bazi. Ova funkcionalnost omogućava lakši pristup integralnom tekstu presuda kao jedinom zvaničnom izvoru informacija o presuđenim krivičnim djelima i od velikog je značaja kako za pravosudnu i akademsku zajednicu, tako i za istraživače sudske prakse i građane Bosne i Hercegovine.

S obzirom na značaj predmeta ratnih zločina i visoke korupcije za domaću i međunarodnu javnost sažeci su dostupni i na engleskom jeziku. Mapa je razvijena u okviru projekta IPA 2019, koji je i na ovaj način dao značajan doprinos unapređenju transparentnosti rada pravosudnih institucija, kao jednog od važnih uslova za evropski put BiH.

Kao bitan segment transparentnosti pravosuđa u nastavku predstavljamo aktivnosti na provođenju Protokola o zajedničkoj realizaciji aktivnosti vezanih za unapređenje procesa

harmonizacije sudske prakse i transparentnosti rada najviših pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Protokol), zaključenog između VSTV-a BiH, Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Republike Srpske, Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Suda Bosne i Hercegovine. Protokol je potpisan 12.12.2023. godine u Sarajevu, te su njime postavljeni temelji za bolju saradnju na objavljivanju sudskih odluka, stavova sudske prakse, sentenci i drugih korisnih informacija o domaćoj i međunarodnoj sudskoj praksi, s ciljem bolje i brže razmjene znanja i ujednačavanja sudske prakse.

Protokolom se sve aktivnosti koje je VSTV BiH provodio na projektima finansiranim od strane Evropske unije (IPA 2017, IPA 2019 i IPA 2022), s ciljem jačanja odjeljenja sudske prakse sudova najviše instance, te razvoja i ažuriranja platformi za objavljivanje pouzdanih pravnih informacija i njihovu bržu i efikasniju pretragu, stavljaju u pravosudni sistem u vidu stalnih poslova i aktivnosti kako VSTV-a BiH, tako i navedenih pravosudnih institucija.

U ovom segmentu važno je istaknuti inovirani rad Panela za ujednačavanje sudske prakse, testiran tokom 2024. godine, koji je zaživio na željeni način. U cijelom procesu, VSTV BiH zadržava i bolje definiše svoju koordinacionu ulogu, a sami sastanci za ujednačavanje sudske prakse odvijaju se u organizaciji i sjedištu četiri suda najviše instance (Panel suda). Radi dogovora o terminima održavanja sastanaka (Kalendar sastanaka Panela) i tema koje će se na njima razmatrati, dana 21. 2. 2025. godine u prostorijama VSTV-a BiH održan je drugi po redu pripremni sastanak.

Slika 3: Učesnici drugog pripremnog sastanka Panela za ujednačavanje sudske prakse



Kao i prethodnog puta, na sastanku su učestvovali predsjednici sudova najviših instanci, predsjednici odjeljenja najviših sudova i predstavnici VSTV-a BiH, a sastanak su i ovaj put pratili predstavnici Delegacije Evropske unije u BiH.

Tom prilikom definisan je raspored održavanja sastanaka Panela za ujednačavanje sudske prakse u 2025. godini po principu rotacije Panel sudova, te usvojen Kalendar sastanaka Panela, prema kome je predviđeno da se u 2025. godini održe četiri sastanka i raspravi ukupno jedanaest tema, šest iz građanske, četiri iz krivične i jedna iz upravne oblasti.

Naknadno se javila potreba za održavanjem vanrednog sastanka Panela za ujednačavanje sudske prakse iz krivične oblasti, povodom upita Moneyval-a¹⁰ da li i u kojoj mjeri postoji različita sudska praksa u pogledu razumijevanja pravne kvalifikacije i obilježja krivičnog djela pranja novca.

Pitanje je delegirano od strane Koordinacionog tijela VSTV-a BiH za raspravu na Panelu za ujednačavanje sudske prakse iz krivične oblasti. Na sastanku ovog panela održanom 1.12.2025. godine preliminarno je konstatovano da između Suda BiH, vrhovnih sudova i Apelacionog suda Brčko distrikta BiH, kao Panel sudova, ne postoji neujednačenost sudske prakse u procesuiranju ovog krivičnog djela, te su se razgovori učesnika sastanka stoga fokusirali na razmatranje pitanja koja mogu biti od značaja za budući rad na predmetima. Ovo

¹⁰ Odbor stručnjaka za evaluaciju mjera protiv pranja novca i finansiranja terorizma (MONEYVAL) je nadzorno tijelo Vijeća Evrope i regionalno tijelo koje procjenjuje usklađenost s glavnim međunarodnim standardima za borbu protiv pranja novca, finansiranja terorizma i finansiranja širenja oružja za masovno uništenje.

uključuje pitanje usklađenosti domaćeg zakonodavstva s međunarodnim pravnim okvirom, prije svega Varšavskom konvencijom i direktivom Evropske unije, te odnosom predikatnog djela i djela pranja novca i načina dokazivanja ovih djela. Zaključci ovog sastanka će biti potvrđeni u okviru verifikacije zapisnika u skladu s rokovima predviđenim članom 24. Pravila o radu Panela za ujednačavanje sudske prakse.

Epilog rada Panela za ujednačavanje sudske prakse u 2025. godini su četiri usaglašena shvatanja iz građanske oblasti, te tri zakonodavne inicijative iz krivične oblasti. Dva usaglašena pravna shvatanja iz građanske oblasti, verifikovana od strane Panela sudova, objavljena su na [web-stranici Kategorije vijesti | pravosudje.ba](#), dok se u narednom periodu očekuje verifikacija i objava preostala dva usaglašena pravna shvatanja. Također se očekuje epilog po zakonodavnim inicijativama Panela za ujednačavanje sudske prakse iz krivične oblasti, dostavljene na dalje postupanje nadležnim ministarstvima pravde.

Novi koncept rada Panela za ujednačavanje sudske prakse testiran tokom 2024. i 2025. godine ocijenjen je uspješnim, te su se predstavnici sudova najviše instance i VSTV-a BiH 15. i 16. 4. 2025. godine sastali i utvrdili nova Pravila o radu Panela za ujednačavanje sudske prakse, koja odražavaju i regulišu novi koncept rada. Nova Pravila svečano su potpisana 15. 7. 2025. godine, sa danom stupanja na snagu narednog dana nakon potpisivanja.

Slika 4: Potpisnici Pravila o radu Panela za ujednačavanje sudske prakse



Potrebno je istaknuti da je novi modalitet rada Panela za ujednačavanje sudske prakse implementiran tokom 2024. i 2025. godine omogućio veću efikasnost ovog mehanizma za ujednačavanje sudske prakse na nivou cijele države, o čemu u kontinuitetu govori Evropska unija. Naime, u svom posljednjem izvještaju za Bosnu i Hercegovinu ponovo identifikuje kao važno pitanje da: „...u konačnici, Bosna i Hercegovina treba uspostaviti pravosudno tijelo koje će osigurati dosljedno tumačenje zakona i harmonizaciju sudske prakse širom zemlje.“

Pored toga, nastavljene su aktivnosti na približavanju prakse ESLJP-a u Strasbourgu pravosuđu u Bosni i Hercegovini. Redovno se prate informacije o novim predmetima tog suda, te se prevode na službene jezike u Bosni i Hercegovini i prilagođavaju kako bi bile što razumljivije predstavnicima domaćeg pravosuđa i javnosti.

Ove informacije, uz već standardne periodične informacije o razvoju sudske prakse Evropskog suda za ljudska prava, dostupne na [web-stranici OSDE-a](#), učinile su da su ova stranica i prateći mehanizmi distribucije putem *e-maila*, *newslettera* „Sudska praksa i novousvojeni zakoni“ i sl. postali prepoznatljivo i priznato mjesto za informisanje o praksi ESLJP-a, te kao takvo jedinstveno u regiji i šire.

U kontinuitetu se unapređuje i dostupnost stavova sudske prakse profesionalnoj zajednici i javnosti putem Portala sudske prakse (u daljem tekstu: Portal), gdje je objavljeno 6.950 stavova sudske prakse s pratećim odlukama iz kojih stavovi proizlaze, odnosno odlukama koje su važne za pravilno razumijevanje objavljenog stava. Ažuriranje Portala, objavljivanje odluka

i razmjena stavova sudske prakse odvijaju se na nivou sudova najviše instance, dok se sedmični izvještaji sa informacijama iz Portala pripremaju i dostavljaju pravosudnoj zajednici, a od oktobra 2025. godine i akademskoj i advokatskoj zajednici.

Kvartalni i drugi pregledi stavova sudske prakse objavljuju se redovno na *web*-stranici VSTV-a BiH, te se i na taj način vrše popularizacija i promocija važnih pravnih informacija. Rezultati rada Panela za ujednačavanje sudske prakse se promovišu putem navedene *web*-stranice VSTV-a BiH, a svim korisnicima u pravosuđu i šire dostavljaju i putem elektronskog letka „Sudska praksa i novousvojeni zakoni“. Pored toga, stručnoj javnosti se pobliže predstavljaju i putem časopisa „Pravna hronika“.

1.4.1. Unapređenje transparentnosti i komunikacijskih praksi sudova

Unaprijediti postojeće komunikacijske prakse u sudovima bio je jedan od primarnih ciljeva projekta „Unapređenje efikasnosti sudova i odgovornosti sudija i tužilaca u BiH – treća faza“ (u daljem tekstu: ICEA III projekat) i u 2025. godini.

Prvi korak koji je doprinio ostvarivanju cilja bio je kreiranje dokumenta Medijski akcioni plan, koji je potom postao osnova za realizaciju brojnih drugih aktivnosti. Riječ je kompilaciji materijala koja sadrži dokumente „Medijski akcioni plan“, „Vodič za kreiranje i upravljanje sadržajima *web*-stranica“ i „Komunikacija s medijima i korištenje komunikacijskih alata/kontrolna lista“, a koji je ujedno i Aneks Komunikacijske strategije VSTV-a BiH.

Stoga je značaj kontinuirane primjene dokumenta prilikom realizacije komunikacijskih aktivnosti od strane pravosudnih institucija intenzivno zagovaran i tokom 2025. godine. Zagovaranje je prvenstveno vršeno na osnovu rezultata koje je pokazao kontinuirani proces monitoringa realizacije komunikacijskih aktivnosti, prvobitno kroz informacije dostupne na *web*-stranicama sudova, kao i anketiranja predsjednika sudova s ciljem prikupljanja podataka o implementaciji Medijskog akcionog plana i projekciji primjene na svakodnevne komunikacijske aktivnosti pravosudnih institucija, te drugih realizovanih aktivnosti.

Pozitivni rezultati koje je monitoring pokazao, kao i preporuke i mjere koje su iz toga proizašle, predstavljeni su tokom radionice koja je organizovana za predsjednike sudova, kao i zaposlenike zadužene specifično za realizaciju komunikacijskih aktivnosti.

Shodno svim prikupljenim podacima, kao i rezultatima monitoringa, VSTV BiH je odlučio otići korak dalje i započeti proces osiguravanja savjetodavne podrške pravosudnim institucijama u realizaciji komunikacijskih aktivnosti kako bi osigurao održivost postignutih rezultata, ali i kontinuiran progres u ovoj oblasti. Prepoznato je da bi unapređenju komunikacijskih praksi značajno doprinijelo osiguravanje savjetodavne podrške pravosudnim institucijama, s obzirom na to da je nedostatak znanja i specijalizovanog osoblja u sudovima naveden kao jedan od osnovnih uzročnika izostanka proaktivne komunikacijske prakse.

S obzirom na to da Švedska, koja je partner VSTV-a BiH u implementaciji ICEA III projekta već ima uspješno uspostavljen Medijski servis, predloženo je uspostavljanje sličnog tijela u kontekstu bh. pravosudnog sistema.

Slika 5: Studijska posjeta Medijskom servisu u Švedskoj



U nadolazećem razdoblju bit će razmotreno uvođenje tijela za unapređenje proaktivne komunikacije s medijima koje bi okupljalo predstavnike pravosudnih institucija. Primarna uloga navedenog tijela bila bi pružanje savjetodavne podrške pravosudnim institucijama vezano uz komunikaciju s medijima, u skladu s njihovim potrebama i stvarnim zahtjevima.

S druge strane, tokom 2025. godine aktivnosti usmjerene na unapređenje transparentnosti rada pravosuđa, kao i pružanje podrške u primjeni Komunikacijske strategije VSTV-a BiH, kao krovne strategije za cjelokupno pravosuđe BiH, realizovane su i u okviru projekta "Jačanja kapaciteta pravosuđa" (u daljem tekstu: JCB projekat).

Tako je, nakon što su prethodno održane radionice iz komunikacijskih oblasti koje su uključivale prenos znanja iz Norveške i zajedničke napore na utvrđivanju izazova i mogućih rješenja za unapređenje komunikacijskih praksi VSTV-a BiH, od strane komunikacijskog eksperta iz Sudske administracije Norveške, sačinjen izvještaj koji sadrži ključna zapažanja, ali i preporuke usmjerene na jačanje unutrašnjih kapaciteta i vještina u oblasti transparentnosti samog VSTV-a BiH. Preporuke se odnose na oblast interne komunikacije, krizno komuniciranje i rad s medijima, te će iste biti korištene prilikom realizacije budućih komunikacijskih aktivnosti.

Također, u saradnji s Centrom za edukaciju sudija i tužilaca Federacije BiH (u daljem tekstu: CEST FBiH) i Centrom za edukaciju sudija i tužilaca Republike Srpske (u daljem tekstu: CEST RS) održane su dvije radionice za predsjednike sudova, sudije, sekretare, glasnogovornike i osoblje zaduženo za obavljanje poslova odnosa s javnošću, na temu „Savremeno komuniciranje s javnošću”. Cilj radionica bio je upoznati učesnike s najnovijim tendencijama komuniciranja s javnošću, s posebnim osvrtom na savremene karakteristike komuniciranja s javnošću, specifičnosti javnog komuniciranja, javne sfere i ispoljavanje javnog mnijenja.

VSTV BiH će, u saradnji s međunarodnim partnerima, nastaviti provoditi aktivnosti usmjerene ka pružanju podrške sudovima u jačanju njihovih kapaciteta u primjeni proaktivne komunikacije s medijima i javnosti, kao i unapređenje transparentnosti sudova u cjelini.

1.4.2. Transparentnost Odjela za provođenje postupka po izvještajima

Osnivanje rada Odjela i početak prvog ciklusa izvještavanja prema reformisanom zakonskom okviru izazvao je veliki interes javnosti i medija. VSTV BiH je tokom izvještajnog perioda zaprimio veliki broj upita novinara u vezi sa svim aspektima rada Odjela, slijedom kojih je Odjel pripremao potrebne informacije, a šefica Odjela je za nekolicinu medija dala i izjave. Odjel je postupao i po upitima po Zakonu o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini, i to najčešće po upitima organizacija civilnog društva i fizičkih lica.

Poglavlje 2: AKTIVNOSTI NA UNAPREĐENJU RADA PRAVOSUĐA TOKOM 2025. GODINE

2.1. Unapređenje efikasnosti i kvaliteta rada sudova

2.1.1. Regulatorna uloga VSTV-a BiH

Unapređenje nezavisnosti, odgovornosti i kvaliteta pravosuđa kroz primjenu standarda Evropske mreže pravosudnih vijeća

U skladu sa svojim zakonskim mandatom i regulatornom ulogom u sistemu upravljanja pravosuđem VSTV BiH kontinuirano jača institucionalne mehanizme za zaštitu nezavisnosti, unapređenje odgovornosti i unapređenje kvaliteta rada kako pravosuđa u cjelini, tako i VSTV-a BiH, oslanjajući se na evropske standarde i dobre prakse Evropske mreže pravosudnih vijeća (u daljem tekstu: ENCJ).

Tokom izvještajnog perioda, VSTV BiH je ENCJ standarde koristio kao referentni okvir za jačanje regulatornih i institucionalnih kapaciteta VSTV-a BiH, naročito u kontekstu zakonodavnih reformi, u oblasti upravljanja sudskim sistemom, profesionalne etike, komunikacije s javnošću, kao i zaštite sudija i tužilaca od neprimjerenih pritisaka. U tom okviru, ENCJ je u maju 2025. godine javno ukazao na značaj očuvanja nezavisnosti pravosuđa u BiH, naglašavajući da nosioci pravosudnih funkcija ne smiju biti izloženi prijetnjama, pritiscima ili sankcijama zbog zakonitog obavljanja svojih dužnosti, te da zakonodavni procesi moraju biti vođeni u skladu s evropskim standardima vladavine prava.

Slika 6: Sastanak ENCJ i Evropskih sudskih vijeća održan u VSTV-u BiH



S ciljem operacionalizacije ovih standarda u praksi VSTV BiH je učestvovao i u radu tematskih radnih grupa i dijaloških platformi ENCJ-a, uključujući oblast nezavisnosti, odgovornosti i kvaliteta pravosuđa, pravosuđa i medija, kao i digitalizacije pravosuđa. Stečena znanja i uporedne evropske prakse korištene su kao osnova za unapređenje domaćih praksi i procedura.

Jedna od takvih radnih sastanaka je sastanak radne grupe ENCJ-a o nezavisnosti, odgovornosti i kvalitetu pravosuđa, čija je glavna tema bila očuvanje nezavisnosti i odgovornosti pravosuđa kao trećeg stuba vlasti. Posebnu važnost ovog susreta predstavlja činjenica da je prvi put jedan od radnih sastanaka ENCJ-a održan u zemlji koja nije članica Evropske unije. Time je VSTV BiH prepoznat kao pouzdan partner u evropskim pravosudnim okvirima, s jasno izraženim opredjeljenjem za unapređenje pravosudnih standarda i približavanje evropskim praksama.

Kroz učešće VSTV-a BiH u aktivnostima ENCJ-a sudije iz BiH učestvovale su u ENCJ anketi o nezavisnosti pravosuđa, provedenoj u prvom kvartalu 2025. godine. Učešće sudija u ovom istraživanju predstavlja važan doprinos praćenju percepcije sudijske nezavisnosti i

odgovornosti na evropskom nivou, kao i objektivnoj procjeni položaja pravosuđa u BiH u odnosu na evropske standarde. Rezultati ankete ENCJ-a o nezavisnosti sudija korišteni su kao relevantan izvor za sagledavanje izazova s kojima se suočava pravosuđe u BiH, te kao osnova za daljnje jačanje regulatorne uloge VSTV-a BiH u zaštiti nezavisnosti nosilaca pravosudnih funkcija.

Na osnovu Plana aktivnosti za implementaciju preporuka iz Izvještaja o eksternoj reviziji, usvojenog u 2024. godini, VSTV BiH je tokom 2025. godine nastavio s njegovom sistematskom implementacijom i praćenjem kao centralnog okvira za unapređenje rada i jačanje institucionalne odgovornosti VSTV-a BiH. Kroz redovno, kvartalno praćenje realizacije preporuka, osigurava se kontinuitet reformskih procesa i pravovremeno prilagođavanje aktivnosti u skladu s identifikovanim izazovima i potrebama pravosudnog sistema.

U tom okviru posebna pažnja posvećena je jačanju komunikacije između VSTV-a BiH i pravosudnih institucija. Kao jedan od konkretnih koraka u provođenju preporuka, tokom izvještajnog perioda, intenzivirane su aktivnosti usmjerene na uspostavljanje strukturiranog dijaloga s rukovodiocima pravosudnih institucija, kroz organizaciju terenskih posjeta, sastanaka i konsultacija. Ovi sastanci omogućavaju razmjenu informacija o aktuelnim izazovima u radu pravosudnih institucija, bolju identifikaciju sistemskih problema i zajedničko definisanje mjera za unapređenje efikasnosti, međuinstitucionalne saradnje i kvaliteta pravosudnih usluga, čime se preporuke eksterne revizije prevode u konkretne institucionalne prakse.

Slika 7: Sastanak predsjedništva VSTV-a BiH i rukovodilaca pravosudnih institucija okruga Banja Luka



U okviru provođenja Plana aktivnosti za implementaciju preporuka iz Izvještaja o eksternoj reviziji, na osnovu Izvještaja s preporukama koje je izradila ekspertica Sudske administracije Norveške, tokom 2025. godine provedene su prezentacije i rasprave na stalnim komisijama i sjednicama VSTV-a BiH, s ciljem razmatranja predloženih mjera za unapređenje procesa imenovanja i napredovanja nosilaca pravosudnih funkcija. Ove aktivnosti omogućile su institucionalno sagledavanje preporuka i definisanje daljnjih koraka za njihovu postepenu implementaciju, u skladu s principima meritokracije, profesionalizma i integriteta.

O aktivnostima VSTV-a BiH, usmjerenim ka unapređenju komunikacijskih praksi i transparentnosti, više informacija prikazano je u poglavlju 1.4.1. pod naslovom Unapređenje transparentnosti i komunikacijskih praksi sudova.

Proces strateškog planiranja u sudovima

Strateško planiranje, kao strukturiran mehanizam za sistemsko upravljanje procesima unutar sudova, iniciran je od strane VSTV-a BiH 2020. godine, usvajanjem Uputstva za strateško planiranje i izvještavanje u sudovima u BiH. Ovaj proces, između ostalog, podrazumijeva i kontinuirani nadzor kreiranja strateških planova, godišnjih programa rada sudova i programa rada predsjednika sudova, kao i mehanizme izvještavanja o provođenju navedenih strateških dokumenata, s ciljem unapređenja efikasnosti i kvaliteta rada sudova, jačanja usmjerenosti ka potrebama korisnika sudova, te dosljednog ostvarivanja strateških ciljeva koje postavljaju sudovi.

Na početku 2025. godine, u skladu s Uputstvom za strateško planiranje i izvještavanje u sudovima u BiH, okončan je proces izrade novih trogodišnjih strateških planova sudova za period 2025.–2027. godina, uz aktivno učešće svih sudova. Strateški planovi predstavljaju osnovne planske dokumente kojima sudovi definišu ključne ciljeve, prioritete i mjere za unapređenje svog rada u srednjoročnom periodu. Usaglašavanjem strateških prioriteta sa širim institucionalnim reformama u pravosuđu, strateški planovi omogućavaju dosljednije praćenje rada sudova, jasnije definisanje odgovornosti i unapređenje efikasnosti pravosudnog sistema.

Tokom 2025. godine provedene su dvije analize stepena realizacije ciljeva definisanih u programima rada predsjednika sudova, nakon proteka dvije godine mandata i na kraju mandata, u skladu s utvrđenom dinamikom praćenja realizacije programa rada. Na osnovu nalaza analize, VSTV BiH je usvojio zaključke usmjerene na unapređenje planiranja i dosljednije provođenje programa rada. VSTV BiH imenovanim predsjednicima sudova mandat dodjeljuje, pored ostalog, na osnovu prezentovanih programa rada, koji predstavljaju obavezu i okvir za dalje rukovođenje konkretnom pravosudnom institucijom. Implementacijom strateških planova dodatno su operacionalizirani mehanizmi upravljanja i praćenja realizacije ciljeva na nivou sudova.

S ciljem unapređenja načina na koji se biraju i ocjenjuju budući predsjednici sudova, tokom 2025. godine nastavila se primjena metodološkog okvira za analizu programa rada kandidata za predsjednike sudova. Ovaj pristup omogućava da se programi rada kandidata ocjenjuju na jasan, ujednačen i mjerljiv način, čime se jača transparentnost i objektivnost postupka imenovanja. Kako bi se osigurala dosljedna i pravilna primjena metodološkog okvira, 23.5.2025. godine organizovana je radionica na kojoj je angažovan eksterni ekspert za strateško planiranje. Radionica je bila interaktivna i omogućila je razmjenu iskustava i stavova o praktičnoj primjeni metodologije u postupcima evaluacije kandidata. Metodološki okvir korišten je kroz obrasce za procjenu programa rada kandidata za predsjednike sudova, koji se dostavljaju Komisiji za intervju, čime je osigurano dosljedno i objektivno vrednovanje kandidata na osnovu unaprijed definisanih kriterija. Ovakav pristup omogućava veću uporedivost programa rada, jasnije sagledavanje njihovih prednosti i slabosti, te doprinosi strukturiranom i efikasnijem vođenju postupka intervjua.

Strateško planiranje i praćenje realizacije planiranih aktivnosti ostaju jedan od ključnih mehanizama kojima VSTV BiH unapređuje odgovornost, transparentnost i efikasnost upravljanja u pravosuđu.

Unapređenje sistema finansiranja sudova u BiH

S ciljem osiguranja adekvatnih finansijskih sredstava za efikasan i kvalitetan rad pravosudnih institucija VSTV BiH, u skladu sa svojim zakonskim nadležnostima, aktivno učestvuje u procesu izrade godišnjih budžeta za sudove i tužilaštva, te se zalaže za kontinuirano finansiranje svih pravosudnih institucija u BiH.

Slijedom navedenog VSTV BiH je tokom 2025. godine provodio niz aktivnosti koje se odnose kako na jačanje saradnje s pravosudnim institucijama, organima izvršne i zakonodavne vlasti, tako i na jačanje internih kapaciteta i regulatorne uloge VSTV-a BiH.

VSTV BiH je krajem 2024. godine razvio Modul za upravljanje budžetima sudova koji je osmišljen tako da omogući prevazilaženje tehničkih problema koji su se javljali prilikom podrške sudovima u izradi budžetskih zahtjeva, a koji su se ogledali u manuelnim evidencijama podataka relevantnih za izradu i praćenje budžeta u sudovima, koji je cijeli postupak učinio dugotrajnim. U toku 2025. godine svi sudovi su počeli sa korištenjem Modula za upravljanje budžetima sudova, te je cjelokupni proces planiranja, izrade i evidentiranja budžeta sudova digitalizovan. Modul za upravljanje budžetima sudova je u značajnoj mjeri unaprijedio proces planiranja budžeta sudova, ubrzao komunikaciju između VSTV BiH i sudova, i u konačnici omogućio efektivnije i efikasnije ostvarenje nadležnosti koje VSTV BiH ima u pogledu zalaganja za kontinuirano finansiranje sudova i tužilaštava u BiH.

Jačanje regulatorne uloge VSTV-a BiH, kao aktivnog učesnika u postupku izrade i praćenja budžeta sudova, ostvareno je kroz unapređenje saradnje s organima izvršne i zakonodavne vlasti. S tim u vezi VSTV BiH je održao niz sastanaka s predstavnicima relevantnih ministarstava finansija i ministarstava pravde, a u svrhu pregovora o nužnosti osiguranja optimalnih budžetskih sredstava za potrebe neometanog funkcionisanja sudova.

S obzirom na ulogu i značaj administrativno tehničkog osoblja u sudovima, VSTV BiH je tokom 2025. godine održao niz sastanaka s predstavnicima sindikalnih organizacija, a u svrhu razumijevanja zahtjeva za unapređenje radno-pravnog statusa navedene grupe osoblja, te u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, pružanje podrške u procesu zagovaranja predmetnih zahtjeva prema organima izvršne i zakonodavne vlasti.

Sve prethodno navedeno ukazuje na potrebu kontinuiranog podizanja svijesti o utjecaju finansijskih faktora na neometano funkcionisanje sudova, te potrebi koordinisanog pristupa svih učesnika u postupku.

Ad hoc sastanci u pogledu navedenih aktivnosti jesu polučili rezultate, ali su istovremeno ukazali na potrebu uvođenja sistemskog pristupa budžetskom planiranju sudova i kontinuirane međusobne saradnje svih učesnika u postupku, u skladu sa zakonskim ovlaštenjima.

S tim u vezi, VSTV BiH je u okviru aktivnosti JCB projekta, izradio nacrt mehanizma evaluacije budžetskih zahtjeva sudova. Ovaj mehanizam trebao bi da, putem evaluacije grupe kriterija, omogući identifikovanje svih problema u procesu planiranja budžeta sudova, kao i da osigura preporuke za njihovo prevazilaženje.

Pružanje podrške sudovima u pripremi i realizaciji kapitalnih ulaganja

VSTV BiH je, shodno nadležnostima i stečenom višegodišnjem iskustvu u pogledu unapređenja radnih uslova u pravosudnim institucijama u BiH, aktivno pružao savjetodavnu podršku sudovima u pogledu pripreme projektne dokumentacije i realizacije kapitalnih ulaganja u cijeloj BiH. Predstavnici VSTV-a BiH su tokom godine održali više konsultativnih sastanaka s predstavnicima nadležnih ministarstava, sudova, te projekatnata sudskih zgrada s ciljem pripreme projektne dokumentacije, tenderske dokumentacije, te zagovaranja osiguranja finansijskih sredstava za realizaciju istih. U pogledu kapitalnih ulaganja u pravosudne institucije u BiH VSTV BiH je ranije izradio Priručnik za izradu programa tekućeg i investicionog održavanja sudskih zgrada, kao i Smjernice za projektovanje sudskih zgrada, koje sudovi koriste pri izradi projektnih dokumentacija.

Kantonalni sud u Novom Travniku

Vlada Srednjobosanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada SBK) je u saradnji sa VSTV-om BiH i Kantonalnim sudom u Novom Travniku pokrenula aktivnosti na izmještanju suda na novu lokaciju, s obzirom na to da postojeća zgrada u kojoj je sud smješten nije namjenski građena niti zadovoljava potrebe suda.

Nakon što je izabrana lokacija, na osnovu Smjernica za projektovanje sudskih zgrada i pružene savjetodavne podrške VSTV-a BiH, izrađen je idejni projekat nove zgrade suda, koja je uvrštena u Regulacioni plan Grada Novog Travnika.

Vlada SBK je izvršila kupovinu zemljišta potrebnog za izgradnju nove zgrade, čime su stvoreni uslovi za izradu glavnog projekta u 2026. godini.

Izgradnja zgrade u Vitezu u kojoj će biti smješteno Odjeljenje Općinskog suda u Travniku

Na zahtjev Vlade SBK VSTV BiH je pružio potrebnu savjetodavnu podršku u procesu izrade projektne dokumentacije, čime su stvoreni uslovi za provođenje tenderske procedure za izgradnju zgrade, a za šta je Vlada SBK osigurala novčana sredstva. Radovi prve faze su završeni tokom 2025. godine, a radovi druge faze u vrijednosti od 1,2 miliona KM (sa PDV-om) započeli su 15.10.2025. godine s predviđenim rokom trajanja radova od 210 dana.

Općinski sud u Cazinu

VSTV BiH je u proteklom periodu pružao savjetodavnu podršku Općinskom sudu u Cazinu s ciljem rekonstrukcije i nadogradnje zgrade suda. Izradio je projektni zadatak za projektanta,

dok je sud ishodovao odobrenje za građenje na osnovu izrađenog glavnog projekta. Vlada Unsko-sanskog kantona je osigurala sredstva za izvođenje radova, a predstavnici suda proveli su postupak javne nabavke za odabir izvođača radova. Sud je u dva navrata proveo postupak javne nabavke za izvođenje radova koji je poništen iz razloga što se niko od ponuđača nije prijavio. Novi postupak javne nabavke bit će proveden tokom 2026. godine. VSTV BiH će nastaviti pružati savjetodavnu podršku sudu u provođenju projekta.

Općinski sud u Lukavcu

S ciljem unapređenja radnih uslova Općinskog suda u Lukavcu u ranijem periodu realizovane su aktivnosti na odabiru i kupovini parcele za izgradnju nove zgrade suda. Poštujući Smjernice za projektovanje sudskih zgrada, uz savjetodavnu podršku VSTV-a BiH, izrađena je projektna dokumentacija, ishodovano je odobrenje za građenje, te se pristupilo provođenju postupka javnih nabavki za odabir izvođača radova. Formirano je radno tijelo s predstavnicima VSTV-a BiH, čiji zadatak je aktivno pratiti realizaciju projekta izgradnje nove zgrade suda. Postupak javne nabavke u toku 2025. godine je poništen, jer sredstva obezbijedena budžetom za 2025. godinu nisu bila dovoljna za realizaciju izgradnje. Općinski sud u Lukavcu je, zbog promjena cijena na tržištu, s ciljem uspješne realizacije projekta zatražio odobrenje Vlade Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada TK) za dodatnim finansijskim sredstvima u budžetu za 2026. godinu, te su u januaru 2026. godine ista i odobrena. Ponovljeni postupak javne nabavke će biti objavljen u narednom periodu.

Općinski sud u Velikoj Kladuši

Tokom izvještajnog perioda pružena je savjetodavna podrška pri realizaciji kapitalnih ulaganja u Općinskom sudu u Velikoj Kladuši. Predstavnici VSTV-a BiH su, u skladu s dugogodišnjim iskustvom, izradili projektni zadatak za izradu projektne dokumentacije. Na osnovu Smjernica za projektovanje sudskih zgrada, izrađenih od strane VSTV-a BiH, od strane projektnog biroa Kantonalnog zavoda za prostorno uređenje izrađen je idejni projekat, a rok za izradu glavnog projekta je 12 mjeseci. Izrada bi trebala biti realizovana u 2026. godini.

Općinski sud u Tešnju

VSTV BiH je pružao savjetodavnu podršku Općinskom sudu u Tešnju prilikom izrade idejnog projekta dogradnje zgrade suda, s ciljem osiguranja optimalnih uslova rada i pružanja bolje usluge građanima. Postojeća zgrada suda, iako izgrađena 2010. godine, ne zadovoljava u potpunosti zahtjeve smještaja archive, kao i potrebe osiguranja veće sudnice.

Sud je izradio idejni projekat dogradnje zgrade čija ukupna bruto površina predviđenog dograđenog dijela objekta iznosi 331.33 m², čime će dugoročno biti riješen problem nedostatka prostora. Za ovu namjenu Vlada Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Vlada ZDK) je osigurala, kroz budžet za 2025. godinu, 250.000 KM bez PDV-a. Iznos koji je Vlada ZDK osigurala u ovoj godini neće moći zadovoljiti potrebe završetka kompletnog projekta, te je dogovoreno da se izvođenje radova odvija u dvije faze, a da će Vlada ZDK u toku godine nastojati obezbijediti nedostajuća sredstva.

U mjesecu maju 2025. godine ishodovana je građevinska dozvola, a u toku je priprema postupka javne nabavke za izvođenje radova.

Rekonstrukcija bivšeg KPZ Miljacka za potrebe proširenja Kantonalnog suda u Sarajevu i Općinskog suda u Sarajevu

Radovi na rekonstrukciji prostora Palate pravde u Sarajevu za potrebe proširenja Kantonalnog suda u Sarajevu i Općinskog suda u Sarajevu finansirani sredstvima projekta IPA 2019 započeli su krajem 2023. godine.

Radovi na rekonstrukciji odvijali su se tokom 2024. godine, a privremeno su bili suspendovani, zbog potrebe ishođenja odobrenja za građenje tople veze-pasarele i dozvole za sanaciju krovne konstrukcije, koja je oštećena u požaru 2023. godine. VSTV BiH je koordinirao aktivnosti izmjene i dopune projektne dokumentacije, s ciljem ishodovanja potrebnih dozvola. Nakon što je Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo ishodovalo potrebne dozvole krajem 2024. godine, radovi na rekonstrukciji nastavljeni su tokom 2025. godine. Završetak

radova očekuje se u 2026. godini. VSTV BiH će nastaviti pružati savjetodavnu podršku i koordinirati aktivnosti učesnika u projektu s ciljem uspješne realizacije projekta.

Slika 8: Rekonstrukcija bivšeg KPZ Miljacka



Općinski sud u Srebreniku

Općinski sud u Srebreniku je od 2018. godine smješten u manjoj zgradi koja nije adekvatna za rad suda, jer zgrada posjeduje samo jednu veću sudnicu, a ostale sudnice ne zadovoljavaju ni minimum standarda za vođenje ročišta, posebno u postupcima s više stranaka.

S tim u vezi Vlada TK osigurala je sredstva za dogradnju sprata u iznosu od 390.000,00 KM s ciljem obezbjeđenja boljih uslova rada zaposlenika i pružanja efikasnije usluge korisnicima. Prije toga, ishodovana je građevinska dozvola, na osnovu glavnog projekta za nadogradnju sprata. U toku 2025. godine sud je proveo postupak javne nabavke za odabir izvođača radova. Prva faza radova koja je podrazumijevala građevinske radove je izvedena, te je nadograđen sprat.

Tokom 2026. godine očekuje se početak druge faze radova (zanatski radovi i opremanje) s ciljem ishođenja upotrebne dozvole, te stavljanje izgrađenog sprata u funkciju.

Slika 9: Rekonstrukcija zgrade Općinskog suda u Srebreniku



Općinski sud u Zenici

S ciljem osiguranja boljih uslova rada i pružanja efikasnije usluge građanima, u periodu od 2021–2024. godine, sredstvima IPA projekta, izgrađen je aneks zgrade Općinskog suda u Zenici, i rekonstruisan je dio podrumске i prizemne etaže postojeće zgrade suda. VSTV BiH

je, kao i u ranijem periodu, nastavio pružati savjetodavnu podršku sudu, u pripremi tenderske dokumentacije za rekonstrukciju fasade i ravnog krova postojeće zgrade Radovi su započeli u 2025. godini i završetak se očekuje početkom 2026. godine.

VSTV BiH će nastaviti pružati savjetodavnu podršku i koordinirati aktivnosti učesnika s ciljem uspješne realizacije projekta.

Izgradnja inkluzivnog i pristupačnog pravosuđa u BiH

Pravosudni sistem ima važnu ulogu u prepoznavanju i odgovoru na specifične potrebe ranjivih kategorija društva, što predstavlja osnovu za ostvarivanje jednakog i efikasnog pristupa pravdi. Kroz systemske izmjene u načinu rada pravosudnih institucija, ciljano osnaživanje ljudskih i organizacijskih resursa, te osiguranje adekvatne podrške, otvara se prostor za efikasnije postupanje u predmetima koji uključuju diskriminaciju, rodno zasnovano nasilje i druge izraze strukturalne nejednakosti. Ovakvo usmjerenje omogućava pravosuđu da aktivno doprinosi jačanju povjerenja javnosti i razvoju društva zasnovanog na principima ravnopravnosti i uključivosti.

U tom kontekstu VSTV BiH, kroz provođenje Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH (u daljem tekstu: Strategija) kontinuirano radi na stvaranju institucionalnog okvira koji doprinosi izgradnji ravnopravnijeg društva.

Monitoring primjene Strategije, koji je proveden za period 2022 –2024. godina, ukazao je na status ispunjenja strateških ciljeva postavljenih ovim dokumentom, te je rezultirao preporukama za pravosudne institucije, sve s ciljem prevazilaženja izazova u razumijevanju, planiranju i implementaciji aktivnosti *gender mainstreaminga*.

U vezi s tim VSTV BiH je kreirao program nove obuke koja će biti dostupna osoblju svih pravosudnih institucija 2026. godine, s ciljem boljeg razumijevanja Strategije i strateškog planiranja uopće, te ostvarivanja postavljenih strateških ciljeva.

Kako bi se stvorili preduslovi za sistematičniju analizu i unaprijeđeno praćenje implementacije Strategije, sve pravosudne institucije su, po instrukciji VSTV-a BiH, donijele standardizovane trogodišnje akcijske planove za implementaciju Strategije, čime je uspostavljen njihov jedinstven format i sadržaj.

U okviru ICEA III projekta VSTV BiH je, u saradnji sa švedskim stručnjacima, pružio podršku određenom broju pravosudnih institucija u procesu realizacije akcionih planova za implementaciju Strategije.

U okviru navedene podrške, u decembru 2025. godine, realizovane su posjete predstavnika VSTV-a BiH i švedskih eksperata Općinskom sudu u Travniku, Kantonalnom sudu u Novom Travniku, Vrhovnom sudu Federacije BiH, Okružnom javnom tužilaštvu Istočno Sarajevo, Kantonalnom sudu u Zenici i Kantonalnom tužilaštvu Zeničko-dobojskog kantona, tokom kojih se razgovaralo o provedenim i planiranim aktivnostima, dobrim praksama, kao i poteškoćama i izazovima, s kojima se institucije susreću.

Slike 10 i 11: Posjeta švedskih eksperata pravosudnim institucijama



Tokom 2025. godine VSTV BiH je intenzivirao napore i na izgradnji kapaciteta pravosudnih institucija, s ciljem unapređenja položaja ranjivih grupa u kontaktu s pravosuđem. Tako je usvojen novi program edukacije za sticanje posebnih znanja i kontinuirano stručno osposobljavanje i usavršavanje sudija i tužilaca iz oblasti dječijih prava, prestupništva mladih i njihove krivičnopravne zaštite, sve s ciljem podizanja nivoa znanja i vještina sudija i tužilaca za maloljetnike, te u konačnici zaštite najboljeg interesa djeteta i adekvatnog funkcionisanja maloljetničkog pravosuđa u BiH.

Pored toga, u toku je kreiranje programa nove obuke, namijenjene sudijama, koji postupaju u predmetima oduzimanja poslovne sposobnosti, s ciljem jačanja njihovih kapaciteta za sagledavanje ove oblasti u skladu s načelima Konvencije o pravima osoba s invaliditetom, kako bi se ovim osobama prvenstveno osigurao pristup odgovarajućoj podršci pri donošenju odluka, a mjera oduzimanja poslovne sposobnosti primjenjivala isključivo kao krajnja opcija i u nužnom obimu.

S ciljem unapređenja sistema podrške svjedocima u pravosuđu BiH provedena je analiza dostupnosti ove vrste podrške, kojom su identificirani određeni izazovi u njenom pružanju. Rezultati analize ukazuju na mogući nesklad između objektivnih potreba za podrškom svjedocima u određenim predmetima i institucionalne percepcije potrebe za ovom podrškom. Kako bi se dobio potpuniji uvid u postojeću praksu, VSTV BiH je proveo anketu među osobljem za podršku svjedocima, na osnovu koje će biti definisane i predložene odgovarajuće mjere za unapređenje kvaliteta i dostupnosti ove podrške.

Po sada već ustaljenoj praksi, VSTV BiH se i ove godine pridružio obilježavanju Međunarodne kampanje „16 dana aktivizma protiv rodno zasnovanog nasilja”, te je povodom međunarodnih dana značajnih za ranjive grupe, izdao prigodna saopćenja za javnost, kojima se pridružio naporima državnih institucija i nevladinog sektora usmjerenim na osiguranje pristupa pravdi za sve osobe, bez diskriminacije.

Na prijedlog VSTV-a BiH, entitetski CEST-ovi su, također, u programe obuke i stručnog usavršavanja centara za 2026. godinu uvrstili i odgovarajuće seminare/radionice na temu prava ranjivih grupa.

2.1.2. Unapređenje rada sudova

Reorganizacija poslovnih procesa u sudovima: primjena inoviranih modela rada

Tokom 2025. godine VSTV BiH nastavio je i dodatno unaprijedio provođenje strukturnih reformi usmjerenih na reorganizaciju radnih procesa u sudovima, s ciljem jačanja njihove održivosti, postizanja veće efikasnosti i kvaliteta pružanja sudske zaštite.

U tom kontekstu inovirani model rada tokom 2025. godine dalje je operacionaliziran i ugrađen u svakodnevne upravljačke i radne prakse 15 sudova, pri čemu je ključna promjena ostvarena kroz sistematsku preraspodjelu administrativnih zadataka sa sudija na sudske asistente, pripravnike i drugo nesudsko osoblje. Time je sudijama omogućeno da se u većoj mjeri posvete svojoj osnovnoj ustavnoj funkciji – donošenju sudskih odluka, uz racionalnije korištenje ljudskih resursa i uravnoteženije radno opterećenje.

Tokom 2025. godine mentorski sudovi preuzeli su operativnu ulogu u provođenju modela diseminacije uspostavljenog u prethodnoj fazi reforme, pružajući strukturiranu savjetodavnu i tehničku podršku izabranim sudovima.

Implementacija reorganizacije tokom 2025. godine provedena je kroz jasno definisane faze, od informativne i pripremne, preko operativne faze realizovane kroz radne sastanke između mentorskih sudova i sudova korisnika, do faze kontinuiranog monitoringa i evaluacije koju su provodili mentorski sudovi i VSTV BiH. Tri ključne faze reforme operacionalizirane su kroz tri strukturirana radna sastanka, uz dodatne *online* konsultacije i stalnu stručnu podršku, čime je osigurana institucionalna koherentnost i dosljedna primjena inoviranog modela rada.

Slika 12: Radionica sudova mentora i izabranih sudova za proces reorganizacije poslovnih procesa



Slike 13 i 14: Radni sastanak sudova mentora i izabranih sudova



U saradnji sa Sudskom administracijom Švedske (*Swedish National Courts Administration - SNCA*) i partnerskim sudovima iz Švedske, VSTV BiH je nastavio koristiti komparativna iskustva i ekspertizu, s naglaskom na jačanje mentorskog sistema i izgradnju domaćih institucionalnih kapaciteta, uz postepeno prenošenje operativne podrške na mentorske sudove u BiH.

Rezultati ostvareni u sudovima koji su tokom 2025. godine primjenjivali inovirani model rada ukazuju na stabilno unapređenje efikasnosti, smanjenje administrativnog opterećenja sudija, bolju kontrolu radnih tokova i povećanu efektivnost rada. Reorganizacija poslovnih procesa time je potvrđena kao ključni mehanizam za dugoročno jačanje institucionalnih kapaciteta pravosuđa i efikasan alat upravljanja efikasnošću sudova.

Paralelno s tim, tokom 2025. godine dodatno je strukturiran sistem obuke pripravnika i sudskih asistenata, uz održavanje dvije edukacije za pripravnike i jedne specijalizovane edukacije za sudske asistente.

Slike 15 i 16: Obuka za sudske asistente i obuka za pripravnike



Na osnovu postignutih rezultata reorganizacije, tokom 2025. godine u dva suda, Općinski sud u Travniku i Općinski sud u Ljubuškom, koji su prošli proces reorganizacije uvedena je nova kategorija osoblja – stručni saradnik za analitičke poslove, prilagođena zahtjevima inoviranog modela rada. S tim ciljem izrađeni su početni normativni i metodološki dokumenti kojima se osigurava da se ova nova kategorija osoblja sistemski uključi u procese upravljanja predmetima i organizacije rada sudova u skladu s novim institucionalnim okvirom.

Ova nova kategorija osoblja, zajedno sa sudskim asistentima i pripravnici, čini tzv. trijažni sistem, koji omogućava bržu obradu i racionalniju raspodjelu zadataka, te u konačnici doprinosi efikasnijem i kvalitetnijem radu sudova.

Imajući u vidu pozitivne efekte koje je uvođenje ove kategorije osoblja već pokazalo u pilot-sudovima, te značaj ove funkcije za dalju profesionalizaciju rada i održivost inoviranog modela rada, ukazuje se na potrebu da nadležna ministarstva, u okviru svojih nadležnosti i budžetskih procesa, osiguraju odgovarajuća finansijska sredstva kako bi se omogućilo postepeno uvođenje ove kategorije osoblja i u drugim sudovima.

Za daljnju konsolidaciju i širenje inoviranog modela rada tokom 2025. godine pokazalo se da je, pored institucionalnih napora VSTV-a BiH i sudova, nužna i kontinuirana podrška zakonodavne i izvršne vlasti. Posebno se istakla potreba za osiguranjem stabilnih i predvidivih finansijskih i kadrovskih resursa kako bi se omogućila puna operativna primjena reorganizacije poslovnih procesa, uključujući jačanje nesudskog osoblja, dalju profesionalizaciju pripravnika i sudskih asistenata, te tehničko unapređenje radnih procesa. U tom kontekstu, VSTV BiH će nastaviti zagovarati rješenja koja omogućavaju da reformski efekti postignuti u sudovima budu podržani odgovarajućim normativnim, kadrovskim i budžetskim okvirom.

Novo radne metode u okviru izvršnih odjeljenja sudova

Izvršenje sudskih odluka u BiH i dalje predstavlja značajan izazov za pravosudni sistem, naročito zbog velikog broja tzv. komunalnih predmeta. Ovaj problem prepoznala i Evropska unija, koja kroz brojne strateške dokumente ukazuje na potrebu za reformom izvršnog postupka. Ključna tačka tih preporuka je uvođenje efikasnijih modela rada, s ciljem jačanja pravne sigurnosti i povjerenja građana u pravosuđe.

S obzirom na to da osnovna reforma izvršnog postupka, koja uključuje uspostavu sistema profesionalnih izvršitelja, nije ostvarena zbog nedostatka političke podrške, VSTV BiH nije odustao od poboljšanja postojećeg sistema, te je nastavio s provođenjem aktivnosti usmjerenih na unapređenje efikasnosti izvršnog postupka unutar postojećeg zakonskog okvira.

Ove aktivnosti predstavljaju nastavak višegodišnjih reformskih napora usmjerenih na primjenu preporuka za unapređenje rada izvršnih odjeljenja u sudovima u BiH, odnosno primjenu preventivnih mjera u izvršnom postupku, unapređenje organizacije rada sudova, primjenu savremenih radnih metoda, a provodene su u okviru projekta ICEA III projekta, uz kontinuiranu podršku međunarodnih partnera, Ambasade Kraljevine Švedske u BiH i Švedske agencije za izvršenje (*Swedish Enforcement Authority*).

Aktivnosti su u početnoj fazi provodene u pet pilot-sudova, a nakon ostvarenih pozitivnih rezultata proširene su na četiri dodatna suda. S ciljem osiguranja održivosti i sistemskog prenosa znanja, uspostavljen je tzv. mentorski model rada, u okviru kojeg su četiri suda odabrana kao mentor sudovi, koji su prepoznati kao primjeri dobre prakse u oblasti izvršnog postupka i imaju zadatak da, kroz mentorsku podršku, doprinesu unapređenju rada izvršnih odjeljenja i u drugim sudovima. S predstavnicima mentor sudova održani su radni sastanci krajem juna i početkom jula 2025. godine, tokom kojih je izvršen monitoring primjene preporuka, analizirani ostvareni rezultati te razmotreni izazovi u njihovoj primjeni.

Slika 17: Sastanak s predstavnicima mentor suda u Općinskom sudu u Tuzli

U drugoj polovini 2025. godine, u Tuzli, Bijeljini, Sarajevu i Travniku održani su regionalni sastanci mentor sudova i drugih odabranih sudova, na kojima su odabranim sudovima predstavljene preporuke za unapređenje izvršnog postupka, kao i konkretni koraci njihove implementacije, s posebnim naglaskom na primjenu preventivnih mjera i uvođenje novih radnih metoda u izvršnim odjeljenjima sudova.

Slika 18: Regionalni sastanak mentor suda s drugim odabranim sudovima

Razmjenom iskustava sa Švedskom agencijom za izvršenje, čiji se model rada zasniva na aktivnoj i kontinuiranoj intervenciji u ranoj fazi izvršnog postupka, razvijene su nove radne metode koje mogu biti implementirane u izvršnim odjeljenjima sudova u BiH. Švedski model fokusira se na preventivne i informativne aktivnosti odmah po zaprimanju izvršnog predmeta, što omogućava rješavanje značajnog broja predmeta u najranijoj fazi, bez potrebe za primjenom prinudnih mjera. Ovakav pristup doprinosi smanjenju ukupnog broja izvršnih predmeta i povećava efikasnost postupka.

Određeni sudovi u BiH uspješno su započeli primjenu novih radnih metoda u radu izvršnih odjeljenja, čime je ostvaren značajan napredak u unapređenju efikasnosti izvršnog postupka. Implementirane radne metode bile su usmjerene na smanjenje broja terenskih izvršnih radnji, racionalnije korištenje raspoloživih resursa i povećanje stepena dobrovoljnog izvršenja obaveza.

Primjenom ovih metoda omogućena je pravovremena intervencija u ranoj fazi izvršnog postupka, prije primjene prinudnih izvršnih mjera, što je rezultiralo efikasnijim rješavanjem značajnog broja predmeta. Kroz unaprijeđenu i koordinisanu saradnju sudova i tražilaca izvršenja osigurano je blagovremeno informisanje dužnika o postojanju duga, posljedicama neizmirenja obaveza i dostupnim mogućnostima dobrovoljnog izmirenja obaveza.

Poseban doprinos ostvaren je kroz unapređenje saradnje s komunalnim preduzećima, kao najvećim tražiocima izvršenja, uvođenje dodatnih pisanih obavještenja i jasnih instrukcija dužnicima, te korištenje savremenih komunikacijskih kanala, što je omogućilo efikasniji i direktniji kontakt sa strankama.

Značaj primjene novih radnih metoda ogleda se u smanjenju broja novih izvršnih predmeta, povećanju broja predmeta riješenih dobrovoljnim ispunjenjem obaveza, te racionalnijem korištenju ograničenih ljudskih i finansijskih resursa sudova. Istovremeno, u sudovima je zabilježeno smanjenje broja neuspješnih izvršnih radnji i ukupnih troškova postupka, kao i povećana naplata potraživanja, dok je strankama osigurana veća pravna sigurnost kroz blagovremeno, jasno i transparentno informisanje o njihovim pravima i obavezama.

Tokom regionalnih sastanaka predstavljani su konkretni primjeri dobre prakse mentor sudova, koji su dodatno potvrdili opravdanost i efikasnost strateškog opredjeljenja VSTV-a BiH za primjenu novih radnih metoda u izvršnom postupku. Na ovaj način ostvaren je mjerljiv doprinos efikasnijem rješavanju izvršnih predmeta i jačanju pravne sigurnosti u BiH.

Slika 19: Predstavnici Švedske agencije za izvršenje na regionalnom sastanku



Kroz kontinuiranu saradnju sa mentor sudovima i međunarodnim partnerima, VSTV BiH će nastaviti pratiti i analizirati efekte implementiranih preporuka. U narednom periodu planirano je dalje praćenje primjene preventivnih mjera i novih radnih metoda, kao i evaluacija njihovog uticaja na efikasnost izvršnog postupka, s ciljem daljeg unapređenja rada izvršnih odjeljenja i jačanja povjerenja građana u pravosudni sistem BiH.

Primjena standarda efikasnosti i kvaliteta u sudskim postupcima

U daljem tekstu slijedi detaljan pregled provedenih aktivnosti usmjerenih na unapređenje efikasnosti i kvaliteta krivičnih i parničnih postupaka, kao i primjene alternativnih načina rješavanja sporova.

S ciljem jačanja procesne discipline, unapređenja organizacije suđenja i praćenja trajanja krivičnih postupaka, u okviru JCB projekta, u saradnji sa Sudskom administracijom Norveške (*Norwegian Courts Administration*) i Sudskim vijećem Nizozemske (*Council for the Judiciary of the Netherlands*), kao i odabranim prvostepenim i drugostepenim sudovima u Sarajevu, Zenici i Bijeljini, nadležnim kantonalnim, odnosno okružnim tužilaštvima i regionalnim advokatskim komorama, provedene su brojne aktivnosti.

U izvještajnom periodu zabilježeni su konkretni pomaci u primjeni ranije uspostavljenih standarda kvaliteta u krivičnom postupku. Sudovi su započeli primjenu razvijenih praktičnih instrumenata, uključujući memorandume o razumijevanju između sudova, tužilaštava i advokature, kontrolne liste za praćenje proceduralne discipline na pripremnim ročištima, kao i smjernice, odnosno protokol za upravljanje krivičnim postupkom. Ovi instrumenti doprinijeli su unapređenju planiranja i vođenja postupaka, uz puno uvažavanje nezavisnosti svih učesnika u postupku.

Tokom 2025. godine nastavljena je i savjetodavna podrška međunarodnih eksperata – sudija iz Nizozemske i Norveške. U februaru 2025. godine realizovana je posjeta međunarodnog ekspertnog tima, tokom koje su održani sastanci s predstavnicima pilot-sudova, tužilaštava i advokature, kao i sastanak s Vrhovnim sudom Republike Srpske i Vrhovnim sudom Federacije BiH, imajući u vidu značajnu ulogu vrhovnih sudova u unapređenju krivičnog pravosudnog sistema.

Slika 20: Sastanci na temu unapređenja krivičnog pravosuđa

Dodatno, pozitivna praksa razvijena u okviru projekta proširena je i izvan pilot-sudova. Sudovi s područja Srednjobosanskog kantona, na vlastitu inicijativu, započeli su primjenu sličnih aktivnosti, uključujući zaključivanje memoranduma o razumijevanju i izradu smjernica za postupanje u krivičnim predmetima. VSTV BiH pozdravlja ovakve inicijative sudova, prepoznajući ih kao pokazatelj institucionalne posvećenosti unapređenju efikasnosti, te kao dobar primjer proaktivnog pristupa jačanju kvaliteta pravosuđa.

U junu 2025. godine održan je okrugli sto na temu unapređenja efikasnosti i kvaliteta krivičnih postupaka, na kojem je poseban fokus stavljen na mogućnosti uvođenja centralizovanog planiranja i zakazivanja suđenja, kao i na veću koncentraciju glavnog pretresa kroz zakazivanje ročišta u kraćim vremenskim razmacima i izvođenje većeg broja dokaza tokom istih.

Slika 21: Okrugli sto na temu unapređenje efikasnosti i kvaliteta krivičnih postupaka u ciljnim sudovima

Prilikom implementacije aktivnosti usmjerenih na unapređenje efikasnosti i kvaliteta krivičnih postupaka uočeni su nedostaci u CMS sistemu u pogledu unosa podataka o ročištima za glavni pretres, naročito u dijelu koji se odnosi na status ročišta i njihovo stvarno trajanje. S ciljem otklanjanja ovih nedostataka, izvršene su odgovarajuće izmjene postavki CMS sistema, čime je omogućeno dosljedno i precizno evidentiranje podataka o statusu ročišta, kao i o njihovom stvarnom trajanju. Očekuje se da će primjena standarda kvaliteta, kao i adekvatno evidentiranje podataka u CMS imati pozitivan uticaj na unapređenje kvalitete statističkih podataka i jačanje objektivne osnove za analizu efikasnosti postupanja sudova u krivičnim predmetima, te doprinijeti skraćanju ukupnog trajanja krivičnih postupaka. VSTV BiH će u saradnji s međunarodnim ekspertima, nastaviti s kontinuiranim praćenjem toka krivičnih postupaka i relevantnih pokazatelja efikasnosti.

Također, unapređenje efikasnosti pravosudnog sistema u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala je u posebnom fokusu VSTV-a BiH kao regulatornog tijela pravosuđa. Nedostaci sistema su identifikovani brojnim međunarodnim izvještajima, ali i kroz kontinuirani monitoring koji VSTV BiH provodi nad radom pravosudnih institucija u ovom segmentu.

U okviru navedenih aktivnosti VSTV BiH je tokom izvještajnog perioda okončao internu proceduru angažovanja eksperta sudije sa zadatkom izrade specijalizovanog modula obuke za ovu oblast. Angažovani ekspert izradio je sveobuhvatan program obuke usmjeren na jačanje znanja i vještina sudija za efikasnije postupanje u predmetima organizovanog kriminala i korupcije. Kao rezultat ove aktivnosti razvijen je set od tri tematski povezana modula obuke.

Moduli su strukturirani oko tri ključne tematske cjeline: pojam organizovanog kriminala i korupcije, uključujući relevantni normativni okvir, kategorizaciju i osnovne elemente ovih krivičnih djela; uloga sudija u sudskim postupcima s posebnim fokusom na efikasnost vođenja postupka; te zakonitost dokaza i ulog suda u osiguravanju ujednačenih standarda ocjene dokaza.

Slika 22: Konferencija: Efikasnije rješavanje predmeta organizovanog kriminala i korupcije



Organizovana je i konferencija posvećena efikasnom postupanju u predmetima organizovanog kriminala i korupcije, uz učešće predstavnika pravosuđa, tužilaštava i drugih relevantnih institucija. Konferencija je okupila ključne aktere, s ciljem razmatranja aktuelnih izazova u postupanju u ovim predmetima, kao i identifikacije mogućnosti za unapređenje međuinstitucionalne saradnje i jačanje procesne discipline. Skupu su prisustvovali predstavnici najviših sudova u BiH, uključujući i članove novoformiranih specijalizovanih odjela Vrhovnog suda Federacije BiH i Tužilaštva Federacije BiH. Konferencija je istovremeno poslužila kao platforma za potvrđivanje zajedničke opredijeljenosti svih uključenih aktera ka unapređenju kvaliteta i ubrzanju postupaka u predmetima od visokog prioriteta, posebno u oblasti organizovanog kriminala i korupcije.

Provedene aktivnosti doprinijele su jačanju institucionalnih kapaciteta i unapređenju pristupa procesuiranju predmeta organizovanog kriminala i korupcije u okviru nadležnosti VSTV-a BiH.

S ciljem bržeg i efikasnijeg procesuiranja složenih krivičnih djela organizovanog kriminala i visoke korupcije, tokom 2025. godine VSTV BiH je nastavilo vršiti nadzor nad primjenom ranije usvojenih zaključaka koji se odnose na prioritarnost rješavanja, unapređenje održavanja procesne discipline i kontinuiteta suđenja u predmetima organizovanog kriminala i korupcije.

VSTV BiH je, cijeneći kompleksnost predmeta organizovanog kriminala i korupcije, odlučio da se predmeti ove vrste, koji ispunjavaju prethodno usvojene kriterije složenosti, trebaju rješavati unutar dvogodišnjih planova rješavanja predmeta. Usvojeni kriteriji odnose se na broj optuženih u predmetu, broj tačaka optužnice, broj svjedoka, prisustvo međunarodnog elementa, protupravnu imovinsku korist pribavljenu učinjenjem krivičnog djela, kao i štetu pričinjenu učinjenjem krivičnog djela, funkciju optuženog, složenost vještačenja i sl.

Stavljajući u fokus nužnost efikasnijeg i kvalitetnijeg postupanja u ovim predmetima VSTV BiH na kvartalnom nivou prati dinamiku suđenja, te održavanje procesne discipline. Zadovoljavanje navedena dva kriterija predstavlja polaznu osnovu i uslov da sudija koji postupa u složenim predmetima organizovanog kriminala i korupcije iz dvogodišnjih planova rješavanja predmeta ima ostvareni procenat ostvarenja jednogodišnjeg plana rješavanja predmeta. Na ovaj način VSTV BiH je ukazalo na značaj uloge predsjednika suda, predsjednika krivičnih odjeljenja i

postupajućih sudija prilikom organizacije rada i važnosti efikasnog postupanja po navedenim predmetima.

Također, VSTV BiH je prepoznao značaj pitanja koja se odnose na krivične postupke koji se vode protiv suspendovanih nosilaca pravosudnih funkcija, imajući u vidu da takvi predmeti mogu dovesti do narušavanja povjerenja javnosti u nepristrasnost i integritet pravosudnog sistema. VSTV BiH je, u vezi s tim, donio zaključak da se u procesu praćenja sudskih predmeta pokrenutih protiv nosilaca pravosudnih funkcija primjenjuje sistem praćenja složenih sudskih predmeta organizovanog kriminala i korupcije. To podrazumijeva da sudovi pred kojima se vode krivični predmeti protiv suspendovanih nosilaca pravosudnih funkcija imaju obavezu da VSTV-u BiH dostavljaju informacije o poduzetim aktivnostima po predmetima koji se vode protiv nosilaca pravosudnih funkcija, a posebno informacije o dinamici suđenja i održavanju procesne discipline u konkretnim krivičnim predmetima. Značajno je napomenuti da postupak praćenja navedenih predmeta započinje nakon što optužnica u konkretnom predmetu bude potvrđena i predmet uđe u fazu održavanja glavnog pretresa.

Bitno je istaknuti da je VTSV BiH usvojio izmjene i dopune Uputstva za izradu plana rješavanja predmeta u sudovima, kojim je određeno da svi predmeti organizovanog kriminala i korupcije, predmeti koji se vode zbog krivičnog djela pranja novca, samostalno ili zajedno s drugim krivičnim djelima, kao i krivična djela finansiranja terorizma imaju prioritet u radu.

Praćenjem postupka i jasnim mehanizmima odgovornosti sudova, odnosno predsjednika sudova i postupajućih sudija omogućava se identifikacija i otklanjanje situacija koje dovode do odugovlačenja postupka, održavanja glavnih pretresa bez odlaganja, čime se povećava efikasnost rada pravosuđa i u konačnici jača povjerenje javnosti u vladavinu prava.

Nadalje, s ciljem obezbjeđivanja održivosti mjera i rezultata usmjerenih ka efikasnijem i kvalitetnijem provođenju parničnog postupka i procesne discipline, VSTV BiH je u okviru JCB projekta nastavio s pružanjem podrške sudovima u unapređenju efikasnosti i kvaliteta parničnog postupka, kao i kontinuiranim praćenjem primjene ranije izrađenih alata za unapređenje postupanja sudova u parničnom postupku, a posebno primjene Smjernica za postupanje u parničnom postupku (u daljem tekstu: Smjernice za postupanje).

U mjesecu februaru 2025. godine, u organizaciji VSTV-a BiH, održani su sastanci između sudija Građanskog odjeljenja Vrhovnog suda Federacije BiH i sudija Kantonalnog suda u Bihaću i Kantonalnog suda u Tuzli. Predmetni sastanci održani su s ciljem unapređenja vertikalnog i horizontalnog međuinstitucionalnog dijaloga, procesnoj disciplini u postupanju prvostepeni sudova, kao i mehanizmima i pitanjima značajnim za unapređenje sudske prakse.

Također, u mjesecu aprilu 2025. godine, u saradnji s Vrhovnim sudom Federacije BiH, održan je inicijalni zajednički sastanak sudija Građanskog odjeljenja Vrhovnog suda Federacije BiH i sudija građanskih odjeljenja svih kantonalnih sudova s ciljem uspostavljanja kontinuirane saradnje i stvaranja održivog mehanizma za horizontalnu harmonizaciju sudske prakse u građanskim predmetima u Federaciji BiH.

Slika 23: Sastanak sudija Građanskog odjeljenja Vrhovnog suda Federacije BiH i sudija Kantonalnog suda u Bihaću



Tokom 2025. godine nastavljena je saradnja s Građanskim odjeljenjem Vrhovnog suda Federacije BiH, te je VSTV BiH, sa sudijama tog suda, uspostavio praksu analize postupanja općinskih i kantonalnih sudova koja se vrši na godišnjem nivou. Analiza obuhvata primjenu ranije definisanih standarda efikasnosti i kvaliteta kao što su: postojanje profesionalnog dijaloga između prvostepenih i nadležnog drugostepenog suda, proceduralna disciplina s posebnim fokusom na broj odgođenih i odloženih ročišta u predmetu, primjena Smjernica za postupanje, usaglašenost sudske prakse, korištenje mehanizama tzv. pilot-predmeta.

Također, VSTV BiH je i tokom 2025. godine nastavio zagovarati usvajanje ranije usvojenog dokumenta Inicijativa za reformu žalbenog parničnog postupka s ciljem unapređenja efikasnosti žalbenih postupaka u parničnim predmetima, a kako bi se smanjila trenutna opterećenost drugostepenih sudova.

Nadalje, praksa organizovanja Sedmica sudske nagodbe, koju VSTV BiH provodi već niz godina, nastavljena je u svim prvostepenim i drugostepenim sudovima. Sedmice sudske nagodbe u 2025. godini održane su u periodu od 19. do 30. maja, i od 3. do 14. novembra 2025. godine.

S ciljem povećanja broja sklopljenih sudskih nagodbi i smanjenja opterećenja sudskog sistema, VSTV BiH je angažovao sudiju sa dugogodišnjim iskustvom u zaključenju sudskih nagodbi, kako bi izradili Praktični vodič za efikasno vođenje postupka i postizanje nagodbi u građanskim i privrednim stvarima (u daljem tekstu: Vodič). Vodič je završen u martu 2025. godine. Cilj Vodiča je pružiti sudijama praktične smjernice i strukturiran pristup facilitiranju sudskih nagodbi, s namjerom jačanja njihove proaktivne uloge u postupku, uz puno poštivanje načela nepristrasnosti i zakonitosti. Izrada Vodiča zasnivala se na nalazima Nacrta strategije za razvoj alternativnog rješavanja sporova, kojim su identifikovane ključne prepreke za širu primjenu sudskih nagodbi.

Kroz jasno definisane smjernice i praktične alate Vodič direktno odgovara na uočene izazove te doprinosi ostvarenju strateškog cilja unapređenja efikasnosti sudskih postupaka i promocije alternativnog rješavanja sporova u pravosuđu.

Platforma za prikaz rezultata rada sudova kroz praćenje indikatora efikasnosti

S ciljem unapređenja procesa praćenja i prikaza rezultata rada sudova, VSTV BiH pristupio je uspostavi jedinstvenog načina praćenja rada sudova, a što je rezultiralo usvajanjem indikatora efikasnosti rada sudova i početak njihove primjene u praksi. S obzirom na to da se radi o obimnom setu podataka, ukazala se potreba iznalaženja adekvatnog rješenja koje se odnosi na prikaz indikatora, a koji bi bio dostupan, prihvatljiv i razumljiv svim građanima BiH.

S tim u vezi, tokom 2025. godine VSTV BiH predstavio je novu *online* platformu koja omogućava građanima i pravosudnim institucijama jednostavan i jasan uvid u rad sudova u BiH.

Platforma je rezultat razvoja jedinstvene metodologije za praćenje efikasnosti rada sudova, koju je izradio VSTV BiH. Ova metodologija omogućava cjelovit, uporediv i pouzdan prikaz efikasnosti sudova, koja se do sada pratila kroz pojedinačne pokazatelje bez mogućnosti sveobuhvatne analize. Uz podršku Evropske unije i Evropske komisije za efikasnost pravosuđa (*European Commission for the Efficiency of Justice – CEPEJ*) VSTV BiH je razvio jedinstvenu platformu za prikaz indikatora.

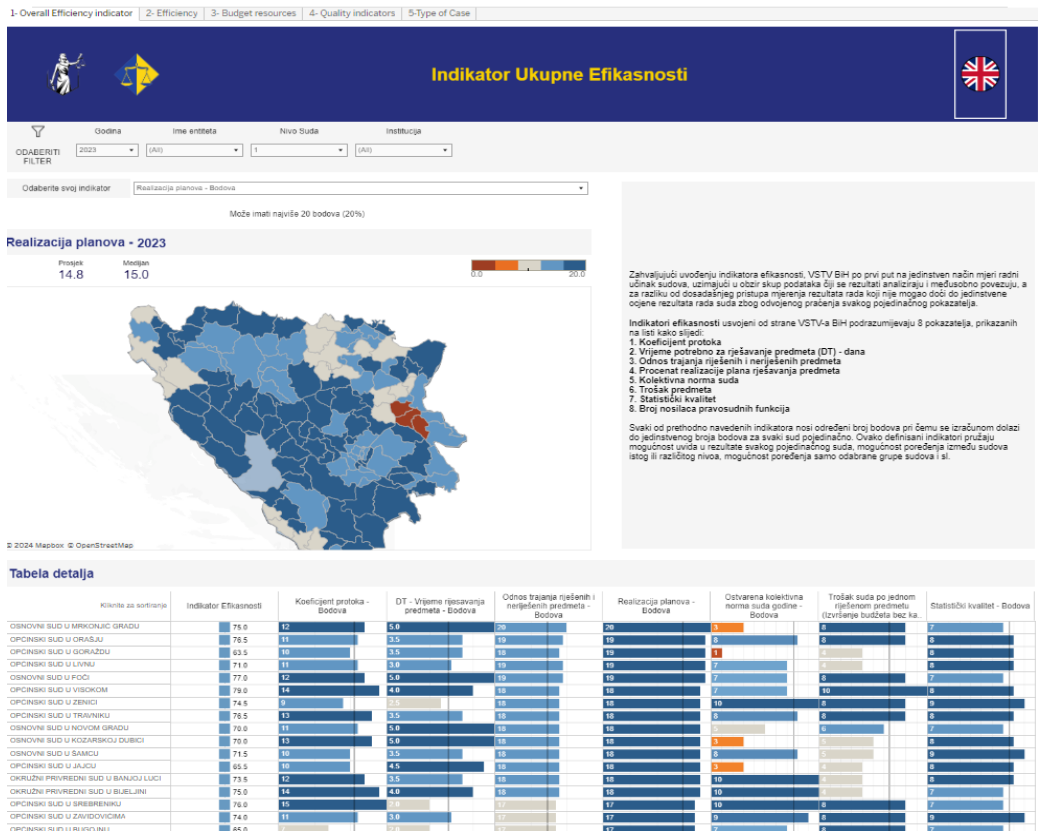
Građanima i sudovima omogućen je pristup platformi putem pravosudnog *web*-portala, kojim je pružen uvid u osam ključnih indikatora koji se koriste za praćenje rada sudova:

1. Koeficijent protoka
2. Vrijeme potrebno za rješavanje predmeta
3. Odnos trajanja riješenih i neriješenih predmeta
4. Procenat realizacije plana rješavanja predmeta
5. Kolektivna norma suda

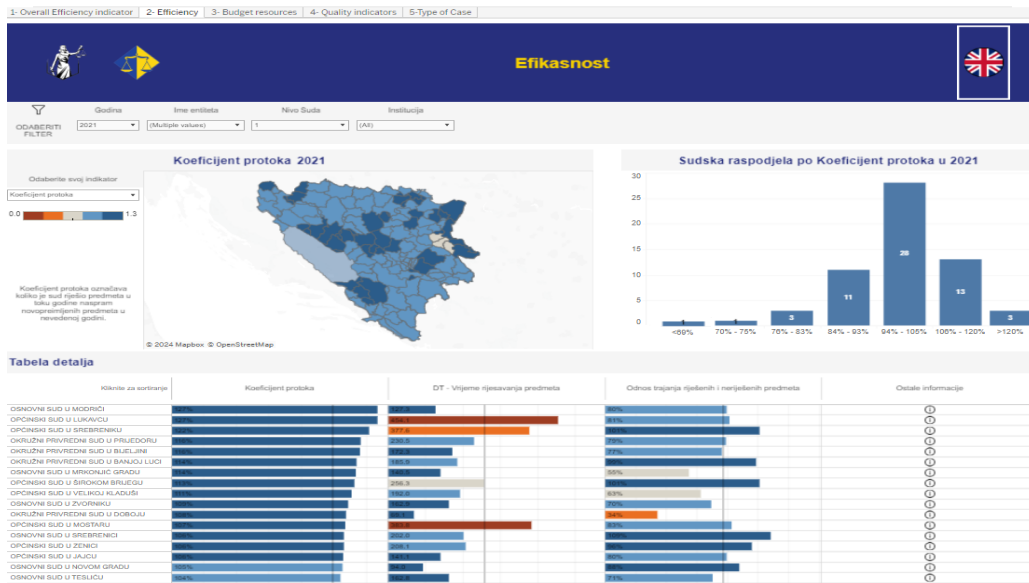
- 6. Trošak predmeta
- 7. Statistički kvalitet
- 8. Broj nosilaca pravosudnih funkcija

Indikatori su predstavljeni putem interaktivne mape suda, a korisnici, u zavisnosti od interesovanja, mogu brzo i jednostavno doći do željenih podataka. Time je omogućen vizuelno razumljiv prikaz podataka, koji je ranije bio dostupan samo kroz kompleksne statističke izvještaje.

Slika 24: Prikaz indikatora ukupne efikasnosti sudova I



Slika 25: Prikaz indikatora efikasnosti sudova II



Nova platforma ima za cilj unaprijediti transparentnost rada pravosuđa, povećati odgovornost sudova prema građanima, te omogućiti donošenje utemeljenih odluka za unapređenje efikasnosti pravosuđa. Otvoreni pristup podacima jača povjerenje javnosti i doprinosi izgradnji pravosudnog sistema koji djeluje u interesu svih građana BiH.

Monitoring rješavanja predmeta u sudovima

Unapređenje efikasnosti i kvaliteta rada sudova, uz ostvarenje prava stranaka na pravično suđenje u razumnim rokovima, ključni su ciljevi VSTV-a BiH koji su od početka pravosudne reforme iziskivali značajne napore VSTV-a BiH kao regulatornog tijela, uz kontinuiranu saradnju s pravosudnim institucijama.

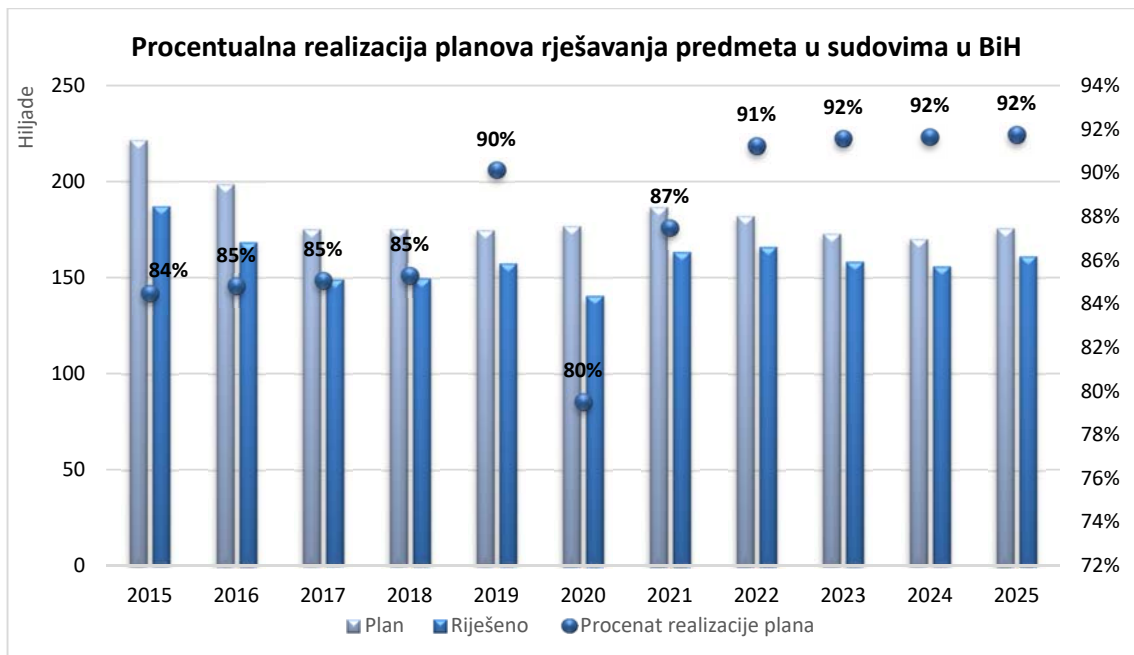
Još od 2011. godine započeto je s implementacijom aktivnosti kreiranja planova rješavanja predmeta u sudovima, koja se do danas pokazala kao ključna aktivnost usmjerena na rješavanje najstarijih predmeta u sudovima, a samim tim i smanjenje prosječnog trajanja postupaka u sudovima. Kreiranju planova rješavanja predmeta prethodilo je donošenje Uputstva za izradu plana rješavanja predmeta u sudovima, koje je tokom vremena bilo predmet značajnih izmjena i dopuna, s ciljem njegovog usklađivanja s potrebama sudske prakse i unapređenja efikasnosti rada sudova.

U mjesecu decembru 2025. godine usvojeno je novo Uputstvo za izradu planova rješavanja predmeta u sudovima, s posebnim akcentom na rješavanje predmeta korupcije i organizovanog kriminala. O aktivnostima VSTV-a BiH usmjerenim ka unapređenju procesuiranja predmeta organizovanog kriminala i korupcije više informacija prikazano je u poglavlju 2.1.2. pod naslovom Primjena standarda efikasnosti i kvaliteta u sudskim postupcima.

Rezultat primjene Uputstva za izradu planova rješavanja predmeta ogleda se u više od dva miliona najstarijih riješenih predmeta, od čega je tokom 2025. godine riješeno 161.090 predmeta od ukupno planiranih 175.601 predmeta, čime je ostvaren procenat realizacije plana u iznosu od 92%.

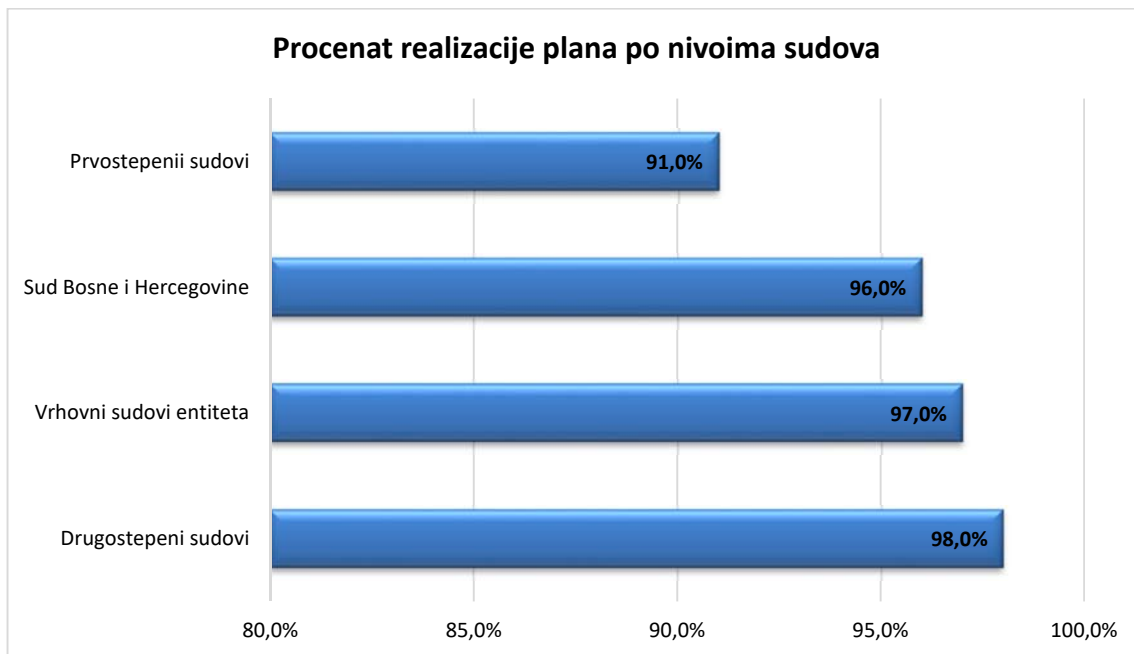
U odnosu na 2024. godinu sudovi su ostvarili procenat realizacije plana na istom nivou i to u iznosu od 92%, ali je značajan napredak ostvaren na rješavanju predmeta iz dvije najstarije starosne kategorije predmeta iz plana.

Grafikon 1: Procenat realizacije planova rješavanja predmeta po godinama



Posmatrano po nivoima sudova, a što je prikazano na Grafikonu 1 - Procenat realizacije planova rješavanja predmeta za 2025. godinu po nivoima sudova, prvostepeni sudovi su realizovali svoje planove rješavanja predmeta u iznosu od 91%, drugostepeni sudovi u iznosu od 98%, vrhovni sudovi entiteta u iznosu od 97%, te Sud Bosne i Hercegovine u iznosu od 96%.

Grafikon 2: Procenat realizacije planova rješavanja predmeta za 2025. godinu po nivoima sudova



Ostvarenje prethodno navedenih pokazatelja zahtijevalo je kontinuirani i koordinisani pristup VSTV-a BiH kao regulatornog tijela, s jedne strane, i sudova kao implementatora usvojenih mjera, s druge strane.

VSTV BiH putem stalnih radnih tijela i relevantnih odjela Sekretarijata VSTV-a BiH aktivno učestvuje u svim fazama primjene Uputstva za izradu planova rješavanja predmeta, te donosi mjere i smjernice za postupanje.

Kreiranje i implementacija planova rješavanja predmeta u sudovima podrazumijeva i uspostavljanje sistema ravnomjerne raspodjele predmeta u sudovima, kao jedne od osnovnih pretpostavki za uspješnu realizaciju planova rješavanja predmeta i ostvarenje očekivanih rezultata rada kako sudije pojedinca, tako i suda u cjelini.

Uspostavljanje sistema ravnomjerne raspodjele predmeta preneseno je na sve sudove, a kao održivi rezultat aktivnosti implementirane kroz ICEA III projekat.

Kada govorimo o ostvarenju očekivanih rezultata rada sudija, ne možemo izostaviti ni primjenu Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad sudija i stručnih saradnika u sudovima u BiH usvojenog s ciljem pravičnog vrednovanja svih vrsta sudskih predmeta, a u konačnici i ostvarenih rezultata rada postupajućih sudija.

VSTV BiH je krajem 2025. godine, posredstvom Stalne komisije za efikasnost i kvalitet sudova, usvojio Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad sudija i stručnih saradnika u sudovima.

Tokom 2025. godine VSTV BiH je radio na testiranju novog načina vrednovanja rezultata rada, a koji se odnosi na primjenu vremenskih mjerila pri vrednovanju predmeta, testiran na podacima pet ciljnih sudova. Uporište za navedenu aktivnost pronađeno je u činjenici da je broj neriješenih predmeta u svim sudovima u BiH značajno smanjen, a što se ogleda u podatku da je tokom posljednjih deset godina broj neriješenih nekomunalnih predmeta smanjen za cca 40%, te da se posebna pažnja treba posvetiti smanjenju prosječnog trajanja predmeta i približavanju optimalnim rokovima za njihovo rješavanje. Kada govorimo o optimalnim rokovima za rješavanje predmeta, govorimo o uvođenju vremenske kategorije za rješavanje svake pojedinačne vrste sudskog spora, pri čemu se, u odnosu na broj riješenih predmeta, akcenat stavlja na vrijeme potrebno za rješavanje predmeta (na bazi čega se vrednuje i rad postupajućih sudija). Uvođenje novog sistema vrednovanja predmeta značilo bi da svaki građanin prilikom pokretanja sudskog spora može imati uvid u broj dana koji je predviđen za rješavanje konkretne vrste sudskog spora, odnosno vrijeme potrebno do donošenja sudske presude.

2.2. Unapređenje efikasnosti i kvaliteta rada tužilaštava

2.2.1. Aktivnosti Stalne komisije za efikasnost i kvalitet tužilaštava

Stalna komisija za efikasnost i kvalitet tužilaštava (u daljem tekstu: Stalna komisija) je u 2025. godini održala dvanaest sastanaka na kojima su razmatrana aktuelna pitanja.

Na osnovu zaključaka sa kolegija glavnih tužilaca, Stalna komisija je sačinila prijedlog dopuna Uputstva za primjenu Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca koje definišu predmete organizovanog kriminala u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini. Propisana je nova definicija predmeta organizovanog kriminala koja obuhvata krivična djela iz sve četiri krivična zakona u Bosni i Hercegovini, koja propisuju kvalifikovane oblike krivičnih djela koja se mogu počinuti u okviru organizovane grupe. VSTV BiH je na sjednici održanoj 9. i 10.4.2025. godine, na prijedlog Stalne komisije usvojio izmijenjeno Uputstvo za primjenu Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca koje je dostavljeno svim tužilaštvima na primjenu.

Kako bi se osiguralo da se ocjenjivanje programa rada kandidata koji se prijavljuju za poziciju glavnog tužioca prema prethodno usvojenom obrascu provodi na sistematičan način i prema jedinstvenim kriterijima, Stalna komisija je sačinila nacrt obrasca za pregled i ocjenjivanje programa rada kandidata za glavne tužioce koji je usvojen na sjednici VSTV-a BiH održanoj 7. i 8.5.2025. godine. Osim toga, na spomenutoj sjednici VSTV BiH je usvojio jedinstvenu metodologiju za praćenje stepena realizacije programa rada glavnih tužilaca na koje su se obavezali u svojim programima rada.

Stalna komisija je razmotrila izvještaje o realizaciji programa rada glavnih tužilaca Federalnog tužilaštva Federacije BiH, Kantonalnog tužilaštva Zapadnohercegovačkog kantona,

Kantonalnog tužilaštva Hercegovačko-neretvanskog kantona, Kantonalnog tužilaštva Srednjobosanskog kantona, Kantonalnog tužilaštva Zeničko-dobojskog kantona, Kantonalnog tužilaštva Posavskog kantona i Okružnog javnog tužilaštva u Bijeljini. Na osnovu ove analize izvještaja o realizaciji programa rada glavnih tužilaca usvojeni su zaključci o realizaciji svakog pojedinačnog programskog cilja koji su glavni tužioci postavili u svojim programima rada u procesu imenovanja na ovu poziciju i dostavljeni im na daljnje postupanje.

Članovi Stalne komisije učestvovali su u pripremi dnevnog reda i materijala za XIX Konferenciju glavnih tužilaca u Bosni i Hercegovini, koja je održana u Neumu, 24.4.2025. godine. Fokus Konferencije bio je na analizi slučajeva korupcije i organizovanog kriminala, posebno na visokom nivou u tužilaštvima, kao i praćenje rada tužilaštava na predmetima ratnih zločina i izbornih prevara, te su na dnevnom redu Konferencije tužiocima predstavljene odredbe novih kriterija za ocjenjivanje rada tužilaca i glavnih tužilaca.

VSTV BiH je na sjednici održanoj 7. i 8.5.2025. godine, na prijedlog Stalne komisije, usvojio Uputstvo za primjenu Kriterija za ocjenjivanje rada tužilaca u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini s ciljem da se ocjenjivačima pruži okvir za provođenje adekvatne analize efikasnosti i potpuno dokumentovanje relevantnih informacija i pokazatelja na osnovu kojih su nosiocu pravosudne funkcije dodijeljeni bodovi za pojedinačne elemente rada.

VSTV BiH je na sjednici održanoj 15. i 16.10.2025. godine, na prijedlog Stalne komisije, usvojio Pravilnik o dopunama Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Pravilnik). U dopunjenom Pravilniku propisani su načini završetka, kao i godišnja orijentaciona norma za vrste tužilačkih predmeta koje se odnose na "Neodredivo krivično djelo ili počinioaca– djelo na štetu djece ili maloljetnika" i "Konkretno krivično djelo sa maloljetnim počinioцем – djelo na štetu djece ili maloljetnika." Usvajanje navedenih dopuna Pravilnika predstavlja usklađivanje odredbi sa izmijenjenim Pravilnikom o sistemu za automatsko upravljanje predmetima u tužilaštvima – TCMS-u u kojem su prvi put uvedene ove dvije vrste tužilačkih predmeta.

Stalna komisija je nastavila davati tumačenje primjene članova 8., 10. i 11. Pravilnika koji regulišu dodatno vrednovanje tužilačkog rada na posebno složenim vrstama predmeta kako bi se postigla jedinstvena primjena Pravilnika u svim tužilaštvima u Bosni i Hercegovini.

2.2.2. Podrška tužilaštvima u radu na predmetima privrednog kriminala, organizovanog kriminala i korupcije

VSTV BiH je, do kraja oktobra 2025. godine, realizovao aktivnosti u okviru Projekta jačanja tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa, koje su bile usmjerene na pružanje podrške početku rada Posebnog odjela za suzbijanje korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala Federalnog tužilaštva Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Posebni odjel). U okviru navedenih aktivnosti osiguran je angažman dodatnog stručnog osoblja zaduženog za pregled popisa i sadržaja predmeta prenesenih iz kantonalnih tužilaštava u nadležnost Posebnog odjela, kao i angažman ekonomskog savjetnika za analizu predmeta iz oblasti korupcije, organizovanog kriminala i privrednog kriminala.

Realizacijom ovih aktivnosti VSTV BiH je dao direktan doprinos uspostavljanju efikasnog i funkcionalnog rada Posebnog odjela, kao i unapređenju efikasnosti u procesuiranju krivičnih djela iz člana 25. Zakona o suzbijanju korupcije i organizovanog kriminala u Federaciji BiH. Aktivnosti su obuhvatile angažman četiri pravna saradnika i jednog ekonomskog savjetnika na određeno vrijeme, čiji je zadatak bio izvršiti pregled i analizu predmeta prenesenih na nadležno postupanje ovom odjelu.

Angažman dodatnog osoblja omogućio je ubrzanje procesa prenosa predmeta iz deset kantonalnih tužilaštava, čime su stvoreni preduslovi da Posebni odjel u kratkom roku postigne punu operativnost i započne postupanje u predmetima iz svoje zakonske nadležnosti. Na ovaj način VSTV BiH je, u okviru svojih nadležnosti, pružio značajnu institucionalnu podršku jačanju kapaciteta tužilaštava i unapređenju efikasnosti sistema krivičnog pravosuđa.

VSTV BiH provodi projekat „EU podrška reformama pravosuđa u BiH“ – IPA 2022 (u daljem tekstu: IPA 2022), u okviru kojeg je predviđena aktivnost „Uspostavljanje kapaciteta za jačanje

tužilaštava za provođenje finansijskih istraga u predmetima privrednog kriminala i srodnih krivičnih djela“. Cilj ove aktivnosti je pružanje stručne podrške odabranim tužilaštvima u radu na predmetima privrednog kriminala, organizovanog kriminala i korupcije, s posebnim fokusom na provođenje finansijskih istraga.

Tokom 2025. godine angažovano je ukupno deset savjetnika ekonomske struke u osam tužilaštava s najvećim brojem predmeta iz oblasti privrednog kriminala, u kojima se očekuju najznačajniji efekti pružene podrške.

Učešće savjetnika ekonomske struke u konkretnim predmetima doprinijelo je bržoj i efikasnijoj analizi poslovne i knjigovodstvene dokumentacije, unapređenju kvaliteta provedenih istraga i prikupljenih dokaza, te efikasnijem rješavanju složenih i obimnih predmeta. Istovremeno je unaprijeđena saradnja s agencijama za provođenje zakona, kao i komunikacija s vještacima ekonomske struke.

Dosadašnji rezultati potvrđuju značaj ove aktivnosti, budući da su angažovani stručnjaci aktivno pružali podršku u najsloženijim predmetima, ali i učestvovali u realizaciji obuka za tužioce, ovlaštena službena lica i predstavnike agencija za provođenje zakona. Imajući u vidu značaj do sada ostvarenih rezultata, osiguran je nastavak ove aktivnosti, čime će i u narednoj godini tužilaštvima s najvećim brojem predmeta privrednog kriminala i korupcije biti dostupna stručna podrška ekonomskih savjetnika, s ciljem daljeg unapređenja kvaliteta i efikasnosti njihovog rada u borbi protiv privrednog kriminala i korupcije.

2.2.3. Kontinuirano pružanje podrške radu Koordinacionog tijela glavnih tužilaca Tužilaštva BiH, entitetskih tužilaštava i Tužilaštva Brčko distrikta BiH

Na inicijativu VSTV-og projekta „Jačanje tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa“ u martu 2020. godine uspostavljeno je Koordinaciono tijelo glavnih tužilaca Tužilaštva Bosne i Hercegovine, Republičkog javnog tužilaštva Republike Srpske, Federalnog tužilaštva Federacije BiH i Tužilaštva Brčko distrikta BiH. Osnovni cilj osnivanja ovog tijela je rješavanje sukoba nadležnosti između tužilaštava u situacijama kada zakonom nije propisan način rješavanja sukoba nadležnosti i kada su iskorišteni svi prethodni načini rješavanja sukoba nadležnosti koji nisu doveli do rješenja, ali i unapređenja saradnje, razmjene informacija, te koordinacije u provođenju istraga koje su u toku. Administrativnu i tehničku podršku radu ovog tijela pruža Odjel za unapređenje efikasnosti i kvaliteta rada u tužilaštvima Sekretarijata VSTV-a BiH.

U izvještajnom periodu održana su dva sastanka na kojima su razmatrana pitanja sukoba nadležnosti u dva predmeta. Pored ove teme, razgovarano je o implementaciji Sporazuma između Evropske unije i Bosne i Hercegovine o saradnji Agencije Evropske unije za saradnju u krivičnom pravosuđu (*Eurojust*) s nadležnim organima Bosne i Hercegovine. Također, razmatrano je pronalaženje rješenja za prevazilaženje nedoumica u postupanju banaka prilikom zaprimanja novčanica koje izazivaju sumnju na krivotvorene, s ciljem efikasnog dokazivanja krivičnog djela krivotvorenja novca i izbjegavanja prakse različitog postupanja između policijskih agencija i banaka.

Također su usvojene i određene izmjene Sporazuma o uspostavljanju Koordinacijskog tijela, s ciljem unapređenja preciznosti u određivanju nadležnosti, regulisanja postupka ustupanja predmeta među tužilaštvima i osiguravanja efikasnijeg rada Koordinacijskog tijela kroz jasniju proceduru.

2.2.4. Unapređenje obuke tužilaca i ovlaštenih službenih lica

Tokom 2025. godine nastavljeno je s provođenjem specijalističkih obuka s ciljem unapređenja stručnosti i kompetencija tužilaca i ovlaštenih službenih lica u Bosni i Hercegovini, posebno u oblasti borbe protiv privrednog kriminala i korupcije.

U tom kontekstu, 13. i 14. februara 2025. godine, u Konjicu je održana specijalistička obuka posvećena borbi protiv korupcije. Obuku su pohađali tužiocima koji su završili prvi ciklus

specijalističke obuke. Edukator je bio Džermin Pašić, zamjenik glavnog tužioca Tužilaštva BiH. Obuka je omogućila učesnicima da unaprijede svoje vještine u prepoznavanju i procesuiranju krivičnih djela korupcije, s posebnim naglaskom na praktičnu primjenu i najbolje prakse.

U saradnji s projektom IPA 2022 održan je drugi ciklus obuka za ovlaštena službena lica koja rade na predmetima privrednog kriminala i korupcije. S obzirom na uspjeh prvog ciklusa obuka, odlučeno je da se održi drugi ciklus, usmjeren na učesnike koji su pokazali poseban interes za ovu vrstu predmeta. Obuke su omogućile učesnicima da unaprijede svoje kompetencije kroz rad na studijama slučaja i praktične vježbe. Cilj ovih obuka bio je da se dodatno osnaže kapaciteti polaznika u razumijevanju i korištenju poslovne dokumentacije u istragama krivičnih djela iz oblasti finansijskog, privrednog kriminala i korupcije. Ukupno 32 polaznika uspješno su unaprijedila svoje sposobnosti u istraživanju i dokumentovanju navedenih krivičnih djela.

Također, u saradnji s projektom EU4Justice, od aprila do juna 2025. godine, organizovane su obuke za tužioce na menadžerskom nivou i ovlaštena službena lica. Obuke su realizovane u četiri regije: Sarajevu, Mostaru, Tuzli i Neumu, s ciljem promocije ujednačenih standarda u primjeni zakonskih uputstava. Fokus obuke bio je na Uputstvu za rad tužilaca i ovlaštenih službenika u otkrivanju krivičnih djela, počinitelaca i provođenju istraga, koje je usvojio VSTV BiH 2021. godine. Ukupno više od 100 učesnika aktivno je učestvovalo, a edukator je ponovo bio Džermin Pašić.

2.2.5. Obuke za korištenje Modula za upravljanje budžetima u tužilaštvima (MUB)

VSTV BiH je za uposlenike svih tužilaštava koji učestvuju u budžetskom procesu organizovao dvodnevne obuke za korištenje Modula za upravljanje budžetima u tužilaštvima (u daljem tekstu: MUB), s ciljem jačanja institucionalnih kapaciteta i unapređenja efikasnosti budžetskog planiranja i upravljanja finansijskim sredstvima. Obuke su bile usmjerene na praktičnu primjenu MUB-a, uključujući unos i obradu budžetskih podataka, izradu budžetskih prijedloga, definisanje budžetskih smjernica, kao i praćenje izvršenja budžeta.

Poseban akcenat stavljen je na ujednačavanje prakse i standardizaciju budžetskog procesa u svim tužilaštvima. Korištenjem MUB-a omogućava se potpuna digitalizacija budžetskog procesa, što doprinosi značajnom ubrzanju i pojednostavljenju procedura, smanjenju administrativnog opterećenja, te efikasnijoj komunikaciji između tužilaštava i VSTV-a BiH.

Znanja i vještine stečene tokom obuka omogućit će korisnicima dosljednu i pravilnu primjenu MUB-a u svakodnevnom radu, kao i kvalitetnije planiranje i praćenje budžetskih sredstava, što predstavlja važan korak ka unapređenju finansijskog upravljanja i odgovornosti u radu tužilaštava.

2.2.6. Praćenje stepena implementacije Strategije za postupanje s osobama koje dolaze u kontakt s tužilaštvima

Nakon okončanja projekta „Jačanje tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa“, koji je VSTV BiH implementirao do oktobra 2025. godine, Odjel za unapređenje efikasnosti i kvaliteta rada u tužilaštvima nastavio je s praćenjem implementacije aktivnosti predviđenih Strategijom za postupanje s osobama koje dolaze u kontakt s tužilaštvima. Zaključno sa 30. junom 2025. godine, ukupan stepen realizacije svih planiranih aktivnosti u svim tužilaštvima iznosio je 91%.

Kantonalno tužilaštvo Unsko-sanskog kantona u potpunosti je implementiralo Strategiju, ostvarivši 100% realizacije planiranih aktivnosti. Kantonalno tužilaštvo Zeničko-dobojskog kantona i Kantonalno tužilaštvo Srednjobosanskog kantona ostvarili su stepen realizacije od 98%. Kantonalno tužilaštvo Hercegovačko-neretvanskog kantona, Okružna javna tužilaštva u Doboju i Banjoj Luci, kao i Okružno javno tužilaštvo u Istočnom Sarajevu, zabilježili su 96% realizacije Strategije.

Do juna 2025. godine implementirano je 90% standarda iz Strateškog programa 3.3. Strategije za postupanje s osobama u kontaktu s tužilaštvima. Iako je prvobitno planirani cilj ostvaren,

očekuje se daljnje povećanje stepena realizacije aktivnosti kroz razmjenu najboljih praksi među tužilaštvima, kao i kontinuiranu podršku kontakt-osobama imenovanim u tužilaštvima za ovu oblast.

2.3. Imenovanja nosilaca pravosudnih funkcija

VSTV BiH ima ključnu ulogu u provođenju transparentnog i objektivnog postupka odabira i imenovanja nosilaca pravosudnih funkcija. Članom 43. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05, 48/07, 15/08, 63/23, 9/24 i 50/24) (u daljem tekstu: Zakon o VSTV-u BiH) definisani su kriteriji za imenovanje a koji služe kao osnovna smjernica VSTV-u BiH pri utvrđivanju kompetencija potrebnih za obavljanje sudijskih i tužilačkih funkcija.

Postupak imenovanja sudija i tužilaca detaljno je propisan Poslovnikom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 55/13, 96/13, 46/14, 61/14, 78/14, 27/15, 46/15, 93/16, 48/17, 88/17, 41/18, 64/18, 12/21, 26/21, 35/21, 68/21, 1/22, 26/23, 83/23, 9/24, 27/24, 72/24, 79/25) (u daljem tekstu: Poslovnik VSTV-a BiH) i Pravilnikom o kvalifikacionom i pismenom testiranju kandidata za pozicije nosilaca pravosudnih funkcija u pravosuđu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 78/14, 45/15, 48/16, 12/18 i 51/18, 12/21 i 64/21) (u daljem tekstu: Pravilnik o kvalifikacionom i pismenom testiranju).

U decembru 2025. godine VSTV BiH je podržao predložene izmjene i usvojio izmjene i dopune Poslovnika VSTV-a BiH. Naime, navedene izmjene i dopune se odnose na član 54e. i vrednovanje radnog iskustva kandidata pravobranilaca, zamjenika pravobranilaca i pomoćnika pravobranilaca u konkursnim procedurama, na način da se isti dodaju u stav (2) do (9) člana 54e. Poslovnika VSTV-a BiH. Na ovaj način izmijenjen je sistem bodovanja te je bodovanje radnog iskustva pravobranilaca, zamjenika pravobranilaca i pomoćnika pravobranilaca izjednačeno s radnim iskustvom kandidata koji obavljaju funkcije u advokaturi, sudu i tužilaštvu.

U 2025. godini VSTV BiH je imenovao 156 nosilaca pravosudnih funkcija i 11 stručnih saradnika, od kojih je 68 stupilo na dužnost.

Imajući u vidu da su u septembru 2023. godine usvojene izmjene i dopune Zakona o VSTV-u BiH kojima je propisan pravni lijek - tužba na rješenje o imenovanju kojom se pokreće upravni spor pred Sudom BiH, potrebno je istaći da je u 2025. godini protiv 15 rješenja o imenovanju podnesena tužba od čega su usvojene 2 tužbe i vraćen predmet na ponovni postupak.

U vezi s ostalim statističkim podacima za 2025. godinu, VSTV BiH je provodio konkursne procedure u okviru dva javna konkursa i to:

- Konkurs broj: 04-07-3-3249/2025 koji je objavljen 10.10.2025. godine, oglašeno je 94 pozicija na koje se prijavilo 497 kandidata;
- Konkurs broj: 04-07-3-2618/2025 koji je objavljen 18.8.2025. godine, oglašeno je 19 pozicija na koje se prijavilo 39 kandidata.

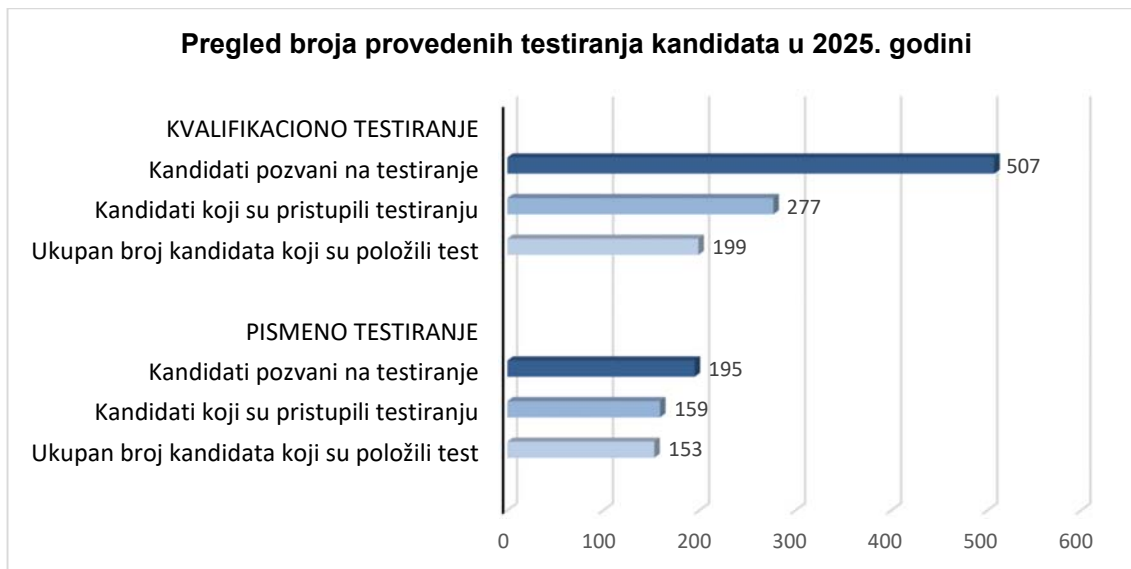
2.3.1. Kvalifikaciono i pismeno testiranje kandidata

U skladu s članom 37. Poslovnika VSTV-a BiH konkursna procedura obuhvata:

- kvalifikaciono i pismeno testiranje kandidata za pozicije za kandidate za koje je propisana obaveza kvalifikacionog i pismenog testiranja;
- obavljanje razgovora s kandidatima;
- rangiranje i predlaganje kandidata.

Na kvalifikaciono testiranje u okviru javnih konkursa objavljenih u 2025. godini pozvano je 507 kandidata od kojih je kvalifikacionom testiranju pristupilo 277 kandidata, dok je od navedenog broja 199 kandidata položilo kvalifikacioni test. Na pismeni test pozvano je 195 kandidata od kojih je pismenom testiranju pristupilo 159 kandidata, dok su od navedenog broja 153 kandidata položila pismeni test.

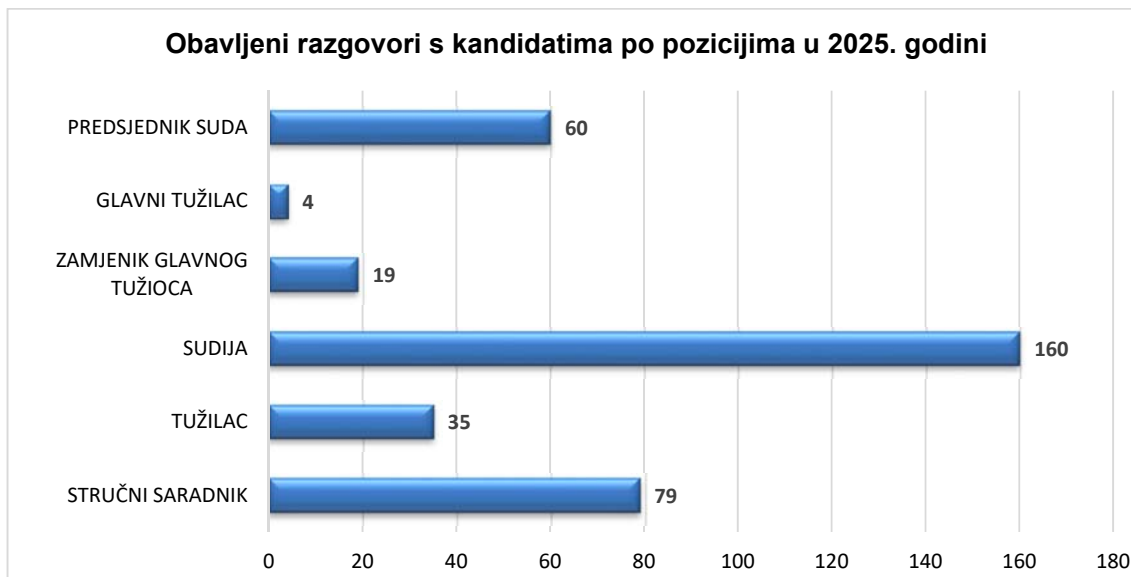
Grafikon 3: Pregled provedenih testiranja kandidata u 2025. godini



2.3.2. Razgovor s kandidatima

U skladu s članom 40. Zakona o VSTV-u BiH nadležne komisije, odnosno podvijeća VSTV-a BiH obavljaju razgovor sa svim kandidatima koji se prijavljuju na poziciju sudije, tužioca i stručnog saradnika za čije je imenovanje nadležan VSTV BiH. Tokom 2025. godine obavljeno je ukupno 357 razgovora s kandidatima i to 83 razgovora s kandidatima na rukovodeće pozicije i 274 razgovora s kandidatima na nerukovodeće pozicije.

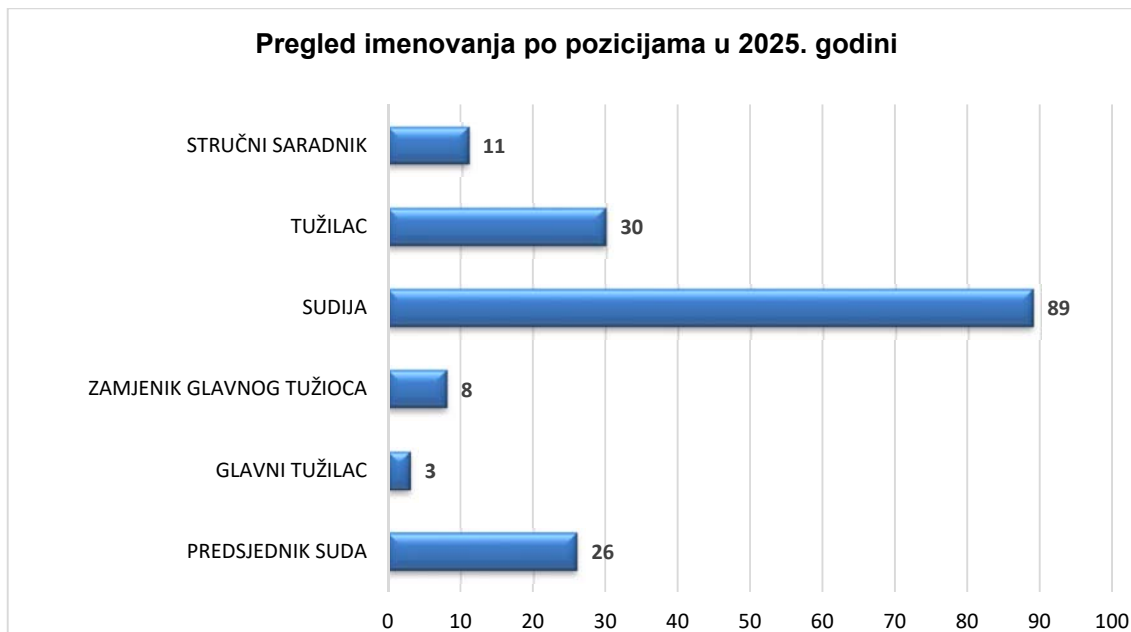
Grafikon 4: Obavljeni razgovori s kandidatima u 2025. godini



2.3.3. Imenovanje kandidata

U 2025. godini imenovano je ukupno 156 nosilaca pravosudnih funkcija, od kojih je na rukovodeće pozicije imenovano 37 kandidata, a na nerukovodeće pozicije 119 kandidata.

Grafikon 5: Pregled imenovanja po pozicijama u 2025. godini

Tabela 1: Nacionalna i spolna struktura nosilaca pravosudnih funkcija¹¹

Nivo	Institucija	Sistematizovan broj	Broj popunjenih pozicija	Nacionalna struktura				Spolna struktura	
				B	H	S	O	M	Ž
Državni	<i>sud</i>	56	45	19	7	15	3	21	24
	<i>tužilaštvo</i>	63	48	21	9	16	2	24	24
Vrhovni sud FBiH		58	49	29	6	10	4	18	31
Tužilaštvo FBiH		23	21	12	3	4	2	10	11
Viši privredni sud		8	7	1	0	5	1	2	5
Vrhovni sud RS		26	25	5	3	15	2	8	17
Republičko Tužilaštvo RS		14	14	3	2	8	1	6	8
Kantonalni	<i>sudovi</i>	177	146	81	34	20	11	43	103
	<i>tužilaštva</i>	224	187	104	35	33	15	91	96
Okružni sudovi		80	67	13	4	46	4	25	42
Okružni privredni sudovi		45	30	4	3	22	1	10	20
Okružna tužilaštva		111	76	11	5	59	1	32	44

¹¹ U navedeni broj sudija nije uključeno 8 dodatnih sudija za koji se ne vodi odvojena evidencija spolne i nacionalne strukture.

Općinski sudovi		531	429	224	96	77	32	154	275
Osnovni sudovi		244	202	36	14	140	12	67	135
Osnovni sud Brčko distrikta BiH		20	18	7	2	8	1	7	11
Tužilaštvo Brčko distrikta BiH		8	6	2	1	3	0	2	4
Apelacioni sud		8	7	2	2	3	0	5	2
UKUPNO		1696	1377	574	226	484	92	525	852

Tabela 2: Nacionalna i spolna struktura rukovodilaca pravosudnih funkcija

Nivo	Institucija	Bošnjak	Hrvat	Srbin	Ostali	Muški	Ženski
Sud BiH					1	1	
Tužilaštvo BiH		1	1	2	0	4	0
Vrhovni sud FBiH				1			1
Tužilaštvo FBiH		1	1	0	1	2	1
Viši privredni sud				1			1
Vrhovni sud RS					1		1
Republičko tužilaštvo RS		0	2	1	0	1	2
Kantonalni	<i>sud</i>	3	4	3	0	3	7
	<i>tužilaštvo</i>	9	6	4	4	13	10
Okružni sudovi		1	0	5	0	3	3
Okružni privredni sudovi		1	2	2	0	2	3
Okružna tužilaštva	<i>tužilaštvo</i>	2	1	10	0	5	8
Općinski	<i>sudovi</i>	18	11	1	1	13	18
Osnovni	<i>sudovi</i>	3	0	16	1	7	13
Apelacioni sud Brčko distrikta BiH	<i>Apelacioni sud</i>			1		1	
Osnovni sud Brčko distrikta BiH	<i>Osnovni sud</i>				1	1	
Brčko distrikt BiH	<i>tužilaštvo</i>	0	0	1	0	1	0
UKUPNO		39	28	48	10	57	68

2.4. Integritet nosilaca pravosudnih funkcija

Odjel za disciplinske postupke i etiku nosilaca pravosudnih funkcija (u daljem tekstu: Odjel za disciplinske postupke i etiku), kao jedna od organizacionih jedinica u okviru Sekretarijata VSTV-a BiH, nadležan je za osiguranje dosljedne primjene i poštivanja relevantnih propisa u sljedećim oblastima:

1. Pružanje podrške disciplinskim komisijama VSTV-a BiH – Odjel za disciplinske postupke i etiku pruža administrativnu, tehničku i stručnu podršku komisijama koje vode disciplinske postupke protiv nosilaca pravosudnih funkcija, osiguravajući efikasnost i transparentnost tih procesa.
2. Kodeksi sudske i tužilačke etike – Stalna komisija za etiku, integritet i odgovornost sudija i tužilaca uz stručnu i administrativnu podršku Odjela za disciplinske postupke i etiku prati primjenu etičkih kodeksa i inicira mjere za jačanje etičkih standarda u pravosuđu, s ciljem unapređenja profesionalnog i moralnog integriteta sudija i tužilaca.
3. Propisi o sprečavanju sukoba interesa – obezbjeđuju usklađenost rada nosilaca pravosudnih funkcija s pravilima o sukobu interesa, analizirajući potencijalne slučajeve nespojivih funkcija i drugih oblika sukoba interesa koji bi mogli ugroziti nepristrasnost pravosuđa.
4. Provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama i VSTV-u BiH – koordinira i nadzire implementaciju strateških planova integriteta koji su ključni za jačanje odgovornosti, profesionalizma i povjerenja javnosti u pravosudne institucije.

U okviru ovih nadležnosti Odjel za disciplinske postupke i etiku aktivno radi na unapređenju nezavisnosti, nepristrasnosti, profesionalnosti, odgovornosti i stručnosti nosilaca pravosudnih funkcija. Također, posebna pažnja posvećuje se promociji etičkog i odgovornog ponašanja sudija i tužilaca, čime se doprinosi jačanju povjerenja građana u pravosudni sistem.

2.4.1. Etika, integritet i sukob interesa

VSTV BiH kontinuirano radi na jačanju profesionalnog ponašanja, transparentnosti i integriteta sudija i tužilaca. S tim ciljem poduzima dodatne preventivne mjere, uspostavlja nadzorne mehanizme i primjenjuje politiku sankcionisanja, s posebnim fokusom na dosljedno provođenje akata koje donosi u oblastima etike, integriteta i sukoba interesa.

Jedan od ključnih aspekata ovih aktivnosti jeste stalno praćenje i evaluacija primjene kodeksa sudijske i tužilačke etike, zakonskih propisa o sprečavanju sukoba interesa u pravosuđu, kao i planova integriteta u sudovima i tužilaštvima. Posebna pažnja posvećena je etičkom ponašanju sudija i tužilaca te očuvanju njihovog profesionalnog integriteta.

U okviru ovih napora, VSTV BiH provodi sistemsko prikupljanje i analizu podataka putem „Institucionalnih mehanizama i evidencija za provođenje Instrumenta za praćenje primjene Smjernica za sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu”. Ovi mehanizmi omogućavaju pravovremenu identifikaciju potencijalnih nepravilnosti i unapređenje procesa osiguranja nepristrasnog i transparentnog rada pravosudnih institucija.

Analiza podataka i ključni nalazi

S obzirom na strateški značaj etike i integriteta u pravosuđu, realizacija reformskih ciljeva provodi se kroz radna tijela VSTV-a BiH, uz tehničku i stručnu podršku međunarodnih projekata, putem kojih su osigurani međunarodna ekspertiza, dodatni resursi i mehanizmi za jačanje institucionalnih kapaciteta u borbi protiv korupcije te unapređenje profesionalnih standarda u pravosudnim institucijama.

Analiza evidencija za 2024. godinu obuhvatila je podatke dostavljene iz 98 od ukupno 102 pravosudne institucije u Bosni i Hercegovini. Ukupno je evidentirano 2.039 unosa raspoređenih u šest zasebnih kategorija:

1. Evidencija dodatnih aktivnosti nosilaca pravosudnih funkcija – bilježi sve profesionalne ili vanjske aktivnosti sudija i tužilaca koje bi potencijalno mogle utjecati na njihov rad ili predstavljati sukob interesa.
2. Evidencija o prijemu poklona nosilaca pravosudnih funkcija i zaposlenika – uključuje podatke o poklonima koje sudije, tužioc i ostali primaju u toku obavljanja svoje dužnosti.
3. Evidencija o ostvarenom *ex parte* kontaktu nosilaca pravosudnih funkcija i zaposlenika – dokumentuje slučajeve jednostranih komunikacija između sudija, tužilaca i stranaka u postupku koje mogu utjecati na nepristrasnost sudskog ili tužilačkog rada.
4. Evidencija o istupima u javnosti nosilaca pravosudnih funkcija – odnosi se na javne izjave i medijske nastupe sudija i tužilaca, koje moraju biti u skladu s profesionalnim i etičkim standardima pravosuđa.
5. Evidencija o prijavama i disciplinskim mjerama protiv osoblja pod nadzorom nosilaca pravosudnih funkcija – prati disciplinske postupke protiv službenika koji rade pod nadzorom sudija i tužilaca, uključujući prijave za povrede etičkih i profesionalnih standarda.
6. Evidencija o izuzećima nosilaca pravosudnih funkcija – bilježi slučajeve u kojima su nosioci pravosudnih funkcija izuzeti iz predmeta zbog mogućeg sukoba interesa ili drugih razloga koji mogu ugroziti nepristrasnost.

U poređenju s prethodnim godinama primjene ovih instrumenata, uočen je porast broja unosa u pojedine evidencije, iako podaci nisu dostavljeni za četiri pravosudne institucije. Ovakav trend ukazuje na povećanu svijest pravosudnih institucija o značaju praćenja i prijavljivanja relevantnih podataka, ali istovremeno i na potrebu za dodatnim unapređenjem metodologije evidentiranja. Uspostavljeni mehanizmi i evidencije predstavljaju ključan alat za rukovodioce pravosudnih institucija jer im omogućavaju osiguranje nepristrasnosti u radu sudija i tužilaca, kao i unapređenje profesionalnih standarda u pravosuđu. Pravovremeno i tačno evidentiranje informacija ima ključnu ulogu u sprečavanju sukoba interesa i jačanju institucionalnog integriteta.

Da bi sistem bio efikasan, neophodno je da pravosudne institucije dosljedno vode evidencije propisane Instrumentima i da podatke evidentiraju odmah po nastanku relevantnih okolnosti. Blagovremeno evidentiranje, uz redovnu analizu podataka, omogućava rukovodiocima donošenje odluka zasnovanih na tačnim i pouzdanim informacijama. Ovo je od posebnog značaja za usmjeravanje pravosudnih institucija ka dosljednoj primjeni Smjernica za sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu.

U narednom periodu, VSTV BiH će nastaviti kontinuirano praćenje izvještaja pravosudnih institucija s ciljem unapređenja procesa prikupljanja i analize podataka. Prioriteti u tom procesu uključuju:

- unapređenje tačnosti unosa i pravovremenog dostavljanja podataka, uz osiguravanje da sve pravosudne institucije redovno dostavljaju potpune i precizne informacije;
- jačanje dvosmjerne komunikacije između VSTV-a BiH i pravosudnih institucija, uključujući i Stalnu komisiju za etiku, integritet i odgovornost sudija i tužilaca i Odjel za disciplinske postupke i etiku, radi unapređenja razmjene informacija i zajedničkog djelovanja na sprečavanju sukoba interesa i
- dalji razvoj instrumenata za praćenje, s ciljem osiguravanja još efikasnije implementacije Smjernica za sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu i unapređenja njihove primjene u praksi.

Sistem povjerljivog savjetovanja u pravosuđu BiH

VSTV BiH, odnosno Stalna komisija za etiku, integritet i odgovornost sudija i tužilaca u saradnji s međunarodnim projektima, provodi aktivnosti na realizaciji preporuke koja se odnosi na uvođenje sistema povjerljivog savjetovanja. Uvođenje ovog sistema u skladu je s preporukom broj XI Grupe država za borbu protiv korupcije Vijeća Evrope (*Group of States against*

Corruption) (u daljem tekstu: GRECO), iznesenom u Izvještaju četvrtog kruga evaluacije o Bosni i Hercegovini, kojom se preporučuje „znatno jačanje i dalje razvijanje povjerljivog savjetovanja i namjenske praktične obuke o pitanjima etike i integriteta za sudije i tužioce“.

U posljednjem GRECO izvještaju od novembra 2024. godine, ova preporuka je ocijenjena kao „provedena na zadovoljavajući način“.

S tim u vezi, VSTV BiH je donio Odluku o uspostavljanju povjerljivog savjetovanja u pravosuđu BiH, kojom je definisano da ovaj mehanizam ima preventivnu i edukativnu ulogu u rješavanju etičkih dilema i jačanju integriteta nosilaca pravosudnih funkcija. Radi detaljnijeg uređenja izbora povjerljivih savjetnika, postupka savjetovanja, vođenja evidencija i izvještavanja, VSTV BiH je usvojio Smjernice za uspostavu sistema povjerljivog savjetovanja koje su dostavljene svim pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini.

U skladu s navedenim dokumentima od ukupno 102 pravosudne institucije u Bosni i Hercegovini, izabrano je 28 povjerljivih savjetnika, od kojih 17 sudija i 11 tužilaca. O navedenom izboru povjerljivih savjetnika informisane su sve sudije i tužioc i u Bosni i Hercegovini.

Planovi integriteta

S ciljem unapređenja procesa izrade planova integriteta i izvještavanja o njihovom provođenju, sredinom 2022. godine uvedeno je softversko rješenje koje je pravosudnim institucijama omogućilo sistematičan unos, praćenje i analizu mjera, rizika, indikatora i drugih ključnih elemenata planova integriteta, čime je osigurana jednostavnija i efikasnija primjena mehanizama za jačanje integriteta u pravosudnim institucijama.

Uvođenje softverskog rješenja pratila je obuka koordinatora integriteta iz svih pravosudnih institucija, s ciljem njihovog osposobljavanja za efikasno korištenje ovog alata. Pored toga, institucijama je pružana kontinuirana tehnička i stručna podrška radi prevazilaženja izazova koji su se javljali tokom implementacije i prilagođavanja radu u novom sistemu.

Na sjednici VSTV-a BiH, održanoj 19. juna 2025. godine, usvojeni su Godišnji izvještaj o provođenju planova integriteta u pravosudnim institucijama za 2024. godinu (u daljem tekstu: Godišnji izvještaj), kao i Preporuke pravosudnim institucijama za dalji proces provođenja planova integriteta (u daljem tekstu: Preporuke). Ovi dokumenti pružaju detaljan pregled statističkih podataka o ostvarenim rezultatima, identifikovanim izazovima i konkretnim preporukama za unapređenje procesa u narednom periodu, te predstavljaju važan element u institucionalizaciji mehanizama za jačanje integriteta.

Usvojeni Godišnji izvještaj dostavljen je Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, kao i nadležnim ministarstvima pravde, dok su Preporuke upućene svim pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini. Također, izvještaj je objavljen i na *web*-stranici VSTV-a BiH, čime je učinjen dostupnim i široj javnosti.

2.4.2. Osnivanje i rad Odjela za provođenje postupka po izvještajima

Odjel za provođenje postupka po izvještajima Sekretarijata VSTV-a BiH započeo je s radom 2. juna 2025. godine čime su se stekli formalni uslovi za podnošenje i provjeru izvještaja o imovini i interesima sudija, tužilaca i članova VSTV-a BiH, prema reformisanom sistemu, normativno uređenom izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH iz 2023. godine, a kojima je prvi put detaljno i sveobuhvatno uređen postupak podnošenja, provjere i obavezne javne objave izvještaja o imovini i interesima sudija, tužilaca i članova VSTV-a BiH, kao i nadležnosti Odjela u provođenju takvog postupka provjere.

Odjel je formalno osnovan Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH iz 2023. godine i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u VSTV-u BiH, broj:14-02-2-1640-3/2025 od 29.5.2025. godine, kao organizaciona jedinica unutar Sekretarijata VSTV-a BiH. Kao dio Sekretarijata VSTV-a BiH, Odjel je uklopljen u ukupnu institucionalnu strukturu institucije. Finansiranje Odjela osigurano je kroz zahtjev za dodjelu budžetskih sredstava koji se usvaja na nivou institucije VSTV-a BiH. Odjel učestvuje u postupku srednjoročnog i godišnjeg finansijskog planiranja, u svojstvu organizacione jedinice

Sekretarijata. Odjelom samostalno rukovodi šef Odjela, koji za svoj rad odgovara direktno predsjedniku VSTV-a BiH.

Rad Odjela zasniva se na principima zakonitosti, nezavisnosti, odgovornosti i transparentnosti u radu.

Na kraju 2025. godine u Odjelu je bilo zaposleno osam osoba, kako slijedi:

1. Šef Odjela
2. Zamjenik šefa Odjela (jedan izvršilac)
3. Pravni savjetnik (jedan izvršilac)
4. Stručni savjetnik (jedan izvršilac)
5. Stručni saradnik/analitičar (četiri izvršioca)

Postupak zapošljavanja u Odjelu proveden je u prvoj polovini 2025. godine, u skladu s pravilima konkursne procedure u državnoj službi. Postupak su nadzirali vanjski stručnjaci Programa vanjskog praćenja rada Odjela, te o proceduri i izboru kandidata izdale Prvi i Drugi periodični izvještaj, koji su dostupni na *web*-stranici VSTV-a BiH.¹² Ukupna procedura ocijenjena je pravičnom, transparentnom i zasnovanom isključivo na rezultatima kandidata. Tokom konkursne procedure, a u skladu s odredbom člana 86f. stav (7) Zakona o VSTV-u BiH, svi zaposlenici Odjela prošli su sigurnosnu provjeru u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik BiH“, broj: 54/05 i 12/09), i to za kategoriju tajnih podataka „VRLO TAJNO“, što predstavlja najviši stepen sigurnosne provjere.

U skladu s odredbom člana 86f. stav (6), VSTV BiH je osigurao preduslove za rad Odjela, pobrinuvši se za sigurnost i povjerljivost informacija, komunikacije i drugu bitnu infrastrukturu. Odjel je smješten u dvije zasebne kancelarije, čime je osigurana potrebna diskrecija i efikasnost rada. Posebna pažnja posvećena je čuvanju dokumentacije koja se odnosi na imovinske kartone podnosioca izvještaja. Dokumentacija se čuva u personalnim dosjeima koji su smješteni unutar jedne od kancelarija Odjela. Sva dokumentacija smještena je u posebnim ormarima sa sigurnosnim bravama.

Odjel je u potpunosti opremljen računarskom i tehničkom opremom, neophodnom za rad Odjela. Na Odjel se u cijelosti primjenjuju politike i standardi VSTV-a BiH koji se tiču usklađenosti sa standardom ISO/IEC 27001:2022 koji se odnosi na informacijsku sigurnost.

2.4.3. Program vanjskog praćenja

Uporedo s početkom rada Odjela, počeo je s radom i Program vanjskog praćenja. Članom 86h. Zakona o VSTV-u BiH propisano je da VSTV BiH angažuje vanjske stručnjake, koji imaju savjetodavnu ulogu. Njihova nadležnost je da prate rad Odjela u vezi s prikupljanjem, provjerom i objavljivanjem izvještaja, kao i da prate cjelokupno funkcionisanje Odjela i disciplinske postupke pokrenute na osnovu rezultata provjere izvještaja.

Program vanjskog praćenja uspostavljen je kao međunarodna monitoring operacija, u saradnji s Delegacijom Evropske unije u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: DEU), koja finansira Program putem tehničke podrške *Expertise France*, francuske državne agencije za međunarodnu saradnju. Tim trenutno broji dva stručnjaka i osoblje podrške sačinjeno od višeg međunarodnog pravnog savjetnika (jedan izvršilac), finansijskih analitičara (dva izvršioca), prevodilaca (dva izvršioca) i administrativnog asistenta/prevodioca (jedan izvršilac).

Odjel je u svemu uspostavio veoma dobru i blisku saradnju s Programom vanjskog praćenja, prema navedenom pravnom okviru. Stručnjacima je omogućen pristup cjelokupnoj dokumentaciji Odjela, uz uspostavljeni protokol postupanja, s ciljem ispunjavanja standarda sigurnosti postupanja s ličnim podacima. Saradnja se zasniva na kontinuiranoj komunikaciji i zajedničkom analiziranju značajnih pitanja za rad Odjela, kada je to potrebno. Program vrši nezavisno praćenje rada i postupaka provjere izvještaja, ali ujedno obavlja i svoju

¹² <https://vstv.pravosudje.ba/vstvfo/B/141/kategorije-vijesti/1198/125761/126517>

savjetodavnu ulogu, pomažući Odjelu da prepozna aktuelne izazove i pronađe rješenja. Treći periodični izvještaj koji su objavili vanjski stručnjaci ukazuje na obostrano zadovoljstvo saradnjom i kredibilitet uspostavljenog sistema.¹³

2.4.4. Transparentnost

Transparentnost je suštinski princip koji je utjelovljen u način na koji Odjel provodi zakonom propisane nadležnosti.

U skladu s članom 86a. stav (1) Zakona o VSTV-u BiH, svi izvještaji o imovini i interesima objavljuju se na internet-stranici VSTV-a BiH, s ciljem jačanja integriteta, transparentnosti i povjerenja javnosti u rad pravosuđa, te radi sprečavanja sukoba interesa i drugih nedopuštenih uticaja u vršenju funkcije u pravosuđu. Zakon propisuje i koji podaci iz izvještaja neće biti objavljeni. U izvještajnom periodu Odjel je počeo s objavom izvještaja u okviru postupka provjere izvještaja. U pravilu, nakon završetka formalne provjere izvještaja, izvještaji se unose u bazu Modula za imovinske kartone (u daljem tekstu: MIK) i objavljuju na *web*-stranici, budući da MIK ima razvijen modul za automatizovanu objavu izvještaja. Dinamika objave bila je uslovljena dinamikom postupaka provjere.

Na dan 31.12.2025. godine na *web*-stranici VSTV-a BiH objavljeno je 126 izvještaja o imovini i interesima za 2024. godinu.

Odjel je uspostavio i sistem prijava nepravilnosti u izvještajima koju, u skladu s članom 86g. stav (2) Zakona o VSTV-u BiH, može podnijeti svako fizičko i pravno lice. Svako lice koje smatra da su pojedini navodi u izvještaju sudije, tužioca ili člana VSTV-a BiH netačni, može putem posebne *e-mail* adrese (prijava.nepravilnosti@pravosudje.ba) podnijeti obrazloženu prijavu. Ukoliko prema ocjeni Odjela prijava ispunjava standarde obrazložene prijave, Odjel može otvoriti dodatnu provjeru izvještaja u dijelu na koji prijava ukazuje.

Od početka rada Odjela do 31.12.2025. Odjel je zaprimio četiri prijave nepravilnosti podnesene od strane fizičkih lica.

2.4.5. Najvažnije aktivnosti

Početak prvog izvještajnog perioda i prikupljanje izvještaja

S početkom rada Odjela (2. juna 2025. godine) stekli su se formalni uslovi za podnošenje i provjeru izvještaja o imovini i interesima sudija, tužilaca i članova VSTV-a BiH. Odjel je, u saradnji s Odjelom za IKT, odmah pristupio prilagođavanju MIK softvera i elektronskog obrasca novousvojenim izmjenama i dopunama Pravilnika u vezi s izvještavanjem. Dana 9. juna 2025. godine VSTV BiH je uputio dopis svim sudijama, tužiocima i članovima VSTV-a BiH, da podnesu izvještaje o imovini i interesima za 2023. i 2024. godinu. Odjel je o načinu i rokovima prikupljanja izvještaja obavijestio i one sudije i tužioce kojima je u međuvremenu prestao mandat, a koji su bili u obavezi podnijeti izvještaj, u skladu s odredbom člana 86. stav (8) Zakona o VSTV-u BiH, a čiji su ažurni kontakt podaci bili dostupni instituciji VSTV-a BiH.

Kao rok za dostavljanje izvještaja određen je 9.9.2025. godine.

U međuvremenu, udruženja sudija i tužilaca u Bosni i Hercegovini reagovala su prema VSTV-u BiH i Agenciji za zaštitu ličnih podataka u BiH (u daljem tekstu: Agencija), te su, između ostalog, zahtijevali da VSTV BiH obustavi praksu elektronskog popunjavanja obrasca izvještaja, do osiguravanja potpisivanja izvještaja elektronskim potpisom, pozivajući se na dosljednu implementaciju rješenja Agencije iz januara 2025. godine. Stoga je Odjel prekinuo praksu korištenja elektronskog obrasca i u funkciju stavio *Excel* verziju obrasca izvještaja.

Do isteka roka za podnošenje izvještaja Odjel je svakodnevno pružao podršku obveznicima podnošenja izvještaja, vršio zaprimanje i evidentiranje izvještaja te započeo s provođenjem provjera izvještaja koji su prioritet za postupanje. Prilikom zaprimanja i evidentiranja izvještaja, Odjel se susreo s velikim izazovom obrade izuzetno obimne pošte, koji je bio manuelan.

¹³ <https://vstv.pravosudje.ba/vstvfo-api/vijest/download/154209>

Izveštaji za 2024. godinu prolaze postupak provjere propisan Zakonom o VSTV-u BiH, dok će se izveštaji za 2023. godinu evidentirati, katalogizirati i objaviti na web-stranici VSTV-a BiH, ukoliko je podnositelj dao saglasnost za objavu, kako je to bila praksa prije usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH iz 2023. godine. Svi izveštaji jednog podnosioca iz ranijih godina mogu biti korišteni u postupku provjere izvještaja iz 2024. godine, ukoliko je potrebno da se utvrdi tačnost podataka u aktuelnom izvještaju.

Saradnja s institucijama, organizacijama i drugim pravnim licima

Uspostavljanje saradnje s institucijama, organizacijama i drugim pravnim licima iz čijih evidencija Odjel treba prikupiti podatke za dodatnu provjeru izvještaja bila je prioritetna aktivnost po samoj uspostavi Odjela. Uz snažnu podršku i inicijativu rukovodstva institucije, Odjel je već u junu mjesecu počeo s potpisivanjem sporazuma o saradnji, kojim su precizirani uslovi i način razmjene podataka, obim podataka koji se razmjenjuje, kao i preuzeta obaveza za razvijanje elektronskog načina razmjene podataka putem web-servisa, tamo gdje je to moguće.

U 2025. godini ukupno je potpisano 19 sporazuma o saradnji, od kojih se većina odnosi na institucije na nivou BiH, Federacije BiH i bankarski sektor. Međutim, potrebno je naglasiti da bez obzira na postojanje sporazuma sve institucije, na svim nivoima vlasti, dostavljaju podatke Odjelu, samo na osnovu zakonske obaveze, koja je nedvosmislena.

Tabela 3: Pregled zaključenih sporazuma o saradnji

R.br.	INSTITUCIJA
	INSTITUCIJE BOSNE I HERCEGOVINE
1.	Centralna banka BiH
2.	Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH - IDDEEA
3.	Institut za intelektualno vlasništvo BiH
4.	Uprava za indirektno oporezivanje u BiH
	INSTITUCIJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
5.	Poreska uprava Federacije BiH
6.	Finansijsko informatička agencija FBiH
7.	Federalno ministarstvo pravde (E-grunt)
8.	Agencija za bankarstvo FBiH
9.	Agencija za nadzor osiguranja FBiH
10.	Registar vrijednosnih papira FBiH
	BRČKO DISTRIKT BiH
11.	Komisija - Povjerenstvo za papire od vrijednosti BD BiH
12.	Direkcija za finansije BD BiH
	BANKARSKI SEKTOR
13.	Intesa Sanpaolo Banka d.d. BiH
14.	Sparkasse Bank d.d. Sarajevo
15.	Razvojna banka FBiH
16.	Union banka d.d. Sarajevo
17.	UniCredit Bank d.d. Mostar
18.	Addiko Bank d.d. Sarajevo
	SEKTOR OSIGURANJA

19.	Adriatic osiguranje d.d.
-----	--------------------------

Direktni pristup evidencijama, u skladu s članom 86c. stav (5) Zakona o VSTV-u BiH omogućile su Centralna banka Bosne i Hercegovine i Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine – IDDEEA, s obzirom na to da se ove dvije institucije nalaze na naprednom stepenu digitalnog razvoja i od ranije posjeduju tehnička rješenja, čije su korištenje omogućile i Odjelu. S drugim institucijama razmjena podataka se odvija putem pošte i/ili elektronske pošte. Ovakav način razmjene podataka zahtijeva određeno vrijeme, koje direktno utječe i na dinamiku provjera.

Metodologija rada i kriteriji rizika

Metodologija rada i postupka provjere i analize podataka iz izvještaja ključni je dokument Odjela u kojem je detaljno razrađen i opisan postupak formalne, redovne i dodatne provjere izvještaja. Naime, Zakon o VSTV-u BiH i Pravilnik u vezi s izvještavanjem propisali su definicije svake od faze provjera, odnosno njihov sadržaj, postupak i rokove. Međutim, operacionalizacija ovog postupka zahtijevala je dodatnu razradu kriterija i procedura. Dokument se oslanja na ekspertizu jednog od vodećih stručnjaka gosp. Tilmána Hoppea, kojeg je DEU angažovala da, između ostalog, pruža podršku VSTV-u BiH prilikom uspostave reformisanog sistema provjere izvještaja o imovini i interesima, a posebno u dijelu koji se odnosi na metodu izračuna omjera finansijskih priliva i odliva.

Na sjednici VSTV-a BiH 9. i 10. jula 2025. godine Odjel je VSTV-u BiH predstavio Okvir metodologije rada i postupka provjere i analize podataka iz izvještaja o imovini i interesima sudija, tužilaca i članova VVSTV-a BiH (u daljem tekstu: Okvir metodologije). Nakon razmatranja od strane Vijeća, a u skladu s principom nezavisnosti u vršenju poslova iz svoje nadležnosti, Odjel je usvojio Metodologiju rada i postupka provjere i analize podataka iz izvještaja o imovini i interesima sudija, tužilaca i članova VSTV-a BiH (u nastavku: Metodologija). Ujedno, Odjel je donio i kriterije rizika, koji predstavljaju okolnost ili skup okolnosti na osnovu kojih se provodi dodatna provjera izvještaja i sačinjavaju prioritete za provođenje provjera.

Uspostavljanje registra izvještaja i standardnih operativnih procedura

U skladu sa zakonskom obavezom Odjel je uspostavio registar izvještaja o imovini i interesima u fizičkom i elektronskom obliku. Nakon unosa u MIK softver izvještaji su pohranjeni u bazi podataka. Svi izvještaji se čuvaju u skladu sa zakonskim rokovima o čuvanju izvještaja. Izvještaji sudija, tužilaca i članova VSTV-a BiH kojima je prestao mandat brišu se iz registra po proteku od 10 godina od prestanka mandata, izuzev ako VSTV BiH ili bilo koji drugi organ ne provodi postupak u kojem koristi konkretni izvještaj ili priloge uz izvještaj.¹⁴ Po isteku roka od 3 godine nakon prestanka mandata, izvještaji sudija, tužilaca ili članova VSTV-a BiH neće biti dostupni javnosti.

Također, Odjel je uspostavio pomoćne evidencije: 1) obveznika podnošenja izvještaja za tekući izvještajni ciklus i 2) evidenciju pristiglih izvještaja, koja omogućava cjelovit pregled postupanja po svakom izvještaju (klasifikovanje po grupama prioriteta, rokove u predmetima, fazu provjere u kojoj se izvještaj nalazi, da li je izvještaj objavljen te da li u izvještaju postoji izjava člana domaćinstva koji odbija dati podatke, što predstavlja kriterij rizika).

Odjel je uspostavio standardne operativne procedure (*engl. Standard Operative Procedure*) koje se odnose na:

1. Provođenje formalne, redovne i dodatne provjere;
2. Postupak po prijavama netačnosti navoda u izvještaju;
3. Postupanje s poštom;
4. Proceduru izuzeća u slučaju sukoba interesa zaposlenika Odjela.

¹⁴ Član 86e. stav (2) Zakona o VSTV-u BiH

Provođenje postupka provjere

Odjel je, odmah po usvajanju Metodologije, počeo s provođenjem postupaka provjere izvještaja. Provjere se provode prema rasporedu provjera – grupama prioriteta, koje je Odjel predložio, a VSTV BiH usvojio na sjednici održanoj 9. i 10. jula 2025. godine.

Tabela 4: Grupe prioriteta za provjeru izvještaja

NAZIV	OPIS GRUPE PRIORITETA
GRUPA 1	Članovi VSTV-a BiH
GRUPA 2	Nosioci pravosudnih funkcija imenovani od 1.3.2025. godine ne mogu preuzeti dužnost do okončanja dodatne provjere s pozitivnim ishodom
GRUPA 3	Nosioci pravosudnih funkcija imenovani od 23.9.2023. godine, stupili na dužnost, s obavezom naknadnog provođenja dodatne provjere po formiranju Odjela
GRUPA 4	Nosioci pravosudnih funkcija koji obavljaju funkciju
GRUPA 5	Nosioci pravosudnih funkcija kojima je prestao mandat, a imaju obavezu podnošenja izvještaja

U skladu s postupkom utvrđenim Zakonom o VSTV-u BiH, Pravilnikom u vezi s izvještavanjem i Metodologijom, provjera izvještaja vrši se putem formalne, redovne i dodatne provjere. U fazi formalne provjere provjerava se da li je izvještaj blagovremeno dostavljen, te da li je potpuno i pravilno popunjen. U fazi redovne provjere vrši se izračun odnosa finansijskih priliva i finansijskih odliva onih podataka koji su navedeni u izvještaju. U fazi dodatne provjere vrši se provjera tačnosti podataka navedenih u izvještaju, njihovim upoređivanjem s naknadno prikupljenim podacima iz javnih i drugih registara, odnosno podacima pribavljenim od strane fizičkih i pravnih lica. Svi izvještaji prolaze faze formalne i redovne provjere, a samo oni izvještaji u kojima je identificiran jedan ili više kriterija rizika upućuju se u dodatnu provjeru.

Krajem oktobra 2025. godine, Odjel je, nakon potpunog uređivanja podataka u registru pristiglih izvještaja, sačinio Plan rada Odjela za period 1.11.2025. godine do 31.3.2025. godine. Planom je utvrđena projekcija dinamike provođenja postupka provjere i utvrđeni ciljevi za tekući izvještajni ciklus. Evaluacija plana rada vršit će se periodično, kao i njegova revizija.

Prema evidenciji Odjela za imenovanje i napredovanje za 2024. godinu, koju je preuzeo Odjel, ukupan broj obveznika podnošenja izvještaja o imovini i interesima, do isteka roka za dostavu (9.9.2025. godine) bio je 1.528, od kojih je 1.410 obveznika ispunilo obavezu u roku, dok 118 obveznika nije dostavilo izvještaj. Od izvještaja koji nisu dostavljeni u roku, 31 izvještaj se odnosi na aktivne nosioce pravosudnih funkcija i 87 izvještaja na nosioce pravosudnih funkcija čiji je mandat završen u periodu 2023–2025. godina. Dakle, 2% aktivnih nosilaca pravosudnih funkcija nije dostavilo izvještaj o imovini i interesima za 2024. godinu u predviđenom roku.

Ukupan broj obveznika podnošenja ličnih finansijskih izvještaja za 2023. godinu, do isteka roka za dostavu (9.9.2025. godine) bio je 1.525, od kojih je 1.393 obveznika ispunilo obavezu u roku, dok 132 obveznika nisu dostavili izvještaj (49 aktivnih i 83 nosioca pravosudne funkcije čiji je mandat završen). Dakle, 3% aktivnih nosilaca pravosudnih funkcija nije dostavilo lični finansijski izvještaj za 2023. godinu u predviđenom roku.

Grafikon 6: Izvještaji o imovini i interesima za 2024. godinu i lični finansijski izvještaji za 2023. godinu dostavljeni u roku

Do 31.12.2025. godine izvještaj za 2024. godinu nije dostavilo 72 obveznika (7 aktivnih i 65 nosilaca pravosudne funkcije čiji je mandat završen), dok za 2023. godinu izvještaj nije dostavilo 68 obveznika (8 aktivnih i 60 nosilaca pravosudne funkcije čiji je mandat završen). Na osnovu predstavljenih podataka vidimo da manje od 1% aktivnih nosilaca pravosudnih funkcija nisu dostavili izvještaj o imovini i interesima za 2024. godinu, odnosno lični finansijski izvještaj za 2023. godinu.

Grafikon 7: Izvještaji o imovini i interesima za 2024. godinu i lični finansijski izvještaji za 2023. godinu dostavljeni do 31.12.2025. godine

Kao što je naznačeno ranije, nosioci pravosudnih funkcija imenovani nakon 1.3.2025. godine ne mogu stupiti na dužnost bez okončane dodatne provjere s pozitivnim ishodom, a u skladu s članom 86. stav (9) Zakona o VTSV-u BiH. Imajući to u vidu Odjel je sačinio raspored provjera, s grupama prioriteta, s obzirom na to da je u periodu od 1.3.2025. godine do 31.12.2025. godine imenovano 125 nosilaca pravosudnih funkcija, od kojih je samo 5 imenovano na isti ili niži nivo sudova/tužilaštava, što u skladu s Pravilnikom u vezi s izvještavanjem ne predstavlja napredovanje, a jedan imenovani kandidat je odustao od imenovanja. To znači da je za 119 imenovanih kandidata u posmatranom periodu potrebno okončati dodatnu provjeru s pozitivnim ishodom kako bi preuzeli funkciju.

Na dan 31.12.2025. godine Odjel je okončao 69 predmeta od čega su 42 predmeta u dodatnoj provjeri. U toku je dodatna provjera u 52 predmeta.

Iz Grupe 1 okončano je 11 predmeta u dodatnoj provjeri i 3 predmeta u redovnoj provjeri, svi s pozitivnim rezultatom. Iz Grupe 2 okončan je 31 predmet u dodatnoj provjeri, 30 predmeta s pozitivnim rezultatom i 1 predmet s negativnim rezultatom, dok je iz Grupe 4 i Grupe 5 okončano 24 predmeta u redovnoj provjeri, svi s pozitivnim rezultatom.

Tabela 5: Okončani predmeti prema grupama prioriteta

Grupa prioriteta	Vrsta provjere	Broj dostavljenih izvještaja na dan 31.12.2025.	Broj okončanih provjera na dan 31.12.2025.	%
Grupa 1	Dodatna/Redovna	15	14	93%
Grupa 2	Dodatna	112	31	28%
Grupa 3	Dodatna	145	0	0%
Grupa 4	Redovna	1198	23	2%
Grupa 5	Redovna	62	1	2%
Ukupno		1532	69	/

Kako je ranije navedeno, Odjel je donio Plan rada za period 1.11.2025–31.3.2026. godine, s ciljem efikasnog planiranja i kontinuiranog praćenja dinamike rada. Plan rada će biti revidiran periodično, na osnovu zapažanja koja proističu iz praćenja ostvarenih rezultata.

Saradnja s Uredom disciplinskog tužioca i nadležnim organima

Zakonom o VTSV-u BiH propisana je nadležnost Ureda disciplinskog tužioca VSTV-a BiH (u daljem tekstu: UDT) da postupa na osnovu informacije Odjela o provedenoj kontroli izvještaja s negativnim ishodom. Dakle, ukoliko rezultat provjere izvještaja ukazuje na sumnju na bilo koju od nepravilnosti propisanu članom 86c. stav (8), Odjel obavještava UDT i dostavlja cjelokupnu dokumentaciju koja je proizašla iz provjere. Ako UDT utvrdi da, na osnovu prikupljene dokumentacije, postoji standard dokazivanja disciplinskog prekršaja, podnijet će disciplinsku tužbu protiv sudije, tužioca ili člana VSTV-a BiH.

Dana 13.10.2025. godine Odjel je UDT-u dostavio informaciju o obveznicima, aktivnim nosiocima pravosudne funkcije koji nisu dostavili izvještaje za 2024. i 2023. godinu ili su izvještaje dostavili van roka. Po upitu UDT-a Odjel je 3.11.2025. godine dostavio pojedinačne informacije i cjelokupnu dokumentaciju za ukupno 14 osoba koje do tog momenta nisu dostavile izvještaj, a koje će biti prioritet za dalje postupanje UDT-a.

Na dan 31.12.2025. godine protiv šest aktivnih nosilaca pravosudnih funkcija pokrenut je disciplinski postupak zbog disciplinskog prekršaja iz člana 56. stav (1) tačka I) i člana 57. stav (1) tačka I) Zakona o VSTV-u BiH: „kršenje odredbi ovog zakona o dostavljanju izvještaja o imovini i interesima“.

U izvještajnom periodu Odjel nije utvrdio nepravilnosti ili sumnju na nepravilnosti u izvještajima u skladu s članom 86c. stav (8), radi kojih bi predmete uputio UDT-u po ovom osnovu. Međutim, u okviru dva predmeta koji su okončani s pozitivnim rezultatom, podnosioci izvještaja su naveli podatke u izvještaju koji upućuju na mogući sukob interesa ili funkciju koja je

nespojiva s funkcijom sudije/tužioca. Naime, s obzirom na to da su podaci transparentno navedeni u izvještaju, u takvim slučajevima ne postoji niti jedna od nepravilnosti izvještaja propisana članom 86c. stav (8), ali postoji potreba za razmatranjem predmeta od strane UDT-a. Stoga je Odjel postupio po odredbi člana 86d. stav (8), koja ga obavezuje da podatke do kojih je došao u provjeri dostavi nadležnom organu ili drugom pravnom licu, kada je to potrebno radi provođenja mjera iz nadležnosti tog organa, te su oba predmeta upućena UDT-u.

Odjel je postupao po istom osnovu kada je u predmetima koji su okončani pozitivnom ocjenom uočio sumnju na prekršaje iz oblasti poreza, te je u dva predmeta dostavio podatke nadležnim poreznim upravama. Prilikom provjere izvještaja uočeno je da jedan broj podnosilaca izvještaja nema prijavljeno prebivalište u skladu sa Zakonom o prebivalištu i boravištu državljana BiH („Službeni glasnik BiH, broj: 31/01, 56/08 i 58/15), odnosno da ne obavještavaju nadležne organe o faktičkoj promjeni prebivališta. Odjel vodi evidenciju ovih podnosilaca izvještaja, koju će u narednom periodu proslijediti nadležnim ministarstvima unutrašnjih poslova.

2.5. Ocjenjivanje rada nosilaca pravosudnih funkcija

Zakonom o VSTV-u BiH, član 17. tačka 22) propisano je da VSTV BiH „*utvrđuje kriterije i proceduru za ocjenjivanje rada sudija i tužilaca*“. Ocjenjivanje rada nosilaca pravosudnih funkcija u sudovima i tužilaštvima provodi se jednom godišnje shodno kriterijima VSTV-a BiH.

Ocjene rada za posljednje tri godine obavezno se koriste za procjenu stručnosti kandidata u postupku imenovanja u skladu s Poslovnikom VSTV-a BiH.

VSTV BiH nadzire primjenu kriterija u sudovima i tužilaštvima, donosi uputstva i daje tumačenja u pogledu pitanja koja se tiču njihove primjene. Također verificira godišnje ocjene rada za sve nosioce pravosudnih funkcija čiji je rad ocijenjen, ukoliko VSTV BiH prethodno utvrdi da su kriteriji pravilno primijenjeni u svakom pojedinačnom postupku ocjenjivanja. VSTV BiH usvaja materijale (obrasci, izvještajne tabele itd.) na kojima se provodi postupak ocjenjivanja u pravosudnim institucijama.

U okviru nadzora nad primjenom kriterija, VSTV BiH usvaja analizu postupka ocjenjivanja rada nosilaca pravosudnih funkcija u sudovima i tužilaštvima za prethodnu kalendarsku godinu, nakon što pravosudne institucije okončaju postupak ocjenjivanja, te nakon što VSTV BiH verificuje godišnje ocjene rada i odluči po prigovorima nosilaca pravosudnih funkcija na godišnju ocjenu rada. Analiza postupka ocjenjivanja pruža uvid u stanje u vezi s podacima o ocjenama rada i predstavlja osnov za poduzimanje mjera s ciljem unapređenja kriterija i njihove primjene.

Proces ocjenjivanja rezultata rada nosilaca pravosudnih funkcija za 2024. godinu je proveden na navedeni način tokom prva dva mjeseca u 2025. godini, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje rezultata rada nosilaca pravosudnih funkcija u sudovima i tužilaštvima u BiH koji su objavljeni u „Službenom glasniku BiH“, broj: 85/22.

U 2024. godini ocijenjen je rad 1.338 nosilaca pravosudnih funkcije u sudovima i tužilaštvima. Za 146 nosilaca pravosudnih funkcija nije utvrđena ocjena rada za 2024. godinu – zbog prestanka rada u pravosuđu (penzija, ostavka) ili zbog toga što je nosilac pravosudne funkcije obnašao tu funkciju u trajanju kraćem od 6 mjeseci (zbog dužeg bolovanja ili usljed imenovanja na dužnost nakon 30.06. – tzv. novoimenovani sudija ili tužilac).

Tokom 2025. godine ukupno 24 nosioca pravosudne funkcije u sudovima i tužilaštvima je uložilo prigovor na ocjenu rada za 2024. godinu: 13 nosilaca pravosudne funkcije u sudovima i 11 nosilaca pravosudne funkcije u tužilaštvima. VSTV BiH je odlučio o navedenim prigovorima, na način da su za 19 prigovora donesene odluke kojima se prigovor odbija u cijelosti kao neosnovan, za 4 prigovora su donesene odluke kojima se prigovor djelimično uvažava i za 1 prigovor donesena je odluka kojom je prigovor odbačen kao nepotpun.

VSTV BiH je na sjednici održanoj 18.12.2024. godine usvojio nove kriterije za ocjenjivanje rada nosilaca pravosudnih funkcija u sudovima i tužilaštvima u Bosni i Hercegovini. Kriteriji su objavljeni 27.12.2024. godine u „Službenom glasniku BiH“, broj: 90/24 i stupili su na snagu danom njihovog objavljivanja. Novi kriteriji se primjenjuju na praćenje rada nosilaca pravosudnih funkcija od početka 2025. godine. Predsjednici sudova i glavni tužioc i će ocijeniti

rad nosilaca pravosudnih funkcija prema ovim kriterijima početkom 2026. godine, u roku od 90 dana po završetku 2025. godine.¹⁵

Usvajanjem novih kriterija uvedeno je analitičko ocjenjivanje u sistem ocjenjivanja rada nosilaca pravosudnih funkcija. U pitanju je kvalitativni element ocjene rada („Analitička ocjena tužilaca“ i „Analitički kvalitet rada i odluka sudija“) koji će omogućiti bolju ocjenu stručnih sposobnosti svakog sudije i tužioca. Na ovaj način započeta je reforma sistema ocjenjivanja koji se do sada zasnivao pretežno na ocjeni rezultata prema kvantitativnim pokazateljima. Navedena reforma je poduzeta nakon što su prihvaćene preporuke stručnjaka koje je angažovala Evropska komisija za izradu „Stručne analize (*Peer Review*) o ocjenjivanju rada sudija i tužilaca“ iz 2017. godine, koji su sugerisali da je potrebno ojačati kriterije kvaliteta u sistemu ocjenjivanja.

Radi osiguranja provođenja odredbi Kriterija za ocjenjivanje rada nosilaca pravosudnih funkcija u sudovima i tužilaštvima u Bosni i Hercegovini, u pogledu nasumičnog odabira predmeta kao jednog od izvora informacija za utvrđivanje analitičke ocjene sudija i tužilaca, VSTV BiH je na sjednici održanoj 9. i 10.7.2025. godine usvojio uputstva o algoritmu za nasumičan odabir predmeta za analitičko ocjenjivanje rada nosilaca pravosudnih funkcija u sudovima i tužilaštvima.

Pored navedenog, VSTV BiH je na sjednici koja je održana 9. i 10.4.2025. godine usvojio uputstva za primjenu kriterija za ocjenjivanje rada nosilaca pravosudnih funkcija u sudovima i tužilaštvima u BiH. Osnovni cilj uputstava za primjenu kriterija za ocjenjivanje rada nosilaca pravosudnih funkcija u sudovima i tužilaštvima je da se osigura jedinstvena primjena Kriterija za ocjenjivanje rada nosilaca pravosudnih funkcija u sudovima i tužilaštvima u BiH od strane ocjenjivača, odnosno da se osigura okvir da ocjenjivači provedu adekvatnu analizu rada i potpuno dokumentovanje relevantnih informacija i pokazatelja na osnovu kojih je izvršena dodjela bodova nosiocu pravosudne funkcije po pojedinim elementima ocjene rada.

VSTV BiH je, u saradnji sa projektom EU4Justice, u oktobru i novembru 2025. godine, održao radionice o provođenju analitičkih kriterija za ocjenjivanje rada sudija. Na predmetnim radionicama su prisustvovali članovi VSTV-a BiH, inostrani stručnjaci koje je angažovao projekt EU4Justice, te predstavnici sudova i tužilaštava u BiH .

2.6. Edukacija nosilaca pravosudnih funkcija

U sklopu svojih nadležnosti u domenu edukacije sudija i tužilaca, VSTV BiH je u 2025. godini kao i svih prethodnih godina, provodio brojne aktivnosti.

Tako je na sjednici održanoj 15. i 16. januara 2025. godine VSTV BiH razmotrio programe početne obuke i stručnog usavršavanja sudija i tužilaca za 2025. godinu, te donio odluku o odobravanju istih u okviru koje je donio i odluku o općim i posebnim pravilima o obaveznosti kako početne, tako i kontinuirane obuke, s naglaskom na obaveznost obuke novoimenovanih kadrova, te obuka za rukovodeći kadar. Naime, opća pravila iz 2018. godine ostala su nepromijenjena, dok dopunu predstavljaju pravila o obaveznom učešću sudija i tužilaca u sistemu mentorstva u skladu s podzakonskim aktima VSTV-a BiH. Ponovo se, između ostalog, naglašava da se sudije i tužioci trebaju edukovati na teme koje su vezane za referat na kome rade, a izuzetno vezano i za drugi referat ukoliko ih rukovodilac namjerava prerasporediti na novi referat, te ukoliko procijeni da im je potrebna dodatna obuka. Izuzetak su i obuke iz oblasti rukovođenja i rukovodnih vještina na koje se mogu prijaviti i lica koja se namjeravaju kandidovati za rukovodeće funkcije u pravosuđu. Pored obaveze pohađanja *online* modula na temu etike, integriteta i sprečavanja sukoba interesa za sve novoimenovane kadrove, izmjenu čini i obavezno pohađanje ovog modula i od strane ostalih nosilaca pravosudnih funkcija na trogodišnjoj osnovi, radi osvježavanja znanja iz ove važne oblasti. Ovo naročito s obzirom na izmjene Zakona o VSTV-u BiH iz 2023. godine kojima su uvedeni novi disciplinski prekršaji, odnosno kojima je predviđeno da kršenje kodeksa sudske i tužilačke etike predstavlja disciplinski prekršaj.

¹⁵ Član 5. stav (1) Pravilnika o postupku ocjenjivanja rada nosilaca pravosudnih funkcija („Službeni glasnik BiH“, br. 28/24 i 90/24).

Entitetski CEST-ovi i Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: PKBD BiH), u saradnji sa VSTV-om BiH a uz podršku UNICEF-a, tokom 2024. godine usaglašavali su novi, jedinstveni Program edukacije za sticanje posebnih znanja i kontinuirano stručno osposobljavanje i usavršavanje sudija i tužilaca iz oblasti dječijih prava, prestupništva mladih i njihove krivičnopravne zaštite kao specijalističke obuke za nosioce pravosudnih funkcija.

Unaprijeđeni specijalistički program dio je Programa početne obuke i stručnog usavršavanja CEST-ova za 2025. godinu koji je odobren na januarskoj sjednici VSTV-a BiH i koji se provodi u CEST-ovima u Federaciji i Republici Srpskoj. Program obuke sastoji se od tri tematske cjeline a njegovo trajanje povećano je na šest dana obuke. Program specijalističke obuke namijenjen je sudijama i tužiocima koji na osnovu zakona budu postavljeni za sudiju/tužioca za maloljetnike, a tokom prethodnih godina nisu prošli specijalističku obuku i stekli certifikat o stručnoj osposobljenosti za obavljanje poslova iz oblasti prestupništva mladih i njihove krivičnopravne zaštite.¹⁶

Ova specijalizovana obuka provodi se još od donošenja relevantnih zakona iz 2014. godine, ali je identifikovan prostor za unapređenje, naročito u pogledu kontinuiteta obuke nakon što sudije i tužioci u skladu sa zakonom steknu certifikat o završenoj obuci. Dodatno, na ovu temu iskorišten je prilagođeni *online* modul (HELP) kao uvod u međunarodne standarde i principe maloljetničke pravde.

Pored toga, VSTV BiH je obezbijedio provođenje edukacija u 2025. godini, a koje su identifikovane iz preporuka *Moneyvala*. Tako je početkom 2025. godine VSTV BiH inicirao provođenje obuke kroz Programe stručnog usavršavanja CEST-ova za 2025. godinu na temu finansiranja terorizma. Kroz navedene programe realizovane su dvije obuke iz oblasti borbe protiv terorizma, koje nisu stavile dovoljan naglasak na finansiranje terorizma i vezane finansijske istrage (Postupanje s djecom maloljetnicima u kontekstu nasilnog ekstremizma i terorizma (april) i simulacijska vježba na temu krivičnih istraga iz oblasti borbe protiv terorizma i organizovanog kriminala (juni)). U septembru je organizovan seminar „Finansijske istrage nasilnih ekstremističkih organizacija i mjere koje one koriste“, a 8. i 9.12.2025. godine održan je seminar na temu „Razumijevanje finansiranja terorizma“. S ciljanom obukom planira se nastaviti u 2026. godini, te su za uvrštavanje u godišnji program obuke CEST-ova za 2026. godinu ispred VSTV-a BiH nominovane sljedeće obuke:

- Tumačenje krivičnog djela finansiranja terorizma u skladu s nacionalnim zakonodavstvom i međunarodnim standardima, te
- Finansijske istrage i ciljane finansijske mjere u borbi protiv finansiranja terorizma i finansiranje širenja oružja za masovno uništenje (proliferacija).

Na poziv entitetskih CEST-ova, zaprimljenih 19.8.2025. godine od strane CEST-a FBiH, odnosno 19.9.2025. godine od strane CEST-a RS, VSTV BiH je proveo analizu potreba za edukacijom i organizovao prikupljanje tema, kako na osnovu vlastitih spoznaja i resursa, tako i na osnovu brojnih strategija i preporuka iz domaćih i međunarodnih dokumenata. Analize su se prvenstveno provodile za potrebe definisanja obuke za novoimenovane nosioce pravosudnih funkcija i rukovodni kadar, te nastavak obuka na temu etike i integriteta, kao teme od posebnog značaja za VSTV BiH, ali i za one nosioce pravosudnih funkcija sa dugogodišnjim stažom i iskustvom u pravosuđu. Nastavljeno je prikupljanje najčešćih razloga za ukidanje i preinačenje odluka nižestepenh sudova u odjeljenjima sudske prakse u okviru sudova najviše instance u BiH. Ova aktivnost je proizvod projektna aktivnosti VSTV-a BiH u sklopu jačanja odjeljenja sudske prakse, a njenim postavljanjem u odredbe Protokola o zajedničkoj saradnji VSTV-a BiH i sudova najviše instance, aktivnost je prerasla u stalnu i redovno se provodi kao

¹⁶ Član 20. Zakona o zaštiti i postupanju s djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", broj: 7/14 od 29.01.2014. godine) i član 20. Zakona o zaštiti i postupanju s djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik RS", br. 13/2010, 61/2013 i 68/2020) navodi da: „Sudiju postavlja na vrijeme od pet godina opća sjednica suda, a tužioca na vrijeme od 5 godina kolegij tužilaca. Nakon isteka pet godina, sudija, odnosno tužilac, može biti ponovo postavljen na istu funkciju“, dok „Sudije koje sude u vijeću za maloljetnike određuju se godišnjim rasporedom poslova, uzimajući u obzir zainteresiranost i sklonosti.“

analiza potreba za obukom, zasnovana na egzaktnim pokazateljima. VSTV BiH obezbjeđuje pravilnu i pravovremenu koordinaciju ovih tema u sklopu redovnih odjeljenja sudova najviše instance, kao najmjerodavnijeg foruma za nominaciju i provođenje tema za edukaciju sudija i tužilaca u BiH.

U nastavku je bitno navesti i druge aktivnosti koje VSTV BiH redovno provodi. Na sjednici održanoj 7. i 8.5.2025. godine VSTV BiH je proveo proces konsultacija s kandidatom za direktora CEST-a FBiH i dao pozitivno mišljenje o kandidatu koji je od strane Upravnog odbora tog CEST-a izabran kao najbolji kandidat. S tim u vezi predsjednik Upravnog odbora CEST-a FBiH je dana 30.5.2025. godine obavijestio VSTV BiH da je Almir Tabaković izabran za direktora te javne ustanove na mandat od četiri godine, počevši od 2.6.2025. godine.

Dodatno, VSTV BiH je i ove godine redovno nadzirao provođenje mentorskog sistema u tužilaštvima i sudovima Bosne i Hercegovine.

Sistem mentorstva u tužilaštvima je potpunosti zaživio, a glavni tužioci tužilaštava u kojima su u 2025. godini počeli s radom novoimenovani tužioci redovno dostavljaju relevantne odluke i izvještaje o radu konsultativnih tužilaca s novoimenovanim tužiocima. Informacije iz navedenih akata tužilaštava redovno se analiziraju, utvrđuju potrebe novoimenovanih za obukom, a koriste se i za unapređenje sistema početne obuke, što se može smatrati pozitivnim napretkom u sistemu obuke u BiH.

Uvođenjem sistema mentorstva u sudove kao posebnog oblika početne obuke na radnom mjestu za novoimenovane sudije i stručne saradnike, uspostavljen je održiv i sistemski okvir za razvoj i unapređenje obuke nosilaca pravosudne funkcije. Pravni okvir za primjenu sistema mentorstva – Pravilnik o mentorstvu za novoimenovane sudije i stručne saradnike (u daljem tekstu: Pravilnik o mentorstvu), koji je obavezujući u sudovima Federacije BiH i Brčko distrikta BiH, stupio je na snagu 1. januara 2023. godine. Ipak puna primjena i efekti ovog sistema postali su vidljivi tokom 2025. godine.

U skladu s Pravilnikom o mentorstvu, VSTV BiH je tokom 2025. godine nastavio provoditi monitoring primjene sistema mentorstva. Prema podacima prikupljenim od sudova, gotovo svim sudijama i stručnim saradnicima koji su tokom 2025. godine prvi put imenovani na dužnost dodijeljen je sudija mentor, čime je osigurana kontinuirana stručna i profesionalna podrška tokom početnog perioda obavljanja pravosudne funkcije.

Mentorstvo se provodi u skladu s Okvirnim programom mentorstva, prema kome je poseban naglasak stavljen na jačanje praktičnih znanja, razvoju sudijskih vještina, te unapređenju kvaliteta sudskog odlučivanja. Posebna pažnja posvećuje se i profesionalnoj integraciji novoimenovanih sudija i stručnih saradnika u radne procese sudova.

Tokom izvještajnog perioda VSTV BiH je nastavio pružati podršku i CEST-u FBiH u realizaciji programa obuke sudija mentora. U februaru 2025. godine još jedna grupa polaznika uspješno je završila osnovnu obuku za sudije mentore, tokom koje su unaprijedili svoje mentorske vještine, produbili znanje o konceptu mentorstva te razmijenili iskustva s kolegama u vezi s obavljanjem mentorske uloge.

U martu 2025. godine, realizovana je specijalistička radionica pod nazivom „Vještine vođenja ročišta/rasprave – metoda videosnimanja“, koja je održana u Sarajevu, u prostorijama CEST-a FBiH. Radionica je organizovana u tri grupe, u skladu sa Modulom 3 Kurikuluma za obuku sudija mentora. Edukaciju su vodili sudije iz Norveške Jon Høyland i Carl August Heilmann, koji imaju dugogodišnje iskustvo u primjeni metode videosnimanja u mentorskom radu.

Cilj radionice bio je osposobljavanje sudija mentora za implementaciju dijela mentorskog programa koji se odnosi na razvoj sudijskih vještina primjenom metode videosnimanja, u skladu s odjeljkom 3b Okvirnog programa mentorstva. Prema članu 21. Pravilnika o mentorstvu, sve sudije uvrštene na listu sudija mentora obavezne su pohađati specijalističku obuku, te je tokom 2025. godine zabilježen visok nivo učešća i posvećenosti sudija mentora realizaciji ovih aktivnosti. Radionica je bila uvrštena u Godišnji program rada CEST-a FBiH za 2025. godinu.

Slika 26: Obuka za sudije mentore, mart 2025. godine, CEST FBiH

Finansijska i stručna podrška realizaciji mentorskih aktivnosti, kao i edukaciji sudija mentora, osigurana je donatorskim sredstvima Vlade Kraljevine Norveške kroz projekat „Jačanje kapaciteta pravosuđa“, čime je omogućen kontinuitet i visok kvalitet provođenja planiranih aktivnosti.

Povodom zaključaka VSTV-a BiH u vezi s odobravanjem plaćenog odsustva nosiocima pravosudnih funkcija, dostavljenog pravosudnim institucijama dana 2.12.2024. godine Stalna komisija za edukaciju i sudsku dokumentaciju VSTV-a BiH razmatrala je informacije o primjeni tačaka 4. i 5. zaključaka, kojima je propisano da su sudije i tužioc koji učestvuju na međunarodnim stručnim konferencijama i/ili individualnim edukativnim programima u drugim državama, a mimo centara za edukaciju sudija i tužilaca, dužni rukovodiocu pravosudne institucije dostaviti informacije o događaju u pisanoj formi, uključujući zaključke, ako su isti doneseni, te elektronske materijale ili linkove na kojima se materijali nalaze", dok su „rukovodioci pravosudnih institucija dobijene pravne informacije i edukativne materijale, uključujući zaključke, ako su isti doneseni, te elektronske materijale ili linkove na kojima se materijali nalaze, dužni dostaviti Stalnoj komisiji za edukaciju i sudsku dokumentaciju i Odjelu za sudsku dokumentaciju i edukaciju Sekretarijata VSTV-a BiH, radi njihove objave i distribucije pravosudnoj zajednici.“

S tim u vezi pripremljen je dopis sa pojašnjenjem zaključaka uz standardizovani obrazac s unaprijed predviđenim informacijama koje se dostavljaju VSTV-u BiH. Na taj način kreiran je okvir i stvoren preduslov da se sistem razmjene informacija s međunarodnih edukativnih i drugih stručnih skupova unaprijedi, s obzirom na to da je svrha ovakvog načina izvještavanja u konačnici upoznavanje bh. pravosuđa s komparativnim pravnim okvirom i praksama, a sve s ciljem unapređenja postupanja sudova i tužilaštava u istim ili sličnim oblastima rada, odnosno utvrđivanja prostora za usklađivanje domaćeg pravnog okvira s međunarodnim standardima.

Na osnovu ovih zaključaka VSTV-a BiH i pojašnjenja koje je pravosuđu dostavljeno dana 9.4.2025. godine, glavna tužiteljica Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo je dana 29.4.2025 godine donijela uputstvo kojim se navedeni zaključci VSTV-a dodatno formalizuju, što predstavlja primjer dobre prakse koju je potrebno promovisati u 2026. godini.

Prikupljanje dobrih praksi i sticanje iskustava, distribucija zvaničnih zaključaka i stručnih materijala sa skupova, kako bi se sa istima upoznao što veći broj nosilaca pravosudnih funkcija, predstavlja dužnost sudije ili tužioca kome je plaćeno odsustvo s posla odobreno shodno interesu i potrebama pravosudnih institucija. Dijeljenje stečenih praksi i znanja obezbijedit će se putem edukacija i domaćih stručnih skupova u saradnji entitetskih centara za edukaciju i VSTV-a BiH, dok se distribucija zaključaka i materijala obezbjeđuje putem potkategorije *web*-stranice Odjela za sudsku dokumentaciju i edukaciju na kojoj se mogu vidjeti primjeri objava za koje vlada veliko interesovanje, a naročito od strane praktičara koji postupaju u srodnim predmetima.

U intenzivnoj saradnji sa EU4Justice projektom obavljene su opsežne pripreme za inoviranje *online* modula za sprečavanje sukoba interesa, etiku i integritet, dok su istovremeno i provedene praktične radionice zasnovane na stvarnim primjerima iz života. VSTV BiH je tokom druge polovine 2025. godine, također u saradnji s ovim projektom, razmatrao i podržao

pilotiranje obuke za kandidate za pravosudne funkcije, te je u tu svrhu oformljena radna grupa koja bi definisala program i dužinu trajanja ove obuke. Trenutno najveći izazov predstavlja provođenje ove pilot-obuke i njena dugoročna održivost.

Dana 28. i 29. avgusta 2025. godine održan je stručni skup u organizaciji Vijeća Evrope pod nazivom „Korištenje vještačke inteligencije u harmonizaciji sudske prakse“. Skup je bio namijenjen sudijama odjeljenja sudske prakse i osoblju za podršku procesu ujednačavanja sudske prakse, a istom su prisustvovali predstavnici VSTV-a BiH i sudova najviše instance u Bosni i Hercegovini, te sudije Višeg privrednog suda u Banjoj Luci i Kantonalnog suda u Sarajevu. Tokom stručnog skupa predstavljena su iskustva Kasacionog suda u Francuskoj u uvođenju vještačke inteligencije, koji je u organizacionom i u većem dijelu tehničkom segmentu predstavio stručnjak za obradu podataka pri Kasacionom sudu. U ovom dijelu prezentacije predstavljena je složenost procesa u vidu klasifikacije podataka, te kakva sve ulaganja ovakvi procesi iziskuju, kako u stručnom, tako i u tehničkom smislu, a sve radi javne dostupnosti i objave velikog broja sudskih odluka, kao preduslova da se putem alata i algoritama pronalaze željeni stavovi iz sudskih odluka, odnosno uoče neujednačenosti sudske prakse.

Naime, javna dostupnost sudskih odluka podrazumijeva njihovu prethodnu anonimizaciju i pseudonimizaciju, što također iziskuje značajan ljudski faktor, te je s posebnom pažnjom razgovarano o modelu AI specifično prilagođenog za zaštitu i uklanjanje ličnih podataka u svjetlu uspostavljenog bosanskohercegovačkog sistema objavljivanja odluka i drugih sadržaja.

Slika 27: Predavači obuke pod nazivom „Korištenje vještačke inteligencije u harmonizaciji sudske prakse“.



Diskusija tokom obuke ukazala je da BiH ima dobre osnove za dalji razvoj mehanizama za evidenciju, pretragu i analizu sudskih stavova i odluka u skladu sa standardima i korištenjem modernih tehnologija, jer posjeduje razrađene mehanizme i strukture za razvoj sistema i nadzor nad korištenjem aplikativnih obrazaca. Prepoznato je da bi za razvoj specijalizovanih AI alata bila potrebna i značajna finansijska ulaganja, za koja će se BiH morati odlučiti ako želi pratiti i iskoristiti savremene trendove, te da bi korištenje postojećih AI alata trebalo pažljivo razmotriti u svjetlu evidentnih prednosti, ali i potencijalnih rizika, koji mogu biti pravne, etičke i druge prirode.

Okrugli sto je moderirala gospođa Sevima Sali-Terzić, bivša registrarka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine koja je, između ostalog, tom prilikom predstavila način sortiranja sudskih odluka tog suda radi lakše pretrage i korištenja, te ukazala na značaj adekvatne informaciono-tehnološke podrške u ovom procesu.

Na kraju je konstatovano da u pravosudnom sistemu u BiH već postoje institucije, radna tijela i koordinacioni mehanizmi koji bi mogli odgovoriti na zahtjevna pitanja procesa uvođenja i etičkog korištenja AI za ujednačavanje sudske prakse. Tu su, prije svega, odjeljenja sudske prakse pri sudovima najviše instance, Tim za koordinaciju sastavljen od predstavnika partner-

sudova i VSTV-a BiH, Stalna komisija VSTV-a za edukaciju i sudsku dokumentaciju, te Radna grupa za analizu i unapređenje objavljivanja sudskih i tužilačkih odluka. Uspostavljen je i operativni tim podrške uz pomoć IPA projekata, koji čine savjetnici za sudsku praksu raspoređeni u odjeljenjima sudske prakse i VSTV-u BiH, čiji rad je u periodu uspostave i pilotiranja sistema koordinirao Odjel za sudsku dokumentaciju i edukaciju Sekretarijata VSTV-a BiH.

Krajem septembra (29. i 30.), također u organizaciji Vijeća Evrope, u Visokom, proveden je nastavak obuke, kada je održan i sastanak Tima za koordinaciju zajedničkih aktivnosti odjeljenja sudske prakse sudova najviše instance i VSTV-a BiH. Ovaj tim se redovno bavi praćenjem napretka u evidenciji i sistematizaciji stavova sudske prakse, poboljšanju objavljivanja istih s pratećim sudskim odlukama, te je ponovo razmatrana mogućnost korištenja vještačke inteligencije u sintezi sudskih stavova i pretrazi sudske prakse.

Dana 13. i 14. oktobra 2025. godine u Sarajevu je održana peta po redu obuka namijenjena članovima disciplinskih komisija VSTV-a BiH, kao i osobama s liste rezervnih i budućih članova ovih komisija. U uvodnom dijelu obuke novi članovi disciplinskih komisija imali su priliku upoznati se s ulogom i mandatom, načinom rada, organizacijom sjednica, pravima i obvezama članova disciplinskih komisija, a naročito u pogledu standarda nepristrasnosti i povjerljivosti, te postupka odlučivanja, donošenja odluka i najčešćih izazova u radu.

Slika 28: Predavači obuke na temu „Disciplinski postupak i praksa“



U nastavku obuke razmatrana je novija disciplinska praksa zauzeta u konačnim odlukama donesenim u postupcima protiv sudija i tužilaca. Napravljen je i osvrt na vještinu izrade disciplinskih odluka u smislu jasnoće i kvaliteta obrazloženja, kao i dosljednosti s prethodnim odlukama, te je ukazano na novine u Zakonu o VSTV-u BiH u pogledu novih disciplinskih prekršaja i njihove primjene u praksi.

Tokom drugog dana obuke razmatrana je primjena Smjernica za izricanje disciplinskih mjera, kao i njihov efekat na ujednačavanje disciplinske prakse i dosljednost kod odmjeravanja mjera, te disciplinsku politiku generalno, sve radi eventualnog odvratajućeg efekta u odnosu na ostale nosioce pravosudnih funkcija.

Angažovani su izlagači s dužim iskustvom u radu disciplinskih komisija, te vanjski eksperti s kojima se ranije saradivalo u ovoj oblasti. Pojedini predavači angažovani su prvi put, naročito vezano za analizu disciplinske politike, između ostalih i sudija Ustavnog suda Republike Srpske. Poseban doprinos obuci dala je i prof. dr. Lorena Bachmaier Winter, redovna profesorica na katedri za krivično i građansko procesno pravo na Pravnom fakultetu Univerziteta Complutense iz Madrida, koja je dala osvrt na disciplinsku praksu s aspekta međunarodnih standarda.

Edukacija je potvrdila važnost kontinuiranog stručnog usavršavanja članova disciplinskih komisija VSTV-a BiH i jačanja kapaciteta UDT-a, s ciljem osiguranja dosljedne i transparentne disciplinske prakse.

Slika 29: Predstavnici Odjela za edukaciju i sudsku dokumentaciju Sekretarijata VSTV-a BiH

Analiza prakse izricanja disciplinskih mjera u posljednje dvije godine ukazala je na vidan napor disciplinskih tijela VSTV-a BiH da ujednači praksu, uz naglasak da je predvidivost sankcija ključna, kako za preventivno djelovanje, tako i za dosljednost u odlučivanju u disciplinskim postupcima.

Među važnijim zaključcima naglašena je potreba razlikovanja uobičajene greške u radu nosilaca pravosudnih funkcija, od grube nepažnje ili neoprostivog neznanja, te da sistem treba omogućiti pravično vrednovanje svakog slučaja i proporcionalnost sankcije shodno okolnostima konkretnog slučaja. Iako i dalje postoji prostor za unapređenje, analiza odluka disciplinskih komisija u posljednje dvije godine ukazala je na napredak u ovom segmentu. Naime, kvalitet odluka zavisi od jasnoće činjeničnih i pravnih nalaza, pravilne primjene zakona i konzistentnosti obrazloženja, te se posebna pažnja treba posvetiti strukturi odluke, argumentaciji i ujednačavanju prakse u tehnici izrade odluka i kroz buduću obuku.

Naglašeno je usklađivanje tumačenja i primjene novih disciplinskih odredbi s praksom ESLJP-a i evropskim standardima, posebno u pogledu slobode izražavanja sudija i tužilaca, kao i ograničenja kada je tim izražavanjem ugrožen integritet pravosuđa. Ukazano je i na važnost stalnog praćenja i proučavanja novije disciplinske prakse s obzirom na to da je nekoliko disciplinskih prekršaja, koji su ranije bili zakonom propisani izbrisano, a bili su osnova za većinu disciplinskih predmeta. Posebno je naglašeno da određene odredbe Zakona o VSTV-u BiH i Poslovnika koji regulišu vođenje disciplinskog postupka i utvrđivanje odgovornosti sudija i tužilaca mogu biti različito primijenjene u praksi, te je potrebno da zakonodavac i VSTV BiH rade na njihovom otklanjanju kod donošenja akata ove vrste. Obuku je organizovao VSTV BiH u saradnji sa EU4Justice projektom.

Jačanje kapaciteta VSTV-a BiH nastavljeno je kroz druge formate obuka i studijskih putovanja. Tako su predstavnici VSTV-a BiH uzeli učešće u studijskoj posjeti Vijeću Evrope i ESLJP-u u periodu od 18. do 20. novembra 2025. godine.

Pored navedenih aktivnosti VSTV BiH je na februarskoj sjednici razmatrao inicijativu da se u saradnji s Ministarstvom vanjskih poslova Bosne i Hercegovine iskaže potreba da se kroz projekte i odgovarajuće inicijative radi na jačanju kapaciteta, između ostalih i institucija bh. pravosuđa na istraživanju i gonjenju krivičnih djela počinjenih korištenjem HBRN sredstava za masovno uništenje u terorističke svrhe. S tim u vezi VSTV BiH je uputio Evropskoj komisiji prijedlog da se podrži provođenje pilot-obuke, iako upotreba ovih sredstava na našim prostorima do sada nije evidentirana. Naime, na nivou institucija BiH postignuta je opća saglasnost da je potrebno preventivno jačati kapacitete pravosuđa i drugih nadležnih institucija koje bi postupale u slučaju eventualnih incidenata.

Navedene institucije trebaju razvijati sposobnosti za otkrivanje i gonjenje ovakvih djela, njihovo dokazivanje i presuđenje. Iz ovog razloga, a po prihvatanju inicijative od strane Evropske komisije, u 2025. godini provedene su brojne aktivnosti na realizaciji pilot-obuke koja je okupila stručnjake iz različitih oblasti iz Bosne i Hercegovine, Crne Gore i Sjeverne Makedonije, a

preuzeta znanja i iskustva, kako od međunarodnih eksperata, tako i od učesnika obuke ovog regionalnog nivoa će doprinijeti kvalitetu projekta same obuke, jer su se znanje i vještine iz rada na sličnim predmetima, uključujući predmete terorizma i organizovanog kriminala pokazali od pomoći i u ovoj oblasti.

Obuka na ovu temu, koja je do sad nedovoljno zastupljena u redovnim programima edukacije sudija i tužilaca podijeljena je u pet modula, od kojih su se prva dva modula održala u periodu od 4. do 7.11.2025. godine u Bosni i Hercegovini, dok će se naredna dva održati u Crnoj Gori i Makedoniji. Posljednji, peti modul će predstavljati edukaciju edukatora i održat će se opet u BiH.

Informaciju o održanim radionicama o kriminalizaciji HBRN sredstava za masovno uništenje provedenim u novembru 2025. godine razmatrala je nadležna Stalna komisija VSTV-a BiH u sklopu početka provođenja regionalnog pilot-projekta na temu: Jačanje kapaciteta za istragu, krivično gonjenje i suđenje u oblasti HBRN oružja u regiji Zapadnog Balkana. U okviru navedenog projekta VSTV BiH koordinira učešće predstavnika ispred bh. pravosuđa. Saradnja osoblja Sekretarijata VSTV-a BiH koje je učestvovalo u organizaciji obuke i koordinaciji učesnika iz pravosuđa BiH pohvaljena je od strane regionalnog koordinatora za Jugoistočnu Evropu. Aktivnosti u ovoj oblasti će se nastaviti i u 2026. godini.

2.7. Disciplinska odgovornost nosilaca pravosudnih funkcija

2.7.1. Pritužbe na povredu dužnosti nosilaca pravosudnih funkcija

UDT je tokom 2025. godine primio, odnosno po službenoj dužnosti registrovao, ukupno 868 pritužbi. Time je broj primljenih pritužbi za 8,1% manji od broja pritužbi koje su registrovane u 2024. godini, kada je zaprimljeno ukupno 945 pritužbi.

Tokom 2025. godine UDT je riješio ukupno 969 pritužbi, čime je prebačen priliv i što predstavlja 6,5% više riješenih predmeta u odnosu na prethodnu godinu. Na ovom mjestu treba istaći da je broj zaposlenih u UDT-u tokom najvećeg dijela godine ostao nepromijenjen.

Najčešći razlozi zbog kojih su pritužbe podnesene su nezadovoljstvo stranaka dužinom trajanja sudskih i tužilačkih postupaka, odnosno donesenim sudskim i tužilačkim odlukama. Tako se najveći broj pritužbi odnosi na dužinu trajanja postupka pred sudom, odnosno na neopravdano kašnjenje u izradi odluke ili pri poduzimanju procesnih radnji u pojedinačnim postupcima, što predstavlja oko 30% od ukupnog broja zaprimljenih pritužbi.

Kada su u pitanju pritužbe koje se odnose na rad tužilaštava, najveći broj pritužbi podnesen je zbog disciplinskog prekršaja iz člana 57. stav (1) tačka t) Zakona o VSTV-u BiH: „kršenje principa Etičkog kodeksa tužioca koji su doveli do narušavanja ugleda i integriteta pravosuđa“ (142 pritužbe ili 16%), te zbog neopravdanog kašnjenja u provođenju radnji u vezi s vršenjem funkcije tužioca u smislu člana 57. tačka 9) ranije važećeg zakona o VSTV-u BiH (26 pritužbi), odnosno člana 57. stav (1) tačka d) Zakona o VSTV-u BiH (62 pritužbe), što predstavlja oko 10% od ukupnog broja podnesenih pritužbi.

Ovdje je potrebno napomenuti da značajan broj pritužbi sadrži više osnova, odnosno disciplinskih prekršaja zbog kojih su podnesene.

Inače, pritužbe su u 74% slučajeva podnesene od strane stranaka u sudskim i tužilačkim postupcima, advokata i drugih učesnika u postupcima.

Pritužbe su se najvećim dijelom odnosile na postupanje sudija i stručnih saradnika u općinskim sudovima (ukupno 354 pritužbi ili 41%) te sudija u osnovnim sudovima (ukupno 161 pritužba ili 19%). Potom slijede pritužbe registrovane protiv tužilaca kantonalnih tužilaštava (146 pritužbi ili 17%) te sudija kantonalnih sudova (85 pritužbi ili 10%).

Prosječno vrijeme rješavanja pritužbi od strane UDT-a u 2025. godini iznosilo je 208 dana, što je za 25 dana duže u odnosu na prosjek rješavanja pritužbi koji je postignut u 2024. godini (183 dana). Važno je istaknuti da je navedeni prosjek znatno kraći od zakonskog roka prema kojem je UDT dužan pritužbu riješiti u roku od dvije godine od dana njenog zaprimanja.

2.7.2. Pokrenuti disciplinski postupci

Tokom 2025. godine pokrenuto je ukupno 35 disciplinskih postupaka protiv 35 nosilaca pravosudnih funkcija. Tako su disciplinski postupci pokrenuti protiv 26 sudija i pet tužilaca, te četiri rukovodioca pravosudnih institucija (tri predsjednika suda i jednog glavnog tužioca).

Najveći broj disciplinskih postupaka protiv sudija pokrenut je zbog sljedećih disciplinskih prekršaja propisanih članom 56. Zakona o VSTV-u BiH:

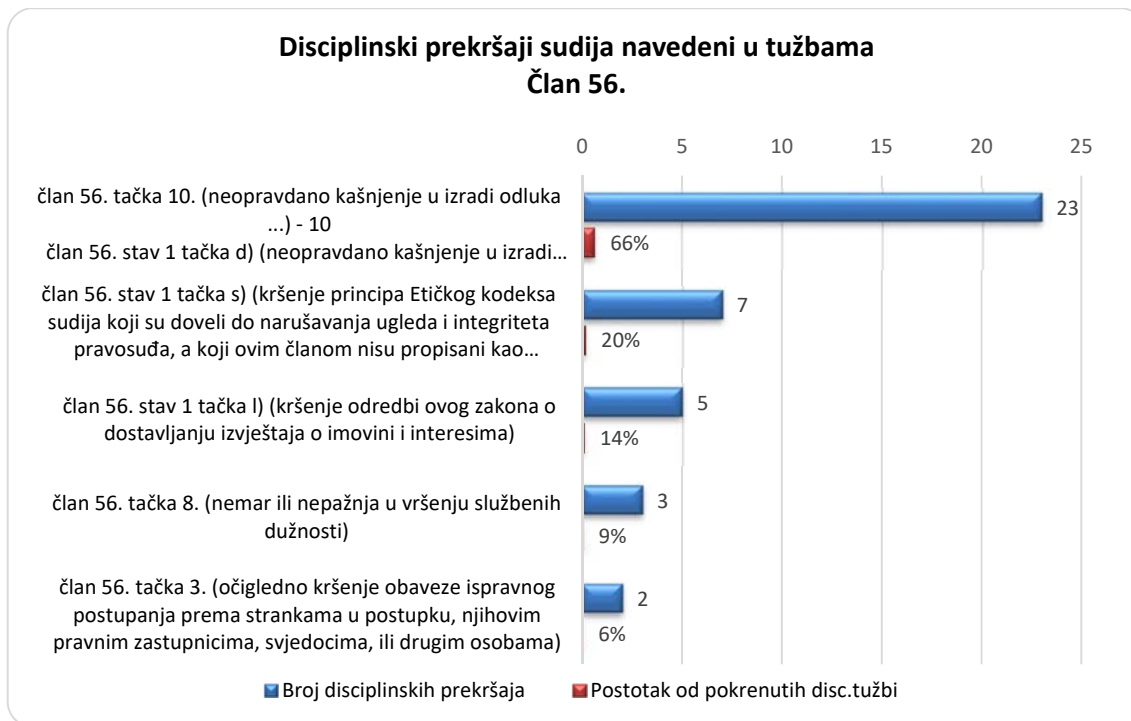
- tačka 10) „neopravdano kašnjenje u izradi odluka ili u drugim radnjama u vezi s obavljanjem dužnosti sudije ili bilo kakvo drugo ponovljeno nepoštivanje dužnosti sudije” – deset tužbi;
- tačka 8) „nemar ili nepažnja u vršenju službenih dužnosti” – tri tužbe;
- tačka 3) „očigledno kršenje obaveze ispravnog postupanja prema strankama u postupku, njihovim pravnim zastupnicima, svjedocima, ili drugim osobama” – dvije tužbe;
- tačka 9) „donošenje odluka kojim se očigledno krši zakon ili uporno i neopravdano kršenje pravila postupka” – jedna tužba;
- tačka 12) „omogućavanje vršenja dužnosti sudije osobama koje za to nisu zakonom ovlaštene” – jedna tužba;
- tačka 22) „ponašanje u sudu i izvan suda koje šteti ugledu sudijske funkcije” – jedna tužba;
- tačka 23) „bilo kakvo drugo ponašanje koje predstavlja ozbiljno kršenje službene dužnosti ili dovodi u pitanje povjerenje javnosti u nepristrasnost i kredibilitet sudstva” – jedna tužba.

Prema Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH, disciplinski postupci pokrenuti su po sljedećem osnovu:

- član 56. stav (1) tačka d) „neopravdano kašnjenje u izradi odluke ili procesnim radnjama” – 13 tužbi;
- član 56. stav (1) tačka s) „kršenje principa Etičkog kodeksa sudija koji su doveli do narušavanja ugleda i integriteta pravosuđa, a koji ovim članom nisu propisani kao zaseban prekršaj” – sedam tužbi;
- član 56. stav (1) tačka l) „kršenje odredbi ovog zakona o dostavljanju izvještaja o imovini i interesima” – pet tužbi;
- član 56. stav (1) tačka i) „nepostupanje, iz neopravdanih razloga, po pravilniku, odluci, naredbi ili drugom aktu Vijeća” – jedna tužba.

Zbir ukupnih disciplinskih prekršaja ne može odgovarati broju pokrenutih disciplinskih postupaka, jer su neki disciplinski postupci pokrenuti zbog više počinjenih disciplinskih prekršaja.

Grafikon 8: Disciplinski prekršaji sudija navedeni u disciplinskim tužbama



UDT je protiv tužilaca u 2025. godini pokrenuo najviše disciplinskih postupaka u vezi sa sljedećim disciplinskim prekršajima propisanim članom 57. Zakona o VSTV-u BiH:

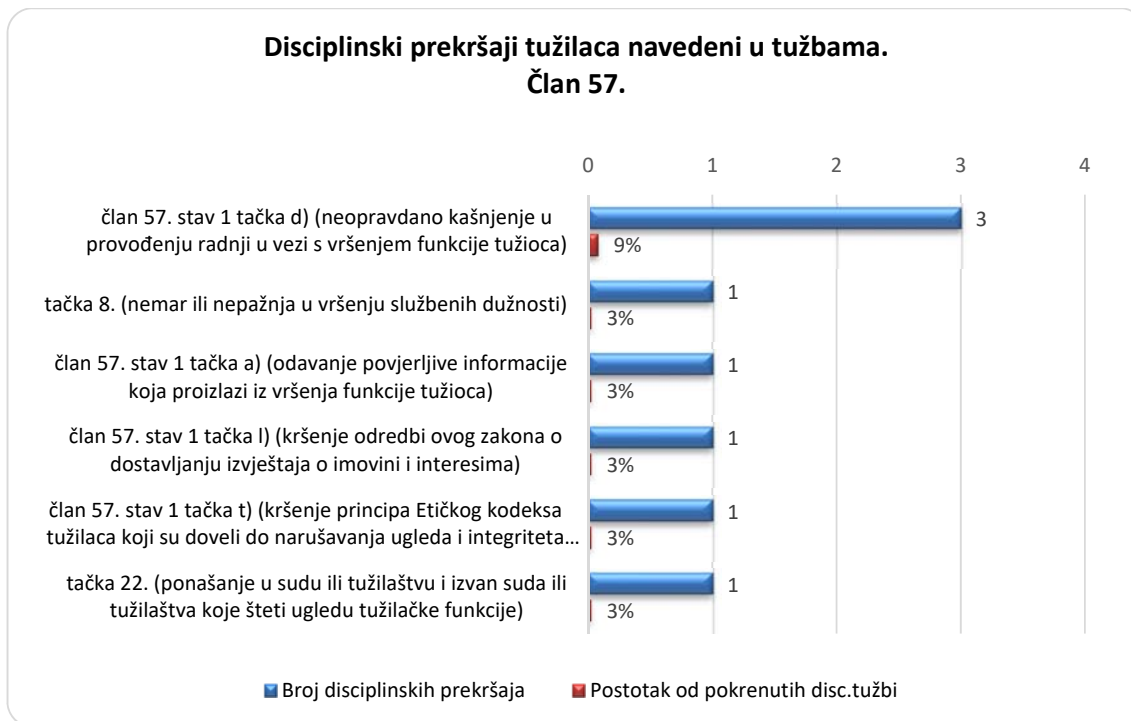
- tačka 8) „nemar ili nepažnja u vršenju službenih dužnosti” – jedna tužba;
- tačka 22) „ponašanje u sudu ili tužilaštvu i izvan suda ili tužilaštva koje šteti ugledu tužilačke funkcije” – jedna tužba.

Prema Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH, disciplinski postupci protiv tužilaca pokrenuti su po sljedećem osnovu:

- član 57. stav (1) tačka d) „neopravdano kašnjenje u provođenju radnji u vezi s vršenjem funkcije tužioca“ – tri tužbe;
- član 57. stav (1) tačka a) „odavanje povjerljive informacije koja proizlazi iz vršenja funkcije tužioca“ – jedna tužba;
- član 57. stav (1) tačka l) „kršenje odredbi ovog zakona o dostavljanju izvještaja o imovini i interesima“ – jedna tužba;
- član 57. stav (1) tačka i) „nepostupanje, iz neopravdanih razloga, po pravilniku, odluci, naredbi ili drugom aktu Vijeća” – jedna tužba;
- član 57. stav (1) tačka t) „kršenje principa Etičkog kodeksa tužilaca koji su doveli do narušavanja ugleda i integriteta pravosuđa, a koji ovim članom nisu propisani kao zaseban prekršaj“ – jedna tužba.

Također, i ovdje je potrebno naglasiti da zbir ukupnih disciplinskih prekršaja ne može odgovarati broju pokrenutih disciplinskih postupaka iz prethodno navedenog razloga.

Grafikon 9: Disciplinski prekršaji tužilaca navedeni u disciplinskim tužbama



2.7.3. Okončani disciplinski postupci

U 2025. godini okončan je ukupno 31 disciplinski postupak. Prema starosnoj strukturi, okončana su dva disciplinska postupka koja su pokrenuta 2023. godine, 17 postupaka pokrenutih tokom 2024. godine, te 12 postupaka pokrenutih u 2025. godini.

Disciplinska odgovornost nosilaca pravosudnih funkcija je utvrđena u ukupno 25 disciplinskih postupaka, dok je u šest postupaka disciplinska tužba UDT-a odbijena, a dva su postupka obustavljena zbog odlaska sudije/tužioca u penziju, odnosno zbog podnošenja ostavke na funkciju.

U 2025. godini je u odnosu na sudije izrečeno ukupno 18 disciplinskih mjera i to u odnosu na osam sudija osnovnih sudova, šest sudija općinskih sudova, dvoje sudija kantonalnih sudova, jednog sudiju Osnovnog suda Brčko distrikta BiH i jednog sudiju Suda Bosne i Hercegovine.

Utvrđena je i disciplinska odgovornost u odnosu na četiri tužioca i to tri tužioca okružnih tužilaštava i jednog tužioca Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

Također je utvrđena disciplinska odgovornost rukovodilaca pravosudnih institucija i to dva predsjednika osnovnih sudova i jednog predsjednika kantonalnog suda.

Disciplinska odgovornost sudija utvrđena je za sljedeće disciplinske prekršaje iz člana 56. Zakona o VSTV-u BiH:

- tačka 8) „nemar ili nepažnja u vršenju službenih dužnosti“ – devet sudija;
- tačka 10) „neopravdano kašnjenje u izradi odluka ili u drugim radnjama u vezi s obavljanjem dužnosti sudije ili bilo kakvo drugo ponovljeno nepoštivanje dužnosti sudije“ – osam sudija;
- tačka 9) „donošenje odluka kojim se očigledno krši zakon ili uporno i neopravdano kršenje pravila postupka“ – troje sudija;
- tačka 22) „ponašanje u sudu i izvan suda koje šteti ugledu sudijske funkcije“ – dvoje sudija;

- tačka 3) „očigledno kršenje obaveze ispravnog postupanja prema strankama u postupku, njihovim pravnim zastupnicima, svjedocima, ili drugim osobama“ – jedan sudija;
- tačka 6) „korištenje dužnosti sudije kako bi se pribavile neopravdane koristi za sebe ili druge osobe“ – jedan sudija;
- tačka 12) „omogućavanje vršenja dužnosti sudije osobama koje na to nisu zakonom ovlaštene“ – jedan sudija.

Disciplinska odgovornost za prekršaje koji su propisani Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH je za sudije utvrđena kako slijedi:

- član 56. stav (1) tačka d) „neopravdano kašnjenje u izradi odluke ili procesnim radnjama“ – devet sudija;
- član 56. stav (1) tačka s) „kršenje principa Etičkog kodeksa sudija koji su doveli do narušavanja ugleda i integriteta pravosuđa, a koji ovim članom nisu propisani kao zaseban prekršaj“ – jedan sudija.

Disciplinska odgovornost tužilaca je utvrđena zbog sljedećih disciplinskih prekršaja propisanih članom 57. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH:

- tačka 8) „nemar ili nepažnja u vršenju službenih dužnosti“ – dvoje tužilaca;
- tačka 15) „neizvršavanje uputstva nadređenog tužioca, osim ako bi izvršavanje takvog uputstva značilo kršenje zakona ili odredbi ovog člana“ – dvoje tužilaca;
- tačka 9) „neopravdano kašnjenje u provođenju radnji u vezi s vršenjem dužnosti tužioca ili bilo kakvo drugo ponovljeno nepoštivanje dužnosti tužioca“ – jedan tužilac.

Disciplinska odgovornost za prekršaje koji su propisani Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH utvrđena je u odnosu na jednog tužioca i to zbog disciplinskog prekršaja iz člana 57. stav (1) tačka d). „neopravdano kašnjenje u provođenju radnji u vezi s vršenjem funkcije tužioca“.

U 2025. godini izrečeno je ukupno 25 disciplinskih mjera i to: pismena opomena koja se javno ne objavljuje (četiri), javna opomena (jedna), smanjenje plate (19), razrješenje od dužnosti (jedna).

Grafikon 10: Disciplinske mjere izrečene u 2025. godini



2.7.4. Privremeno udaljenje od obavljanja dužnosti

UDT je tokom 2025. godine podnio dva zahtjeva za privremeno udaljenje nosilaca pravosudnih funkcija od obavljanja dužnosti i jedan zahtjev za produženje ranije određenog privremenog udaljenja. Predmetni zahtjevi prihvaćeni su od strane disciplinskih komisija.

Na kraju kalendarske godine evidentirano je ukupno 10 privremeno udaljenih nosilaca pravosudnih funkcija, dok su tokom godine prestala četiri privremena udaljenja tužilaca zbog obustave krivičnih istraga i pravomoćno okončanih krivičnih postupaka koji su vođeni protiv njih.

2.7.5. Objavljivanje disciplinskih odluka

Radi informisanja i postizanja većeg nivoa transparentnosti u pravosudnoj zajednici i javnosti, konačne odluke u disciplinskim postupcima objavljuju se na službenoj internet-stranici VSTV-a BiH (vstv.pravosudje.ba). Tako se objavljuju odluke prvostepenih disciplinskih komisija, drugostepenih disciplinskih komisija i odluke VSTV-a BiH kao cjeline na način koji omogućuje njihovo pretraživanje prema zadanim parametrima, utvrđenim posebnim uputstvom. Istovremeno, ne objavljuju se disciplinske odluke u kojima je izrečena disciplinska mjera „Pismena opomena koja se javno ne objavljuje”. Za disciplinske postupke za koje je javnost u 2025. godini bila dodatno zainteresovana, VSTV BiH je izdavao posebna saopćenja.

Poglavlje 3: FINANSIJSKI PREGLED ULAGANJA U PRAVOSUĐE BiH

3.1. Finansiranje aktivnosti VSTV-a BiH

Po usvajanju Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu VSTV-u BiH je odobren budžet u iznosu od 10.998.000 KM. U toku godine taj iznos je uvećan za prihod od naplate kasko osiguranja u ukupnom iznosu od 3.772,54 KM, te sredstvima za jednokratnu pomoć u iznosu 177.327,03 KM. Pored toga, nakon usvajanja budžeta stupila je na snagu i Odluka o odobravanju višegodišnjeg projekta "Nadogradnja Pravosudnog informacionog sistema Bosne i Hercegovine" (VM broj 215/24, 15. novembra 2024. godine), kojom je VSTV-u BiH odobreno 1.156.000 KM za 2025. godinu. Konačno, ukupan raspoloživi budžet za 2025. godinu iznosio je 12.335.099,57 KM.

Od navedenog iznosa tokom 2025. godine izvršeno je 9.590.697 KM, odnosno 77,76%. Odstupanja u izvršenju budžeta su nastala jer su tokom 2025. godine na snazi bile četiri instrukcije o privremenom finansiranju institucija Bosne i Hercegovine za period januar/mart; april/jun; jul/septembar i oktobar/decembar 2025. godine, koje su izvršenje budžeta ograničile na nivou budžeta iz 2024. godine u iznosu od 9.024.000 KM.

Tabela 6: Izvršenje budžeta po stavkama

VRSTA RASHODA	Odobreni budžet 2025	Raspoloživi budžet sa VP i ostalim prilag.	Izvršenje budžeta	Indeks
I TEKUĆI RASHODI	10.727.000	10.908.100	9.409.718	86%
Bruto plate i naknade	7.520.000	7.475.000	6.944.837	93%
Naknade troškova zaposlenih	588.000	765.327	733.802	96%
Putni troškovi	180.000	215.000	183.520	85%
Izdaci za tel. i poštanske usluge	62.000	67.000	62.161	93%
Izdaci za energiju i komunalne usluge	190.000	195.000	186.980	96%
Nabavka materijala	62.000	62.000	41.137	66%
Izdaci za usluge prevoza i gorivo	71.000	71.000	45.465	64%
Unajmljivanje imovine i opreme	1.000	1.000	73	7%
Izdaci za tekuće održavanje	1.281.000	1.284.773	804.231	63%
Izdaci osiguranja i bankarskih usluga i usluga	59.000	59.000	51.009	86%
Ugovorene usluge	713.000	713.000	356.503	50%
II KAPITALNI GRANTOVI I TRANSFERI	200.000	200.000	0	0%
Kapitalni transferi i grantovi FBiH i RS za informacione tehnologije u pravosudnim institucijama	200.000	200.000	0	0%
III KAPITALNI RASHODI	1.227.000	1.227.000	180.979	15%
Nabavka opreme	405.000	405.000	180.979	45%
Nabavka stalnih sred. u obliku prava	822.000	822.000	0	0%
UKUPNO I+II+III	12.154.000	12.335.100	9.590.697	78%

3.2. Finansiranje projektnih aktivnosti usmjerenih na reformu pravosudnog sistema iz donatorskih sredstava

U skladu s članom 15. stav (11) Zakona o VSTV-u BiH precizirano je sljedeće: „Vijeće može primati sredstva od međunarodnih donatora za operativni budžet Vijeća, kao i za posebne projekte reforme pravosuđa izvan operativnog budžeta Vijeća. Sredstva se uplaćuju na poseban račun, otvoren u Centralnoj banci BiH. Sredstva se troše po nalogu direktora Sekretarijata, u skladu s propisima o izvršenju donatorskih sredstava koje donosi Vijeće i u skladu sa uslovima ugovora o donacijama potpisanim s donatorom.”

Tokom 2025. godine donatorskim sredstvima finansirano je sedam projekata namijenjenih reformi pravosuđa, usmjerenih na jačanje kapaciteta pravosuđa.

Tabela 7: Pregled donatora i ukupno raspoloživih i utrošenih sredstava za svaki projekat tokom 2025. godine

Ukupno raspoloživa sredstva u 2025. (u KM)	Ukupno utrošena sredstva u 2025. (u KM)	Period implementacije projekta
Donacija Švicarske konfederacije za projekat "Podrška pravosuđu Bosne i Hercegovine – Jačanje uloge tužilaca u krivično-pravnom sistemu", faza III		
457.787	426.164	januar 2020. – oktobar 2025.
Donacija Kraljevine Švedske za projekat "Unapređenje efikasnosti sudova i odgovornosti sudija i tužilaca u BiH", faza III		
1.075.054	693.872	oktobar 2020. – april 2026.
Donacija Kraljevine Norveške za projekat "Jačanje kapaciteta pravosuđa"		
800.796	520.907	juni 2022. – decembar 2027.
Donacija Evropske unije (IPA 2019) za projekat „Podrška reformi pravosuđa u BiH“, faza XI		
1.147.187	1.147.187	februar 2024. – maj 2025.
Donacija Evropske unije (IPA RZ 2022) "Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH"		
734.933	417.394	januar 2024. –decembar 2026.
Donacija Evropske unije (IPA 2022) za projekat „Podrška reformi pravosuđa u BiH“, faza XII		
717.754	717.754	februar 2024. – juni 2025.
Donacija Evropske unije (IPA 2022 <i>Bridge</i>) za projekat "Pravda u fokusu: podrška efikasnijem, transparentnijem i odgovornijem pravosuđu u BiH"		
2.346.541	471.611	septembar 2025. – juni 2026.

Najznačajniji donator u 2025. godini je Evropska unija, s udjelom od 63% u ukupnoj vrijednosti utrošenih donatorskih sredstava. Značajna sredstva za provođenje projekata izdvojile su i Kraljevina Norveška, Kraljevina Švedska i Švicarska agencija za razvoj i saradnju.

Grafikon 11: Pregled donatora za 2025. godinu



3.3. Revizije

Ured za reviziju institucija BiH (daljem u tekstu: UZR BiH) je u 2025. godini izvršio završnu reviziju za 2024. godinu na bazi uzorka značajnih stavki tekućih i kapitalnih izdataka, primljenih donacija i do tada izvršenih javnih nabavki.

UZR BiH je u Izvještaju za 2024. godinu dao sljedeće pozitivno mišljenje:

„Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Vijeća prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2024. godine, te prihode i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja.“

„Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Vijeća za 2024. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriterijumi za datu reviziju.“

Na osnovu preporuka UZR-a BiH pokrenute su potrebne aktivnosti i poduzete odgovarajuće mjere. Izvještaj o obavljenoj finansijskoj reviziji VSTV-a BiH za 2024. godinu nalazi se na *web*-stranici UZR-a BiH.

Također, nezavisne revizorske kuće su tokom 2025. godine revidirale finansijske izvještaje sljedećih projekata:

„Podrška pravosuđu u BiH - Jačanje uloge tužitelja u sustavu krivičnog pravosuđa - faza III“ (donator Švicarska konfederacija), za razdoblje 1.1.2024 – 31.10.2025. godine;

„Jačanje kapaciteta pravosuđa“ (donator Kraljevina Norveška), za razdoblje 1.1– 31.12.2024. godine;

„Projekat unapređenja efikasnosti sudova i odgovornosti sudija i tužilaca u BiH - faza III“ (donator Kraljevina Švedska), za razdoblje 1.1.2023 - 31.1.2025.godine;

„EU podrška reformama pravosudnog sistema u BiH - faza XI“ (donator Evropska unija), za razdoblje 1.2.2024 - 31.5.2025. godine;

„EU podrška reformama pravosudnog sistema u BiH - faza XII“ (donator Evropska unija), za razdoblje 1.2.2024 - 30.6.2025. godine.

Dodatno, Evropski revizorski sud revidirao je finansijske izvještaje projekta „EU podrška reformama pravosudnog sistema u BiH - faza XI“ (donator Evropska unija), za razdoblje 1.2.2024 - 31.5.2025. godine.

Tokom navedenih revizija vršena je provjera finansijske pravilnosti, usklađenosti s ciljevima projekta, isplativosti i efikasnosti u upravljanju projektima, primjerenosti, relevantnosti i funkcionalnosti unutarnjih kontrola. Revizorski izvještaji su s pozitivnim mišljenjem.

PREPORUKE

Preporuke za unapređenje rada na predmetima privrednog, organizovanog kriminala i korupcije

- Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH i svi glavni tužioc i trebaju kontinuirano zagovarati omogućavanje pristupa finansijskim informacijama i informacijama o vlasništvu osumnjičenih/optuženih, uključujući pravne osobe, kroz pristup postojećim elektronskim bazama podataka. U ovaj proces moraju biti uključene sve relevantne institucije na svim nivoima koje posjeduju takve podatke, u skladu sa svojim nadležnostima.

Preporuke za tužilaštva

- Potrebno je da tužilaštva, u skladu s prethodno razmotrenim potrebama i na osnovu analize predmeta privrednog kriminala, pokrenu proces izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju, kao i proces zagovaranja obezbjeđenja finansijskih sredstava za popunjavanje pozicija ekonomskih savjetnika kod resornih ministarstava.

Preporuke za izvršnu vlast

- Resorna ministarstva trebaju razmotriti mogućnost odobravanja dodatnih finansijskih sredstava za pozicije ekonomskih savjetnika u tužilaštvima prema prijedlogu godišnjih budžeta tužilaštava.

Preporuke za unapređenje efikasnosti i kvaliteta rada sudova

Preporuke za VSTV BiH

- VSTV BiH će provoditi preporuke eksterne revizije kroz strukturiran akcioni okvir zasnovan na ENCJ standardima, uz definisane indikatore napretka i redovno izvještavanje o ostvarenim rezultatima u oblastima nezavisnosti, odgovornosti i kvaliteta rada, uključujući jačanje mehanizama zaštite sudija i tužilaca od političkih, institucionalnih i medijskih pritisaka.
- VSTV BiH će, unaprijediti komunikacijske prakse kroz standardizirane procedure, jasno postavljene komunikacijske ciljeve i praćenje efikasnosti komunikacije na percepciju transparentnosti i povjerenja javnosti.
- VSTV BiH će osigurati punu integraciju inoviranog modela rada u redovne procese prvostepenih sudova, uz jasno definisane faze implementacije, sistem obuke i evaluaciju efekata na efikasnost i kvalitet rada.

Preporuke za predsjednike sudova i sudije

- Potrebno je da predsjednici sudova unaprijede organizaciju rukovođenja sudom kroz transparentne kriterije raspodjele i redovno praćenje opterećenja sudija radi optimalnog korištenja resursa.
- Potrebno je da predsjednici sudova i predsjednici sudskih odjeljenja sistemski koriste dostupne alate za monitoring starosne strukture predmeta, uz jasno definisane mjere za održavanje procesne discipline i dinamike suđenja.
- Potrebno je da predsjednici sudova dosljedno usmjeravaju rad suda ka ostvarivanju strateških ciljeva i programa rada kroz jasno postavljene prioritete, unaprijeđeno planiranje i redovno praćenje provođenja, s ciljem efikasnijeg upravljanja resursima i unapređenja kvaliteta rada sudova.
- Sudovima se preporučuje da sistematičnije predlažu strankama alternativne načine rješavanja sporova, posebno u vrstama postupka u kojima je moguće postići dogovor među strankama bez narušavanja zakonitosti i pravičnosti postupka.

- Sudovi, tužilaštva i advokati trebaju kontinuirano održavati strukturirane i tematski usmjerene sastanke radi unapređenja organizacije i provođenja krivičnih postupaka, pravovremenog otklanjanja uočenih problema u praksi i povećanja ukupne efikasnosti postupanja.
- Sudije trebaju dosljedno primjenjivati zakonom predviđene mjere radi osiguranja visokog stepena procesne discipline i održavanja dinamike suđenja u krivičnim postupcima, a posebno u predmetima organizovanog kriminala i korupcije.
- U složenim predmetima sudije trebaju u potpunosti koristiti pretpretresno ročište radi utvrđivanja detaljnog plana provođenja glavnog pretresa, dok u manje složenim predmetima planiranje postupka isto treba osigurati na početku glavnog pretresa.
- Rukovodstvo sudova, zajedno s postupajućim sudijama, treba razmotriti mogućnosti uvođenja centralizovanog sistema planiranja i zakazivanja glavnih pretresa, radi osiguranja bolje koncentracije postupka i efikasnijeg korištenja sudskih kapaciteta.
- Sudovima se preporučuje da kontinuirano primjenjuju Kompilaciju materijala projekta, Unapređenje kvaliteta pravosudnog sistema i Smjernice za postupanje u parničnom postupku, te da dosljedno provode mjere i standarde koje ovi dokumenti propisuju, s ciljem unapređenja kvaliteta, efikasnosti i trajanja parničnih postupaka.
- Sudovi trebaju održavati redovne stručne sastanke, najmanje dva puta godišnje, radi horizontalnog i vertikalnog ujednačavanja sudske prakse u parničnim predmetima, jačanja profesionalnog dijaloga, osiguranja pravne sigurnosti i jednakosti građana pred zakonom.
- Neophodno je da predsjednici sudova i sudovi normativno i budžetski institucionaliziraju poziciju stručnog saradnika za analitičke poslove kao stalnu kategoriju osoblja u sudovima.
- Predsjednici sudova trebaju proaktivno upravljati komunikacijskim procesima s ciljem jačanja transparentnosti rada sudova i pravovremene, tačne i sveobuhvatne informisanosti javnosti.
- Sudovi i nosioci pravosudnih funkcija trebaju osigurati dosljedno provođenje Strategije za unapređenje rodne ravnopravnosti u pravosuđu BiH, uz kontinuirano podizanje svijesti o rodnim pitanjima i specifičnim potrebama ranjivih grupa u kontaktu s pravosuđem.
- Potrebno je kontinuirano provoditi mjere usmjerene na osiguranje jednakog pristupa pravdi za sva lica, bez diskriminacije, uključujući pružanje odgovarajuće podrške ranjivim grupama u ostvarivanju njihovih prava.
- Predsjednici sudova trebaju, u saradnji s nadležnim ministarstvima, aktivno zagovarati pravovremeno osiguranje finansijskih sredstava za izradu i provođenje programa održavanja sudskih zgrada, radi planskog upravljanja infrastrukturnim ulaganjima.

Preporuke za nosioce izvršne i zakonodavne vlasti

- Pozivaju se nadležna ministarstva da, u okviru svojih nadležnosti, osiguraju adekvatna materijalno-finansijska sredstva za neometano funkcionisanje sudova.
- Potrebno je nastaviti s aktivnostima koordiniranog pristupa sudova, VSTV-a BiH i organa izvršne i zakonodavne vlasti u procesu pripreme optimalnih budžetskih zahtjeva sudova.
- Preporučuje se održavanje kontinuiranih sastanaka predstavnika nadležnih ministarstva i sudova i VSTV-a BiH, s ciljem vođenja razgovora o potrebama daljih kapitalnih ulaganja u sudove, uključujući materijalno-finansijska sredstva za rad sudova, sredstva za tekuće i investicijsko održavanje, rekonstrukciju i izgradnju zgrada pravosudnih institucija.
- Pozivaju se nadležna ministarstva da osiguraju adekvatna materijalno-finansijska sredstva za zapošljavanje nove kategorije osoblja „stručni saradnik za analitičke poslove i pripravnik“.
- Potrebno je da izvršna vlast osigura trajan i sistemski okvir za finansiranje obuka i profesionalnog razvoja sudskih asistenata i drugog nesudskog osoblja.

Preporuke za edukaciju zaposlenih u pravosudnim institucijama

- Preporučuje se intenziviranje saradnje VSTV-a BiH s upravnim odborima CEST-ova i PKBD-a BiH na polju unapređenja kvaliteta obuka od posebnog interesa za pravosuđe.
- Pozivaju se CEST-ovi, PKBD BiH i VSTV BiH da unaprijede mehanizme razmjene informacija o provođenju obuka radi evaluacije efekata obuka od posebnog interesa za pravosuđe.
- Pozivaju se CEST FBiH i CEST RS da, u saradnji s VSTV-om BiH, dodatno razviju i usklade sistem obuke za pripravnike.
- Poziva se CEST FBiH da osigura kontinuitet i kvalitet obuke za sudije mentore i nakon prestanka podrške koju pruža VSTV BiH.

Preporuke za unapređenje sistema ocjenjivanja rada nosilaca pravosudnih funkcija

- Sudovi i tužilaštva će primijeniti nove kriterije za ocjenjivanje rezultata rada nosilaca pravosudnih funkcija za 2025. godinu, koje je VSTV BiH usvojio s ciljem realizacije preporuka za jačanje kriterija kvalitete u sistemu ocjenjivanja rada nosilaca pravosudnih funkcija i rada pravosudnih institucija.

Preporuke za unapređenje transparentnosti sudova i tužilaštava

- Radna grupa za analizu i unapređenje objavljivanja sudskih i tužilačkih odluka treba nastaviti sa praćenjem rezultata u segmentu objavljivanja sudskih i tužilačkih odluka, akata i informacija o predmetima u skladu sa Smjernicama VSTV-a BiH i Pravilnikom o objavljivanju sudskih odluka Republike Srpske, te predlagati donošenje korektivnih mjera za unapređenje i ujednačavanje praksi.
- Vlasti Bosne i Hercegovine trebaju obezbijediti resurse za finansiranje razvoja naprednih IT alata za zaštitu ličnih podataka u procesu objave sadržaja predviđenih Smjernicama i Pravilnikom, te razmotriti upotrebu umjetne inteligencije u ovu svrhu. Dodatno, potrebno je zagovarati pojačanje resursa u pravosudnim institucijama kako bi se ovaj proces što bolje odvijao i kontinuirano unapređivao.
- VSTV BiH treba nastaviti s koordinacionim aktivnostima u procesu održavanja sastanaka Panela za ujednačavanje sudske prakse, te „pomno pratiti efekat rada ovih panela“ i provoditi aktivnosti u vezi ažuriranja Portala sudske prakse s pravnim stavovima sudova najviše instance.

PRILOG 2. STATISTIČKI IZVJEŠTAJ O RADU SUDOVA

Analiza rada sudova

U ovoj sekciji izvještaja predstavljen je rad redovnih sudova u 2025. godini kroz analizu zbirnih statističkih podataka o radu redovnih sudova u odnosu na: protok predmeta, kvalitet i kvantitet rada sudova, nastupanje zastarjelosti u krivičnim i prekršajnim predmetima, kao i u predmetima izvršenja krivičnih sankcija. Podaci za 2025. godinu su komparirani s podacima u prethodnoj, odnosno 2024. godini. Podaci o radu pojedinačnih sudova dostupni su na internet-portalu vstv.pravosudje.ba.

Napominjemo da se prikazani statistički podaci ne odnose na rad sudova po tzv. „komunalnim“ predmetima - predmetima naplate potraživanja za pružene komunalne usluge i predmetima naplate takse u kojima su povjerenici javni radio-televizijski servisi.¹⁷

Također, potrebno je napomenuti da je za potpunu informaciju o protoku predmeta u sudovima potrebno sagledati statističke tabele: neriješeni predmeti u sudovima, priliv predmeta, kao i broj riješenih predmeta u sudovima.

Protok predmeta – po nivoima

Neriješeni predmeti u sudovima

Ukupan broj neriješenih predmeta u 2025. godini povećan je za 8.396 predmeta ili 3%. Povećanje broja neriješenih predmeta zabilježeno je na svim nivoima sudskog sistema osim u Vrhovnom sudu Federacije BiH i kantonalnim sudovima. Najveće apsolutno povećanje broja neriješenih predmeta zabilježeno je u osnovnim sudovima za 6.692 predmeta ili 10% i općinskim sudovima za 1.900 ili 1% predmeta. Najveće povećanje broja neriješenih predmeta zabilježeno je, na izvršnom za 4.113 predmeta ili 29% i parničnom referatu za 2.030 predmeta ili 14%, u osnovnim sudovima, odnosno na prekršajnom referatu za 6.161 predmet ili 14% u općinskim sudovima.

U sudovima Brčko distrikta BiH evidentirano je značajno povećanje broja neriješenih predmeta: u Apelacionom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za 263 predmeta ili 104% (zabilježeno je najveće povećanje broja neriješenih parničnih predmeta za 154 predmeta ili 167%) i u Osnovnom sudu Brčko distrikta BiH broj neriješenih predmeta je povećan za 1.759 predmeta ili 35% (najveće povećanje broja neriješenih predmeta je zabilježeno na prekršajnom referatu za 1.974 predmeta ili 167%).

Osim toga, značajno povećanje broja neriješenih predmeta je zabilježeno i u Sudu BiH za 646 predmeta ili 25% (posebno je evidentan rast broja neriješenih upravnih predmeta za 717 predmeta ili 56%).

Analizom protoka predmeta po referatima i po nivoima sudskog sistema uočeno je da je povećanje broja neriješenih predmeta, u naprijed navedenim nivoima sudova, posljedica povećanog priliva predmeta.

Smanjenje broja neriješenih predmeta zabilježeno je u Vrhovnom sudu Federacije BiH za 53 predmeta ili 8% i u kantonalnim sudovima za 3.544 predmeta ili 15%. Ovom smanjenju je najviše doprinijelo smanjenje broja neriješenih parničnih predmeta i to u Vrhovnom sudu Federacije BiH za 172 predmeta ili 51%, i smanjenje za 2.824 neriješena parnična predmeta ili 30% u kantonalnim sudovima.

¹⁷ Također, podaci u ovoj sekciji izvještaja ne uključuju podatke o predmetima: sudske uprave, registracije poslovnih subjekata, faze pripreme u predmetima upravnih sporova, izvršenja prekršajnih sankcija, brisanja sankcija i zaštitnih mjera u raznim krivičnim predmetima, lišenja i izvršenja lišenja slobode u prekršajnim predmetima, kao i podatke o prekršajnim predmetima za zamjenu neplaćenih novčanih kazni zatvorskom kaznom.

Tabela 8: Neriješeni predmeti u sudovima

SUDOVI	Broj neriješenih predmeta		Promjena broja neriješenih predmeta	Promjena broja neriješenih predmeta u procentima
	1.1.2025.	31.12.2025.		
	I	II	III = II - I	IV = II / I
Sud Bosne i Hercegovine	2.574	3.220	646	25%
Vrhovni sud Federacije BiH	670	617	-53	-8%
Vrhovni sud Republike Srpske	2.316	2.374	58	3%
Apelacioni sud Brčko distrikta BiH	252	515	263	104%
Viši privredni sud	43	62	19	44%
Kantonalni sudovi	23.002	19.458	-3.544	-15%
Okružni sudovi	3.420	3.649	229	7%
Okružni privredni sudovi	2.663	3.090	427	16%
Općinski sudovi	179.548	181.448	1.900	1%
Osnovni sudovi	70.069	76.761	6.692	10%
Osnovni sud Brčko distrikta BiH	5.044	6.803	1.759	35%
UKUPNO	289.601	297.997	8.396	3%

Priliv predmeta u sudovima

Tokom 2025. godine u svim sudovima u Bosni i Hercegovini zaprimljeno je ukupno 415.269¹⁸ predmeta. U odnosu na 2024. godinu ukupan priliv predmeta u 2025. godini je porastao za 26.214 predmeta ili 7%. Povećanje broja primljenih predmeta zabilježeno je na svim nivoima sudova, a posebno u prvostepenim sudovima (općinskim, osnovnim, okružnim privrednim sudovima i Osnovnom sudu Brčko distrikta BiH), dok je jedino u kantonalnim sudovima broj primljenih predmeta tokom 2025. godine manji za 2.517 predmeta ili 7% u odnosu na prethodnu godinu. Smanjenje priliva u kantonalnim sudovima se u najvećoj mjeri odnosi na smanjenje priliva parničnih predmeta za 1.362 predmeta ili 30%, i vanparničnih predmeta za 1.170 predmeta ili 14%.

Najveće procentualno povećanje broja primljenih predmeta zabilježeno je u Osnovnom sudu Brčko distrikta BiH za 35% ili 2.448 predmeta i okružnim privrednim sudovima za 30% ili 1.715 predmeta, dok je, posmatrano u apsolutnom broju najveće povećanje priliva evidentirano u općinskim sudovima (za 13.682 predmeta ili 6%) i osnovnim sudovima (za 9.281 predmet ili 10%). U Osnovnom sudu Brčko distrikta BiH i u općinskim sudovima zabilježeno je značajno povećanje priliva predmeta na prekršajnom referatu, dok je u osnovnim sudovima najveće povećanje priliva zabilježeno na izvršnom i parničnom referatu.

Za razliku od prethodne godine kada je zabilježeno značajno smanjenje priliva predmeta za 18% ili 956 predmeta¹⁹, u Vrhovnom sudu Federacije BiH je tokom 2025. godine zabilježeno

¹⁸ Ukoliko bi se iz ukupnog broja primljenih predmeta tokom 2025. godine isključilo 4.545 vanparničnih predmeta Kantonalnog suda u Mostaru, koji su u ovaj sud zaprimljeni od Općinskog suda u Mostaru radi prenosa nadležnosti za postupanje u izvršnim predmetima iz mjesne nadležnosti tog suda u nadležnost općinskih sudova u Čapljini, Čitluku i Konjicu, onda bi ukupan broj primljenih predmeta bio 410.724 predmeta.

¹⁹ Smanjenje priliva predmeta u Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine tokom 2024. godine bilo je posljedica izraženog povećanja priliva predmeta u 2023. godini, koji se ogledao u povećanju priliva P-R predmeta usljed podnošenja velikog broja zahtjeva, od strane jednog advokata, za izuzeće cijelog suda za postupanje u svim predmetima u kojima je on zastupnik, kao i povećanju priliva Rs-Rev predmeta koje se odnosilo na veliki broj zahtjeva za reviziju u kojima sud u 50% slučajeva donosi odluku o odbacivanju revizije.

povećanje broja primljenih predmeta za 10% ili 434. Ovo povećanje priliva je u najvećoj mjeri zastupljeno na parničnom referatu.

Na ostalim nivoima sudova zabilježeno je neznatno povećanje priliva predmeta tokom 2025. godine.

Tabela 9: Priliv predmeta u sudovima

SUDOVI	Broj primljenih predmeta		Promjena broja primljenih predmeta	Procentualna promjena broja primljenih predmeta
	2024. godina	2025. godina		
	I	II	III = II - I	IV = II / I
Sud Bosne i Hercegovine	7.011	7.087	76	1%
Vrhovni sud Federacije BiH	4.291	4.725	434	10%
Vrhovni sud Republike Srpske	2.907	2.932	25	1%
Apelacioni sud Brčko distrikta BiH	894	922	28	3%
Viši privredni sud	898	980	82	9%
Kantonalni sudovi	35.596	33.079	-2.517	-7%
Okružni sudovi	13.379	14.299	920	7%
Okružni privredni sudovi	5.671	7.386	1.715	30%
Općinski sudovi	215.093	228.775	13.682	6%
Osnovni sudovi	96.106	105.387	9.281	10%
Osnovni sud Brčko distrikta BiH	7.209	9.697	2.488	35%
UKUPNO	389.055	415.269	26.214	7%

Promjena broja neriješenih predmeta i promjena priliva predmeta

Komparacijom promjene broja neriješenih predmeta (Tabela 1) i promjene priliva predmeta (Tabela 2) može se utvrditi da li je promjena broja neriješenih predmeta uzrokovana promjenom priliva ili aktivnostima unutar sudova²⁰. Ta komparacija navodi na sljedeće zaključke:

- Izuzetno pozitivan trend, smanjenje broja neriješenih predmeta, uprkos povećanju priliva, zabilježeno je u Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine.
- Pozitivan trend, smanjenje broja neriješenih predmeta je znatno veće od smanjenja priliva, zabilježen je u kantonalnim sudovima.
- Negativan trend, povećanje broja neriješenih predmeta, ali to povećanje je znatno manje od povećanja priliva, zabilježen je u općinskim i okružnim privrednim sudovima. Negativan trend koji se ogleda u većem procentualnom povećanju broja neriješenih predmeta u odnosu na procentualno povećanje priliva zabilježen je u Sudu Bosne i

²⁰ Promjena broja neriješenih predmeta može biti uzrokovana promjenom priliva ili promjenom broja riješenih predmeta u sudovima ili kombinacijom ta dva faktora. Tako, naprimjer, povećanje priliva predmeta za 10% može prouzrokovati povećanje broja neriješenih predmeta za 10% iz čega bi se moglo zaključiti da je povećanje broja neriješenih predmeta uzrokovano povećanjem priliva.

Ukoliko ulaganjem dodatnog napora sudovi uspiju riješiti dio povećanog priliva predmeta tada će povećanje broja neriješenih predmeta biti manje od povećanja priliva. Naprimjer, priliv predmeta može biti povećan za 10%, a broj neriješenih predmeta za 5% što bi se moglo definisati kao pozitivan rezultat.

Suprotno gore navedenom, povećanje broja neriješenih predmeta može biti veće od povećanja priliva. Naprimjer, priliv predmeta može biti povećan za 10% a broj neriješenih predmeta za 15% što bi se moglo definisati kao negativan rezultat.

Hercegovine, Vrhovnom sudu Republike Srpske, Apelacionom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Višem privrednom sudu.

- Izuzetno negativan trend, povećanje broja neriješenih predmeta uprkos smanjenju priliva predmeta, nije zabilježen ni na jednom nivou suda.
- Promjena broja neriješenih predmeta srazmjerna promjeni priliva (povećanje broja neriješenih predmeta je srazmjerno povećanju priliva) zabilježena je u osnovnim i okružnim sudovima, kao i u Osnovnom sudu Brčko distrikta BiH.

Riješeni predmeti u sudovima

Tokom 2025. godine u svim sudovima u Bosni i Hercegovini riješeno je ukupno 406.873²¹ predmeta. U odnosu na 2024. godinu ukupan broj riješenih predmeta u 2025. godini je veći, odnosno sudovi su riješili 21.548 ili 6% više predmeta.

Povećanje broja riješenih predmeta zabilježeno je na nivou prvostepenih sudova (općinskim, osnovnim, okružnim privrednim sudovima i Osnovnom sudu Brčko distrikta BiH) od 7% do 23%, te u Vrhovnom sudu Republike Srpske za 180 predmeta ili 7% i Višem privrednom sudu za 73 predmeta ili 8%.

Najveće procentualno povećanje broja riješenih predmeta zabilježeno je u okružnim privrednim sudovima u iznosu od 23% ili 1.292 predmeta, dok je najveće apsolutno smanjenje broja riješenih predmeta zabilježeno u općinskim sudovima i to u iznosu od 15.900 predmeta ili 8%, te u osnovnim sudovima više je riješeno 6.025 predmeta ili 7%.

Smanjenje broja riješenih predmeta zabilježeno je u Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine, kantonalnim sudovima, Sudu Bosne i Hercegovine i Apelacionom sudu Brčko distrikta BiH od 3% do 16%, dok u okružnim sudovima nije bilo promjene broja riješenih predmeta tokom 2025. godine u odnosu na 2024. godinu.

Najveće procentualno smanjenje broja riješenih predmeta zabilježeno je u Apelacionom sudu Brčko distrikta BiH u iznosu od 16% ili 128 predmeta, dok je najveće apsolutno smanjenje broja riješenih predmeta zabilježeno u kantonalnim sudovima i to u iznosu od 2.041 predmet ili 5%.

Tabela 10: Broj riješenih predmeta u sudovima

SUDOVI	Broj riješenih predmeta		Promjena broja riješenih predmeta	Procentualna promjena broja riješenih predmeta
	2024. godina	2025. godina		
	I	II	III = II - I	IV = II / I
Sud Bosne i Hercegovine	6.892	6.441	-451	-7%
Vrhovni sud Federacije BiH	4.918	4.778	-140	-3%
Vrhovni sud Republike Srpske	2.694	2.874	180	7%
Apelacioni sud Brčko distrikta BiH	787	659	-128	-16%
Viši privredni sud	888	961	73	8%
Kantonalni sudovi	38.664	36.623	-2.041	-5%
Okružni sudovi	14.139	14.070	-69	0%
Okružni privredni sudovi	5.667	6.959	1.292	23%
Općinski sudovi	210.975	226.875	15.900	8%
Osnovni sudovi	92.670	98.695	6.025	7%

²¹ Ukoliko bi se iz ukupnog broja riješenih predmeta tokom 2025. godine isključilo 5.138 vanparmičnih predmeta Kantonalnog suda u Mostaru, kod kojih je evidentiran način završetka "DELEGACIJA/PROSLJEĐIVANJE - PROSLJEĐEN PREDMET DRUGOM SUDU", onda bi ukupan broj riješenih predmeta bio 401.735 predmeta.

Osnovni sud Brčko distrikta BiH	7.031	7.938	907	13%
UKUPNO	385.325	406.873	21.548	6%

Protok predmeta – po vrstama predmeta

Neriješeni predmeti po vrstama

Povećanje broja neriješenih predmeta zabilježeno je na svim referatima, osim na građanskom i izvršnom referatu. Kao i prethodne godine, najveće povećanje broja neriješenih predmeta zabilježeno je na prekršajnom referatu za 9.060 predmeta ili 15%. Značajno povećanje broja neriješenih predmeta je evidentirano i na upravnom referatu za 1.417 predmeta ili 13%. Na ostalim referatima zabilježeno je povećanje broja neriješenih predmeta u iznosu od 2% i 3%, na vanparničnom i privrednom referatu, odnosno povećanje broja neriješenih krivičnih predmeta od 7%.

Nastavljen je trend pada broja neriješenih predmeta na građanskom referatu, odnosno tokom 2025. godine je riješeno više ovih predmeta nego što je zaprimljeno, te je smanjen broj neriješenih građanskih predmeta za 3.169 predmeta ili 5%. Također, broj riješenih izvršnih predmeta je veći od broja zaprimljenih ovih predmeta, pa je broj neriješenih izvršnih predmeta manji za 2.049 predmeta ili 4%.

Tabela 11: Neriješeni predmeti u sudovima - po vrstama predmeta

VRSTA PREDMETA	Broj neriješenih predmeta		Promjena broja neriješenih predmeta	Procentualna promjena broja neriješenih predmeta
	1.1.2025.	31.12.2025.		
	I	II	III = II - I	IV = II / I
Građanski predmeti	62.403	59.234	-3.169	-5%
Izvršni predmeti	51.807	49.758	-2.049	-4%
Krivični predmeti	19.804	21.181	1.377	7%
Prekršajni predmeti	61.203	70.263	9.060	15%
Privredni predmeti	12.518	12.855	337	3%
Upravni predmeti	10.591	12.008	1.417	13%
Vanparnični predmeti	71.275	72.698	1.423	2%
UKUPNO	289.601	297.997	8.396	3%

Priliv predmeta po vrstama

Kao i prethodne godine, najznačajnije povećanje priliva predmeta u apsolutnom i procentualnom iznosu zabilježeno je na prekršajnom referatu i to za 20.366 predmeta ili 25%. Najveći rast priliva prekršajnih predmeta zabilježen je u općinskim sudovima²² i Osnovnom sudu Brčko distrikta BiH.

Povećanje broja primljenih predmeta tokom 2025. godine zabilježeno je i na svim ostalim referatima, osim na vanparničnom referatu, na kome je neznatno smanjen broj primljenih predmeta tokom 2025. u odnosu na 2024. godinu.

Najveće smanjenje priliva vanparničnih predmeta tokom 2025. godine zabilježeno je u Kantonalnom sudu u Mostaru, manje su primljena 984 predmeta ili 16% u odnosu na prethodnu godinu. Međutim, ako bi se iz ukupnog priliva vanparničnih predmeta isključili predmeti koji se ovom sudu dostavljaju iz Općinskog suda u Mostaru radi delegacije manje

²² Kao i prethodne godine, najviše primljenih prekršajnih predmeta evidentirano je u Općinskom sudu u Sarajevu (13.339 predmeta).

opterećenim sudovima, onda bi imali neznatan rast priliva vanparničnih predmeta u 2025. godini u odnosu na 2024. godinu za 809 predmeta ili 1%.

Tabela 12: Priliv predmeta u sudovima - po vrstama predmeta

VRSTA PREDMETA	Broj primljenih predmeta		Promjena broja primljenih predmeta	Procentualna promjena broja primljenih predmeta
	2024. godina	2025. godina		
	I	II	III = II - I	IV = II / I
Građanski predmeti	70.108	70.631	523	1%
Izvršni predmeti	64.732	66.041	1.309	2%
Krivični predmeti	66.357	68.811	2.454	4%
Prekršajni predmeti	82.212	102.578	20.366	25%
Privredni predmeti	14.422	15.438	1.016	7%
Upravni predmeti	12.605	13.797	1.192	9%
Vanparnični predmeti	78.619	77.973	-646	-1%
UKUPNO	389.055	415.269	26.214	7%

Riješeni predmeti po vrstama

Izuzetno povećanje broja riješenih predmeta zabilježeno je na prekršajnom referatu²³ i to za 28.629 predmeta ili 44%. Neznatno povećanje broja riješenih predmeta tokom 2025. godine, u odnosu na 2024. godinu zabilježeno je na krivičnom referatu za 1.368 predmeta ili 2%, dok je na ostalim referatima evidentiran pad broja riješenih predmeta od 1% do 6%.

Najveće smanjenje broja riješenih predmeta, i apsolutno i procentualno, zabilježeno je na građanskim predmetima i to za 4.665 predmeta ili 6%. Ako bi se iz ukupnog broja riješenih vanparničnih predmeta isključili vanparnični predmeti Kantonalnog suda u Mostaru kod kojih se evidentira način završetka "Delegacija / prosljeđivanje - prosljeđen predmet drugom sudu", onda bi broj riješenih vanparničnih predmeta u 2025. godini, u odnosu na 2024. godinu, bio manji za 3.489 predmeta ili 5%.

Broj riješenih privrednih predmeta, tokom 2025. godine, je skoro isti kao u prethodne godine.

Tabela 13: Broj riješenih predmeta u sudovima - po vrstama predmeta

VRSTA PREDMETA	Broj riješenih predmeta		Promjena broja riješenih predmeta	Procentualna promjena broja riješenih predmeta
	2024. godina	2025. godina		
	I	II	III = II - I	IV = II / I
Građanski predmeti	78.465	73.800	-4.665	-6%
Izvršni predmeti	68.692	68.090	-602	-1%
Krivični predmeti	66.066	67.434	1.368	2%
Prekršajni predmeti	64.889	93.518	28.629	44%
Privredni predmeti	15.130	15.101	-29	0%
Upravni predmeti	12.862	12.380	-482	-4%
Vanparnični predmeti	79.221	76.550	-2.671	-3%

²³ U Općinskom sudu u Sarajevu je, tokom 2025. godine, riješeno 25.714 prekršajnih predmeta, što je za 12.558 predmeta više nego 2024. godine.

UKUPNO	385.325	406.873	21.548	6%
--------	---------	---------	--------	----

Kvalitet i kvantitet rada

Kvantitet rada sudova izražava se kroz kolektivnu normu ostvarenu tokom jedne kalendarske godine, s tim da VSTV utvrđuje kriterije za njeno računanje. Ostvarena kolektivna norma suda računa se tako što se zbir procentualno ostvarenih normi svakog sudije, predsjednika suda, te stručnih saradnika na općinskim sudovima, podijeli sa brojem sudija i stručnih saradnika koji su imenovani u određeni sud. U Tabeli 7. je prikazana ostvarena kolektivna norma za sve nivoe sudova za koje je VSTV predvidio kriterije na osnovu kojih sudovi obračunavaju ovaj pokazatelj o rezultatima svog rada.

Prosječan kvalitet sudskih odluka u svim redovnim sudovima u BiH tokom 2025. godine iznosio je 90%, dok je u 2024. godini iznosio 91%. Prosječno ostvarena kolektivna norma sudova u 2025. godini iznosi 111%, dok je u 2024. godini iznosila 122%.

Tabela 14: Kvalitet i kvantitet rada sudova

SUDOVI	Kvalitet rada	Kvantitet rada - prosječna ostvarena kolektivna norma
Sud Bosne i Hercegovine	98%	150%
Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine	-	101%
Vrhovni sud Republike Srpske	-	118%
Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine	-	161%
Viši privredni sud	92%	93%
Kantonalni sudovi	90%	100%
Okružni sudovi	95%	106%
Okružni privredni sudovi	92%	144%
Općinski sudovi	91%	107%
Osnovni sudovi	87%	109%
Osnovni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine	92%	165%

Nastupanje zastarjelosti

Sudovi su tokom 2025. godine evidentirali u CMS-u da je u 239 predmeta došlo do zastarjelosti krivičnog gonjenja i da je u 38 predmeta nastupila zastarjelost u postupku izvršenja krivičnih sankcija. U poređenju sa 2024. godinom ukupan broj predmeta u kojima je došlo do zastarjelosti krivičnog gonjenja (nakon podizanja optužnice) i postupka izvršenja krivičnih sankcija je manji za 66 predmeta ili 19%, obzirom da su sudovi tokom 2025. godine iskazali završenim zbog zastarjelosti ukupno 277 predmeta, dok je tako postupljeno u 343 predmeta tokom 2024. godine.

Kao i u prethodnom periodu, sudovi su u krivičnim predmetima najčešće evidentirali da su predmete iskazali završenim zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja usljed nedostupnosti optuženog (163 predmeta ili 59%), a u određenom broju predmeta evidentirano je da su ovakve odluke donesene jer je utvrđeno da su predmeti zaprimljeni u sudovima nakon što su protekli zakonski rokovi za nastupanje zastarjelosti (21 predmeta ili 8%).

Sudovi su tokom 2025. godine evidentirali u CMS-u da su predmete iskazali završenim zbog protoka zakonom predviđenih rokova za zastarjelost pokretanja ili vođenja postupka u prekršajnim predmetima u 981 predmetu, što je za 897 predmeta ili 11 puta više nego u 2024. godini. Najviše ovih predmeta, 934 predmeta ili 95%, odnosi se na prekršaje propisane Zakonom o bezbjednosti saobraćaja u BiH.

Nastupanje relativne zastarjelosti je utvrđeno u 76 prekršajnih predmeta, od kojih je u 59 predmeta ili 78% evidentirano da je predmet zaprimljen u sud nakon nastupanja zastare pokretanja i vođenja prekršajnog postupka.

Apsolutna zastarjelost je utvrđena u 905 prekršajnih predmeta, a od toga je u 568 predmeta ili 63% predmeta evidentirano da je predmet zaprimljen u sud nakon nastupanja zastare pokretanja i vođenja prekršajnog postupka.

Posmatrano po sudovima, najviše predmeta u kojima je nastupila zastarjelost pokretanja ili vođenja postupka u prekršajnim predmetima zabilježeno je u Općinskom sudu u Sarajevu. Naime, u ovom sudu je zabilježeno 868 predmeta u kojima je nastupila zastarjelost pokretanja ili vođenja postupka u prekršajnim predmetima, a od toga je 865 predmeta koji se odnose na prekršaje propisane Zakonom o bezbjednosti saobraćaja u BiH²⁴. Takođe, u ovom sudu je i najviše predmeta u kojima je zastarjelost pokretanja i vođenja prekršajnog postupka nastupila prije zaprimanja predmeta u sud (u 43 predmeta je nastupila relativna i u 522 predmeta je nastupila apsolutna zastarjelost).

Tabela 15: Nastupanje zastarjelosti

Referat	Vrsta predmeta	Relativna zastara	Apsolutna zastara	Ukupno
Krivični	Iks	2	36	38
	K	7	91	98
	Ko	0	2	2
	Kps	1	64	65
	Kv	0	51	51
	Kž	1	22	23
Ukupno krivični		11	266	277
Prekršajni	Pr	70	871	941
	Prm	0	2	2
	Pžp	6	32	38
Ukupno prekršajni		76	905	981
UKUPNO		87	1.171	1.258

Sudske odluke kojima se okončava postupak zbog isteka zakonskih rokova za zastarjelost krivičnog gonjenja i prekršajnog postupka dostavljaju se Uredu disciplinskog tužioca radi utvrđivanja eventualne odgovornosti sudija za takav način završetka ovih predmeta.

²⁴ Sudije Općinskog suda u Sarajevu u svojim izjašnjenjima o razlozima nastupanja zastare pokretanja i vođenja postupka u prekršajnim predmetima navode da su ključni uzroci za nastupanje zastare: (I) značajan dio zastarnog roka protekne prije podnošenja zahtjeva za sudsko odlučivanje, na način da protekne značajan vremenski period od datuma počinjenja prekršaja do datuma izdavanja prekršajnog naloga od strane Jedinice za saobraćaj MUP-a Kantona Sarajevo počinocu prekršaja; i (II) prekršajni nalozi od strane MUP-a Kantona Sarajevo budu podneseni na sudsko odlučivanje kada je već nastupila zastarjelost pokretanja i vođenja prekršajnog postupka.

PRILOG 3. STATISTIČKI IZVJEŠTAJ O RADU TUŽILAŠTAVA**Analiza rada tužilaštava**

Ovo poglavlje predstavlja rad tužilaštava u 2025. godini kroz zbirne izvještaje o radu tužilaštava o: prijavama, istragama, podignutim optužnicama i presudama u Kt predmetima²⁵, Kt predmetima u kojima je nastupila zastarjelost krivičnog gonjenja, kao i ostvarenim rezultatima u pogledu kvaliteta i kvantiteta rada uz skladu s važećim općim aktima VSTV BiH.

Podaci o radu pojedinačnih tužilaštava dostupni su na internet-portalu vstv.pravosudje.ba.

Prijave

U toku 2025. godine u tužilaštvima je bilo 40.008 prijava u radu, posmatrano po predmetima u odnosu na 59.335 lica. Broj primljenih prijava tokom 2025. godine bilježi neznatan rast od 364 prijave ili 2% u odnosu na 2024. godinu. Broj neriješenih prijava na početku 2025. godine je za 3.063 prijave ili 21% veći u odnosu na početak 2024. godine, pa je ukupan broj prijava u radu po predmetima veći za 3.427 ili 9%, odnosno broj prijava u radu po licima je veći za 5.089 ili 9% lica.

U odnosu na 2024. godinu ukupan broj riješenih prijava po predmetima je u 2025. godini manji za 457 ili 2%, dok je, u odnosu na lica, riješeno manje prijava za 1.206 ili 4%. Tokom 2025. godine riješeno je manje prijava nego što je zaprimljeno tokom godine te je došlo do povećanja broja neriješenih prijava na kraju godine, posmatrano po predmetima, za 2.320 prijava ili 13%, odnosno, posmatrano po licima, za 2.781 ili 10% prijava. I 2025. godine nastavljen je trend rasta neriješenih prijava na svim nivoima tužilaštava. Povećanje broja neriješenih prijava zabilježeno je u kantonalnim i okružnim javnim tužilaštvima. U kantonalnim tužilaštvima zabilježeno je povećanje broja neriješenih prijava za 2.016 ili 20% predmeta, odnosno 2.603 ili 17% lica, dok je u okružnim javnim tužilaštvima zabilježeno povećanje broja neriješenih prijava za 283 ili 4% predmeta, odnosno za 343 ili 4% lica. U Tužilaštvu BiH broj neriješenih prijava je neznatno povećan za 14 ili 1% predmeta, dok je u odnosu na lica ovaj broj manji za 173 ili 4% lica. Za razliku od prethodne godine, kada u Tužilaštvu Brčko distrikta BiH nije bilo neriješenih prijava, na kraju 2025. godine evidentirano je 11 neriješenih prijava u odnosu na predmete, odnosno 18 neriješenih prijava u odnosu na lica.

Od ukupnog broja prijava u radu, posmatrano po predmetima, riješeno je 50% prijava, što je u odnosu na 2024. godinu manje za 6%, odnosno ostalo je neriješenih, također, 50% prijava.

Tokom 2025. godine riješene su ukupno 19.993 prijave posmatrano po predmetima protiv 27.577 lica. Iz strukture riješenih prijava, koja je predstavljena u narednoj tabeli, vidljivo je da je najviše prijava riješeno naredbom o provođenju istrage, odnosno 67% prijava posmatrano po predmetima u odnosu na 60% prijavljenih lica. Značajan broj prijava je riješen i naredbom o nepokretanju istrage, odnosno na ovaj način je riješeno 26% prijava posmatrano po predmetima u odnosu na 31% lica.

Tabela 16: Protok prijava i struktura riješenih prijava

Tužilaštva	Ukupan broj prijava u radu u 2025. godini		Riješene prijave u 2025. godini						Neriješene prijave na 31.12.2025.	
			naredbom o nepokretanju istrage		naredbom o provođenju istrage		na drugi način			
	predmeti	lica	predmeti	lica	predmeti	lica	predmeti	lica	predmeti	lica
BiH	1.583	6.248	274	767	193	585	136	522	972	4.304
			45%	41%	32%	31%	23%	28%		
FBiH	25.183	35.809	3.824	6.215	8.599	10.138	728	1.309	12.021	18.106

²⁵ KT predmeti su predmeti u tužilaštvima koji se iniciraju protiv poznatih lica kad postoje osnovi sumnje da su počinili krivično djelo. KT oznaka za potrebe ovog izvještaja obuhvata podatke za sve vrste predmeta protiv poznatih počinilaca: KT, KTF, KTK, KTM, KTPO, KTRZ, KTO, KTT, KTKV, KTOV, KTKK, KTD.

			29%	35%	65%	57%	6%	8%		
RS	12.944	16.885	1.108	1.678	4.377	5.289	467	699	6.992	9.218
			19%	22%	73%	69%	8%	9%		
BD BiH	298	393	0	0	284	368	3	7	11	18
			0%	0%	99%	98%	1%	2%		
UKUPNO	40.008	59.335	5.206	8.660	13.453	16.380	1.334	2.537	19.996	31.646
			26%	31%	67%	60%	7%	9%		

Istrage

Tokom 2025. godine u tužilaštvima je bilo 17.517 istraga u radu, posmatrano po predmetima protiv 24.217 lica. U odnosu na 2024. godinu, doneseno je više naredbi o provođenju istrage, te je ukupan broj istraga u radu, posmatrano po predmetima, veći za 628 ili 4%, dok je, posmatrano po licima, ukupan broj istraga u radu veći za 1.056 ili 5%.

U odnosu na 2024. godinu ukupan broj riješenih istraga u 2025. godini, posmatrano po predmetima, veći je za 427 ili 3%, odnosno riješeno je više istraga protiv 659 ili 4% lica. Također, tokom 2025. godine riješene su 202 istrage ili 2% više nego što je naređeno, te je došlo i do smanjenja broja neriješenih istraga na kraju godine za 5%.

Kao i prethodne godine, posmatrano po predmetima, u toku 2025. godine riješeno je 78% istraga u radu, odnosno ostalo je neriješenih 22% istraga.

Tokom 2025. godine riješeno je ukupno 13.655 istraga, posmatrano po predmetima, protiv 17.143 lica. Iz strukture riješenih istraga, koja je predstavljena u narednoj tabeli, vidljivo je da je najviše istraga riješeno podizanjem optužnice, odnosno 76% istraga, posmatrano po predmetima protiv 70% procesuiranih lica. Značajan broj istraga je riješen i naredbom o obustavi istrage, odnosno na ovaj način je riješeno 22% istraga, posmatrano po predmetima u odnosu na 24% procesuiranih lica.

Tabela 17: Protok istraga i struktura riješenih istraga

Tužilaštva	Ukupan broj istraga u radu u 2025. godini		Riješene istrage u 2025. godini						Neriješene istrage na 31.12.2025.	
			naredbom o obustavi istrage		podizanjem optužnice		na drugi način			
	predmeti	lica	predmeti	lica	predmeti	lica	predmeti	lica	predmeti	lica
BiH	510	2.331	66	274	141	307	18	151	285	1.599
			29%	37%	63%	42%	8%	21%		
FBiH	10.838	13.984	1.261	1.635	7.144	8.110	183	748	2.250	3.491
			15%	16%	83%	77%	2%	7%		
RS	5.762	7.367	1.655	2.084	2.876	3.398	76	137	1.155	1.748
			36%	37%	62%	61%	2%	2%		
BD BiH	407	535	35	48	194	236	6	15	172	236
			15%	16%	83%	79%	2%	5%		
UKUPNO	17.517	24.217	3.017	4.041	10.355	12.051	283	1.051	3.862	7.074
			22%	24%	76%	70%	2%	6%		

Podignute optužnice

Tokom 2025. godine tužilaštva su podigla 10.355 optužnica protiv 12.051 lica. U odnosu na 2024. godinu, ukupan broj podignutih optužnica je povećan za 232 ili 2%, odnosno, tokom 2025. godine je optuženo više 265 ili 2% lica. Povećanje broja podignutih optužnica, zabilježeno je u kantonalnim tužilaštvima za 246 predmeta ili 4%, odnosno više je optuženo 299 lica ili 4%. U okružnim javnim tužilaštvima evidentirano je neznatno povećanje broja

podignutih optužnica za 21 ili 1%, posmatrano po predmetima, dok je, posmatrano po licima, više optuženo 11 lica ili 0,3%.

Smanjenje broja podignutih optužnica evidentirano je u Tužilaštvu BiH za 21 ili 13% posmatrano po predmetima, odnosno optuženo je manje 31 lice ili 9%. Također, i u Tužilaštvu Brčko distrikta BiH je evidentirano smanjenje broja podignutih optužnica za 14 ili 7% u odnosu na predmete, odnosno manje je optuženo 14 lica ili 6%.

Tabela 18: Podignute optužnice

Tužilaštva	Podignute optužnice u 2024. godini		Podignute optužnice u 2025. godini		Promjena broja podignutih optužnica			
	predmeti	lica	predmeti	lica	predmeti	lica	predmeti	lica
BiH	162	338	141	307	-21	-13%	-31	-9%
FBiH	6.898	7.811	7.144	8.110	246	4%	299	4%
RS	2.855	3.387	2.876	3.398	21	1%	11	0,3%
Brčko distrikt BiH	208	250	194	236	-14	-7%	-14	-6%
UKUPNO	10.123	11.786	10.355	12.051	232	2%	265	2%

Donesene presude²⁶

Tokom 2025. godine donesene su ukupno 9.634 presude što je za 266 ili 3% presuda više u odnosu na 2024. godinu. Broj donesenih osuđujućih presuda u 2025. godini je, u odnosu na 2024. godinu, veći za 187 ili 2% presuda. Također, u 2025. godini doneseno je više oslobađajućih presuda za 81 ili 12% presuda, dok je broj odbijajućih presuda manji za 2 ili 2% presuda.

Postupajući po podignutim optužnicama sudovi su tokom 2025. godine donijeli 8.766 ili 91% osuđujućih presuda kojima su osudili 10.051 lice. U 760 predmeta ili 8% donesene su oslobađajuće presude u odnosu na 1.154 lica. Odbijajuće presude donesene su u 108 ili 1% predmeta od ukupno donesenih presuda.

Tabela 19: Donesene presude

Tužilaštva	Osuđujuće presude		Oslobađajuće presude		Odbijajuće presude		UKUPNO	
	predmeti	lica	predmeti	lica	predmeti	lica	predmeti	lica
BiH	111	194	3	14	1	3	115	211
FBiH	5.893	6.659	374	531	62	85	6.329	7.275
RS	2.584	2.991	377	601	45	55	3.006	3.647
Brčko distrikt BiH	178	207	6	8	0	1	184	216
UKUPNO	8.766	10.051	760	1.154	108	144	9.634	11.349

U odnosu na 2024. godinu broj osuđujućih presuda je veći na svim nivoima tužilaštava, osim u kantonalnim tužilaštvima u kojima je evidentirano smanjenje broja donesenih osuđujućih presuda za 305 ili 5%. Najveće povećanje broja osuđujućih presuda zabilježeno je u okružnim javnim tužilaštvima za 470 ili 22%.

²⁶ Podaci o presudama uključuju sve presude bez obzira na to da li su postale pravosnažne u izvještajnom periodu.

Tabela 20: Osuđujuće presude

Tužilaštva	Osuđujuće presude u 2024. godini		Osuđujuće presude u 2025. godini		Promjena broja osuđujućih presuda			
	predmeti	lica	predmeti	lica	predmeti	lica		
BiH	95	171	111	194	16	17%	23	13%
FBiH	6.198	7.024	5.893	6.659	-305	-5%	-365	-5%
RS	2.114	2.412	2.584	2.991	470	22%	579	24%
Brčko distrikt BiH	172	193	178	207	6	3%	14	7%
UKUPNO	8.579	9.800	8.766	10.051	187	2%	251	3%

U 2025. godini u 60% osuđujućih presuda izrečene su uslovne presude, u 28% osuđujućih presuda izrečena je kazna zatvora i u 12% osuđujućih presuda izrečena je novčana kazna. U poređenju sa 2024. godinom, procenat osuđujućih presuda s izrečenom uslovnom presudom je smanjen za 1%, dok je broj osuđujućih presuda s izrečenom kaznom zatvora povećan za 1%. Istovremeno, procenat osuđujućih presuda s izrečenom novčanom kaznom je isti kao i prethodne godine.

Tabela 21: Struktura krivičnihopravnih sankcija izrečenih osuđujućim presudama²⁷

Tužilaštva	Kazna zatvora		Novčana kazna		Uslovna presuda	
	predmeti	lica	predmeti	lica	predmeti	lica
BiH	53	82	1	10	57	102
FBiH	1.675	1.951	287	313	3.876	4.338
RS	626	751	758	871	1.198	1.367
Brčko distrikt BiH	73	89	31	35	73	82
UKUPNO	2.427	2.873	1.077	1.229	5.204	5.889

Analizom uslovnih osuda došlo se do zaključka da je 87% uslovnih osuda izrečeno za sljedeća krivična djela: posjedovanje, promet i omogućavanje uživanja opojnih droga (20%), ugrožavanje javnog prometa (11%), krađa i teška krađa (10%), nasilje u porodici (10%), nanošenje tjelesnih ozljeda (9%), ugrožavanje sigurnosti (6%), oštećenje tuđe stvari (5%), krivotvorenje isprava (4), nasilničko ponašanje (3%), nedozvoljeno držanje, proizvodnja i promet oružja ili eksplozivnih materija (3%), utaja i prevara, kao i izbjegavanje davanja izdržavanja (po 2%) i šumska krađa (1%). Za ostala krivična djela procenat izrečenih uslovnih osuda, po krivičnom djelu, manji je od 1% od ukupnog broja izrečenih uslovnih osuda.

Neriješeni predmeti²⁸

Ukupan broj neriješenih Kt predmeta (neriješenih prijava i istraga) protiv poznatih lica koja su osumnjičena za izvršenje krivičnih djela je tokom 2025. godine povećan za 4.083 predmeta ili 21%, pri čemu je broj osumnjičenih lica u neriješenim predmetima povećan za 6.584 lica ili 20%. Povećanje broja neriješenih predmeta zabilježeno je na svim nivoima tužilaštava.

²⁷ U tabeli nisu prikazane osuđujuće presude sa drugim izrečenim sankcijama (sudska opomena i oslobađanje od kazne), a koje su izrečene u 58 predmeta u odnosu na 60 lica.

²⁸ Pored neriješenih Kt predmeta protiv poznatih počinitelja koji su prikazani u Tabeli 7, u tužilaštvima je na 31.12.2025. godine bilo neriješenih 574 Ktm predmeta protiv 809 maloljetnih lica.

Tabela 22: Neriješeni predmeti

Tužilaštva	Broj neriješenih predmeta na dan 31.12.2025.		Promjena broja neriješenih predmeta u odnosu na dan 31.12.2024.			
	predmeti	lica	predmeti		lica	
BiH	1.259	5.915	90	8%	-121	-2%
FBiH	14.307	21.633	3.779	36%	6.150	40%
RS	8.152	10.971	137	2%	447	4%
Brčko distrikt BiH	183	254	77	73%	108	74%
UKUPNO	23.901	38.773	4.083	21%	6.584	20%

Zastarjelost krivičnog gonjenja

Tužilaštva su u TCMS-u tokom 2025. godine evidentirala da su donijela odluke o obustavi postupka zbog nastupanja zastarjelosti krivičnog gonjenja do podizanja optužnice u 109 predmetu protiv 156 lica. Tokom 2024. godine tužilaštva su evidentirala ove odluke u ukupno 125 predmeta, iz čega proizlazi da je u 2025. godini smanjen broj tužilačkih odluka o završetku predmeta zbog nastupanja zastarjelosti za 16 predmeta ili 13%. Kao i u prethodnom periodu, tužilačke odluke o nastupanju zastarjelosti donosile su se u fazi rješavanja prijave (odluke o neprovođenju istrage u 81 predmetu ili 74%) i u fazi vođenja istrage (odluke o obustavljanju istrage 28 predmeta ili 26%).

Tužilačke odluke o obustavi postupka zbog isteka zakonskih rokova za zastarjelost krivičnog gonjenja dostavljaju se Uredu disciplinskog tužioca VSTV BiH radi utvrđivanja eventualne odgovornosti tužilaca za takav način završetka ovih predmeta.

Tabela 23: Zastarjelost krivičnog gonjenja do podizanja optužnice

Tužilaštva	Relativna zastarjelost		Apsolutna zastarjelost		UKUPNO	
	predmeti	lica	predmeti	lica	predmeti	lica
BiH	1	2	1	1	2	3
FBiH	37	61	38	52	75	113
RS	16	21	16	19	32	40
Brčko distrikt BiH	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	54	84	55	72	109	156

Struktura kriminala

U narednoj tabeli predstavljeni su podaci o broju podignutih optužnica za glave krivičnih zakona u BiH, jer je za krivična djela iz ovih glava podignuto najviše optužnica u 2025. godini. Kao i u 2024. godini, krivična djela navedena u tabeli obuhvataju 84% od ukupnog broja podignutih optužnica tokom 2025. godine. Zbog interesa javnosti, u ovoj tabeli predstavljeni su i podaci o broju podignutih optužnica za krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti.

Kompletni podaci o strukturi kriminala, odnosno podaci po svim glavama i članovima krivičnih zakona dostupni su na internet-portalu vstv.pravosudje.ba.

Tabela 24: Struktura kriminala

Zakon	Glava	Opis	Podignute optužnice u 2024. godini		Podignute optužnice u 2025. godini	
			predmeti	lica	predmeti	lica
Krivični zakon BiH	KZ BiH GLAVA XVII	Krivična djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom	66	96	58	105
	KZ BiH GLAVA XVIII	Krivična djela protiv privrede i jedinstva tržišta te krivična djela iz oblasti carina	47	79	44	78
	KZ BIH GLAVA XIX	Krivična djela korupcije i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti	7	8	13	20
Krivični zakon FBiH	KZ FBiH GLAVA XXI	Krivična djela protiv zdravlja ljudi	1.934	2.043	1.921	2.056
	KZ FBiH GLAVA XXV	Krivična djela protiv imovine	1.451	1.725	1.456	1.745
	KZ FBiH GLAVA XX	Krivična djela protiv braka, porodice i mladeži	757	776	881	895
	KZ FBiH GLAVA XXX	Krivična djela protiv javnog reda i pravnog prometa	693	812	719	905
	KZ FBiH GLAVA XXVIII	Krivična djela protiv sigurnosti javnog prometa	589	591	559	567
	KZ FBiH GLAVA XVI	Krivična djela protiv života i tijela	496	584	540	665
	KZ FBiH GLAVA XXXI	Krivična djela podmićivanja i krivična djela protiv službene i druge odgovorne funkcije	137	194	134	163
Krivični zakon RS	KZ RS GLAVA XX	Krivična djela protiv imovine	771	902	809	966
	KZ RS GLAVA XVI	Krivična djela protiv braka i porodice	447	460	446	462
	KZ RS GLAVA XII	Krivična djela protiv života i tijela	338	453	315	426
	KZ RS GLAVA XXXI	Krivična djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja	231	233	260	264
	KZ RS GLAVA XVII	Krivična djela protiv zdravlja ljudi	173	218	184	266
	KZ RS GLAVA XIII	Krivična djela protiv sloboda i prava građana	148	168	147	162

	KZ RS GLAVA XXV	Krivična djela protiv službene dužnosti	67	104	75	87
Krivični zakon BD BiH	KZ BD GLAVA XXV	Krivična djela protiv imovine	73	86	70	76
	KZ BD GLAVA XVI	Krivična djela protiv života i tijela	34	41	28	28
	KZ BD GLAVA XXVIII	Krivična djela protiv sigurnosti javnog prometa	20	20	20	20
	KZ BD GLAVA XX	Krivična djela protiv braka i porodice	14	17	34	42
	KZ BD GLAVA XXXI	Krivična djela podmičivanja i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti	7	7	6	17
UKUPNO ZA NAVEDENE GLAVE KRIVIČNIH ZAKONA			8.500	9.617	8.719	10.015
UKUPNO ZA SVE GLAVE KRIVIČNIH ZAKONA			10.123	11.786	10.355	12.051

Kvalitet i kvantitet rada

Tužilaštva su u 2025. godini u prosjeku ostvarila kolektivnu normu od 135% što je, u odnosu na 2024. godinu, povećanje za 14%. U skladu s kriterijima za ocjenjivanje rada tužilaca i glavnih tužilaca kvalitet tužilačkih odluka se izražava kroz dva parametra: kvalitet optužnica i kvalitet naredbi o neprovođenju i obustavi istraga²⁹. Tužilaštva su u 2025. godini, u prosjeku, ostvarila kvalitet optužnica u vrijednosti od 99,8%, što je za 4,1% više u odnosu na 2024. godinu. Prosječan rezultat tužilaštava prema parametru kvaliteta naredbi o neprovođenju i obustavi istraga u 2025. godini iznosi 99,3%, što predstavlja povećanje od 0,1% u odnosu na prethodnu godinu.

Tabela 25: Kvalitet i kvantitet rada tužilaštava

Tužilaštva	Kvalitet rada		Kvantitet rada - prosječna ostvarena kolektivna norma
	Kvalitet optužnica	Kvalitet naredbi o nespornođenju i obustavi istraga	
Tužilaštvo BiH	98,6%	100,0%	134%
Kantonalna tužilaštva	99,7%	99,2%	128%
Okružna tužilaštva	99,9%	99,2%	156%
Posebno odjeljenje RJT RS	100,0%	99,6%	105%
Tužilaštvo Brčko distrikta BiH	100,0%	100,0%	106%

²⁹ VSTV BiH je na sjednici, održanoj 18.12.2024. godine, utvrdilo Kriterije za ocjenjivanje rada tužilaca u Bosni i Hercegovini, Kriterije za ocjenjivanje rada glavnih tužilaca, zamjenika glavnih tužilaca i šefova odjela u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini i Kriterije za ocjenjivanje rada glavnog tužioca Tužilaštva Bosne i Hercegovine, Federalnog tužilaštva Federacije Bosne i Hercegovine, Republičkog javnog tužilaštva Republike Srpske i Tužilaštva Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. VSTV BiH je na sjednici održanoj 09. i 10.07.2025. godine usvojilo zaključak da se od obaveze ocjenjivanja rada za 2025. godinu izuzimaju posebni zamjenik i tužioc u Posebnom odjelu za suzbijanje korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala u Federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i Hercegovine, s obzirom na to da je ovaj tužilački odjel počeo sa radom 30.04.2025. godine.

PRILOG 4. STATISTIČKI IZVJEŠTAJ O ZAPRIMLJENIM ZAHTJEVIMA ZA PRISTUP INFORMACIJAMA

Ovaj Izvještaj je dio izvršenja zakonske obaveze propisane članom 17. Zakona o slobodi pristupa informacijama na nivou institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 61/23; u daljem tekstu: Zakon).

VSTV BiH je u 2025. godini zaprimio **100 zahtjeva za pristup informacijama te 9 žalbi** izjavljenih Žalbenom vijeću pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Žalbeno vijeće) koje su obrađene u skladu s odredbama navedenog zakona. Tražene informacije odnosile su se na podatke iz disciplinskih postupaka protiv nosilaca pravosudnih funkcija; statističke podatke iz CMS i TCMS-a i druga pitanja u vezi sa CMS i TCMS-om te informaciono-komunikacionim sistemom institucije; informacije u vezi s imenovanjima nosilaca pravosudnih funkcija, uključujući konkursne procedure, razrješenja dužnosti, kriterije za imenovanja, broj imenovanih sudija i tužilaca i sl.; informacije iz istraga i tužbi te statuse predmeta UDT-a VSTV-a BiH; izvještaje o zastarama krivičnog postupka i poduzetim aktivnostima u vezi s navedenim; informacije o kriterijima za ocjenjivanje, prosječnoj ocjeni nosilaca pravosudnih funkcija, biografijama, nacionalnoj, spolnoj strukturi, primanjima za vrijeme suspenzije i izvještajima o imovini i interesima nosilaca pravosudnih funkcija i članova VSTV-a BiH; pitanja u vezi sa Zakonom o VSTV-u BiH te drugim podzakonskim aktima VSTV-a BiH; pitanja iz oblasti kadrovske politike i finansijskog poslovanja VSTV-a BiH; podatke u vezi sa sjednicama VSTV-a BiH; te podatke iz nadležnosti tužilaštva, sudova i drugih institucija.

Od navedenog ukupnog broja zaprimljenih zahtjeva za pristup informacijama, 75 zahtjeva su uputila fizička lica, u 20 slučajeva podnosioci zahtjeva bila su pravna lica, te je registrovano 5 zahtjeva koji su uputili novinari različitih medijskih kuća.

Pristup informacijama odobren je u 45 predmeta, odnosno u 40 predmeta VSTV BiH je postupio u skladu s članom 25. stav (1), u vezi s članom 26. stav (4) Zakona, dok je u tri predmeta odobren pristup informacijama uz obavezu uplate naknade materijalnih troškova shodno Odluci o visini naknade materijalnih troškova u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama na nivou institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 63/24). Dodatno, u jednom predmetu upućena je obavijest da je informacija javno dostupna, te je u još jednom predmetu, pored dostavljanja informacija u skladu s navedenim odredbama zakona, podnosilac zahtjeva informisan da je dio traženih informacija javno dostupan na *web*-stranici VSTV-a BiH.

Djelimično je odobren pristup informacijama u 16 predmeta, na način da je podnosiocu zahtjeva dostavljen dio informacija koje su u posjedu institucije, dok se za preostali dio traženih informacija postupilo na način da je: predmet upućen na nadležno postupanje drugoj instituciji (dva predmeta), upućena obavijest da se podnesak ne smatra zahtjevom jer zahtijeva analitiku i kreiranje informacije (dva predmeta); odbijen pristup dijelu informacija zbog zaštite tajnosti (četiri predmeta), odbijen pristup dijelu informacija zbog zaštite ličnih podataka, u skladu s odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka (pet predmeta), dio zahtjeva odbačen zbog nenadležnosti (jedan predmet), odbijen pristup dijelu informacija zbog neposjedovanja (jedan predmet) te odbijen pristup dijelu informacija u skladu sa Zakonom, dok je u preostalom dijelu pristup informacijama odbačen djelimično zbog neposjedovanja traženih informacije te djelimično kao neuredan zahtjev (jedan predmet).

U navedenom periodu zaprimljena su **dva zahtjeva** koja su **van nadležnosti VSTV-a BiH**, te su, shodno zakonskoj proceduri, prosljeđena nadležnim organima na dalje postupanje.

Pristup informacijama **odbijen je u devet predmeta**, te je u **deset predmeta** upućen **poziv za ispravku**, u skladu s odredbama člana 23. stav (3) Zakona, odnosno člana 25. stav (2) Zakona.

Zaključkom je **odbačeno sedam zahtjeva**, od čega **pet kao neuredni** jer nisu sadržavali obavezne elemente nakon upućivanja poziva za ispravku, dok su **dva zahtjeva zaključkom odbačena zbog nenadležnosti**.

Dodatno, u 11 predmeta upućena je **obavijest da se podnesak ne smatra zahtjevom**, u skladu sa članom 23. stav (6) i članom 26. stav (2) Zakona, budući da zahtijevaju analitiku i kreiranje nove informacije.

U navedenom periodu upućeno je **devet žalbi Žalbenom vijeću**, od čega je šest riješeno na način da je Žalbeno vijeće donijelo rješenja kojim su žalbe odbijene kao neosnovane, te je jedna žalba još uvijek u proceduri, odnosno nije doneseno rješenje Žalbenog vijeća. U odnosu na jednu žalbu koja se odnosila na rješenje VSTV-a BiH kojim je djelimično odobren pristup informacijama u vezi s konkursnom procedurom za izbor rukovodećeg državnog službenika u VSTV-u BiH, Žalbeno vijeće je donijelo rješenje kojim je žalba usvojena u dijelu dostavljanja informacije o imenima kandidata u konkursnoj proceduri, poništen dio rješenja VSTV-a BiH i naloženo VSTV-u BiH da postupi po rješenju Žalbenog vijeća. S tim u vezi, VSTV BiH je pokrenuo upravni spor koji je u proceduri. Žalbeno vijeće je u još jednom slučaju donijelo rješenje kojim je usvojena žalba na obavijest VSTV-a BiH kojom je odbijen pristup statističkim podacima o predmetima klevete i sudskim odlukama u parničnim postupcima, poništena navedena obavijest te naloženo VSTV-u BiH da postupi po zahtjevu podnosioca. VSTV BiH je pokrenuo upravni spor i u ovom slučaju, koji je u proceduri.

Sastavni dio ovog izvještaja čini detaljan statistički pregled zahtjeva za pristup informacijama, koje je VSTV BiH zaprimio u skladu sa Zakonom, sačinjen u formi *Excel* tabele i dostupan je na *web*-stranici VSTV-a BiH u kategoriji Odnosi sa javnošću/Pristup informacijama/Izvještaji o zaprimljenim zahtjevima za pristup informacijama, odnosno putem linka: <https://vstv.pravosudje.ba/vstvfo/B/141/kategorije-vijesti/1219/1224/121516>.

Tabela 26: Statistički prikaz primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama na nivou institucija BiH za period 1.1.2025. – 31.12.2025. godine

Postupanje po zahtjevima za pristup informacijama		Ukupno
Odobren pristup informacijama	45	
Djelimično odobren pristup informacijama	16	
Odbijen pristup informacijama	9	
Van nadležnosti VSTV-a BiH	2	
Upućen poziv na ispravku	10	
Zahtjev zaključkom odbačen kao neuredan	5	
Zahtjev zaključkom odbačen zbog nenadležnosti	2	
Upućena obavijest da se podnesak ne smatra zahtjevom jer zahtijeva analitiku i kreiranje informacije	11	
		100
Žalbe po dostavljenim rješenjima		
Odbijene kao neosnovane	7	
Usvojene u cijelosti ili djelimično. Pokrenut upravni spor.	2	
		9