



На основу члана 17. тачка 22., члана 3. и члана 18. Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ”, бр. 25/04, 93/05, 48/07 и 15/08), члана 24. Критерија за оцјењивање рада главног тужиоца Тужилаштва Босне и Херцеговине, Федералног тужилаштва Федерације Босне и Херцеговине, Републичког јавног тужилаштва Републике Српске и Тужилаштва Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ”, број 1/21), члана 35. Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ”, број 1/21), те члана 26. Критерија за оцјењивање рада тужилаца у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ”, број 1/21), Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине је, на сједници одржаној 09.11. 2022. године, усвојио

УПУТСТВО

за примјену Критерија за оцјењивање рада главног тужиоца Тужилаштва Босне и Херцеговине, Федералног тужилаштва Федерације Босне и Херцеговине, Републичког јавног тужилаштва Републике Српске и Тужилаштва Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца, шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у Босни и Херцеговини и Критерија за оцјењивање рада тужилаца у Босни и Херцеговини

ПОГЛАВЉЕ I – ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

(Циљ Упутства)

Циљ Упутства је да се осигура да оцјењивачи на јединствен начин примјењују Критерије за оцјењивање рада главног тужиоца Тужилаштва Босне и Херцеговине, Федералног тужилаштва Федерације Босне и Херцеговине, Републичког јавног тужилаштва Републике Српске и Тужилаштва Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, Критерије за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у Босни и Херцеговини и Критерије за оцјењивање рада тужилаца у Босни и Херцеговини у свим тужилаштвима у Босни и Херцеговини, односно да се осигура оквир да оцјењивачи проведу адекватну анализу рада и потпуно документовање релевантних информација и показатеља на основу којих је извршена додјела бодова носиоцу правосудне функције по појединим елементима оцјене рада.

Члан 2.

(Оцјењивач)

Главни тужилац који је у току већег дијела периода оцјењивања био на дужности замјеника главног тужиоца, шефа одјела или тужиоца у истом или другом тужилаштву, оцјењује се за цијели период оцјењивања у складу са чланом 4. став (1) и (2) и чланом 5. Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ.

Члан 3.

(Анализа рада – квалитативни елементи оцјене рада)

(1) Оцјењивач је дужан да осигура да се додјела бодова по квалитативним елементима оцјене рада главног тужиоца, замјеника главног тужиоца, шефа одјела и тужиоца (*Однос тужиоца према раду – Параметар б*) у потпуности извршена обавезна упутства главног тужиоца у вези са примјеном Закона о кривичном поступку у погледу поступања по предметима, поштивања рокова, присуства колегијима и односа према странкама и сарадницима; односно у потпуности извршена обавезна упутства главног тужиоца Тужилаштва БиХ, главног тужиоца Федералног тужилаштва Ф БиХ, главног тужиоца Републичког тужилаштва РС, главних тужилаца кантоналних/окружних тужилаштава и главног тужиоца Тужилаштва Брчко Дистрикта БиХ, у вези с примјеном Закона о кривичном поступку у погледу поступања по предметима, поштивања рокова, присуства колегијима и односа према странкама и сарадницима; Посебни случајеви оцјењивања; Организација и руковођење радом тужилаштва и одјела/одсјека) темељи на одговарајућем образложењу података, који се преузимају из релевантних извора информација и закључака оцјењивача о оствареним радним резултатима оцјењиваног носиоца правосудне функције и тужилаштва у току периода оцјењивања, и уносе у одговарајуће обрасце предвиђене Критеријима за оцјењивање рада главног тужиоца Тужилаштва Босне и Херцеговине, Федералног тужилаштва Федерације Босне и Херцеговине, Републичког јавног тужилаштва Републике Српске и Тужилаштва Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, Критеријима за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у Босни и Херцеговини и Критеријима за оцјењивање рада тужилаца у Босни и Херцеговини у свим тужилаштвима у Босни и Херцеговини и овим Упутством.

(2) Стална комисија за ефикасност и квалитет тужилаштава разматра и по потреби тражи појашњења од оцјењивача за проведену додјелу бодова по елементима оцјене рада из става (1) овог члана, а имајући у виду расположиве информације о раду оцјењиваног носиоца правосудне функције и тужилаштва како би се осигурала јединствена и правилна примјена Критерија за оцјењивање рада главног тужиоца Тужилаштва Босне и Херцеговине, Федералног тужилаштва Федерације Босне и Херцеговине, Републичког јавног тужилаштва Републике Српске и Тужилаштва Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у Босни и Херцеговини и Критерија за оцјењивање рада тужилаца у Босни и Херцеговини у свим тужилаштвима у Босни и Херцеговини, нарочито у случају додјеле највећег предвиђеног броја бодова за наведене елементе.

ПОГЛАВЉЕ II – ЕЛЕМЕНТИ ОЦЈЕНЕ РАДА

Члан 4.

(Оправдани разлози за неиспуњење годишње норме –

Недовољан број предмета за остварење годишње оријентационе норме)

(1) У случају да постоје индикације да у одређеној календарској години није остварена годишња норма због недовољног броја предмета додијељених у рад једном или више тужилаца, оцјењивач утврђује да ли постоји основ за примјену члана 17. Критерија за оцјењивање рада тужилаца у БиХ и члана 17. Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ, на начин да осигура да се припреми обрачун на основу података о оствареној годишњој оријентационој норми и процјене о остварењу норме на основу норматива за неријешене предмете који су исказани у раду одређеног носиоца као неријешени на крају периода оцјењивања, како би се установило који оцјењивани носиоци правосудне функције нису имали у раду довољан број предмета за остварење прописане годишње норме у периоду

оцјењивања и које неријешене предмете из њиховог задужења на крају периода оцјењивања оцјењивач изузима из обрачуна резултата у погледу процента ријешених предмета.

(2) Оцјењивач доноси одлуку о изузимању конкретних неријешених предмета из обрачуна резултата у погледу процента ријешених предмета на основу увида у информације о појединачним неријешеним предметима из става (1) овог члана, узимајући у обзир сљедеће околности: оптерећеност оцјењиваног носиоца правосудне функције у раду на предметима (број предмета у задужењу у периоду оцјењивања), вријеме за примања предмета у тужилаштво, законске и оптималне рокове за рјешавање предмета и степен испуњености обавезе узимања предмета у рад по старости иницијалног акта.

(3) Оцјењивач је дужан да осигура да се у табели за обрачун појединачних и колективних радних резултата у тужилаштво констатује да је одређени носилац правосудне функције у периоду оцјењивања оцјењен у околностима недовољног броја предмета у раду за остварење прописане годишње оријентационе норме, наведу подаци о његовој оствареној годишњој норми, односно проценту ријешених предмета и да се ти подаци, без измјена, унесу у обрасце за оцјењивање рада носилаца правосудних функција и проведе оцјењивање.

(4) Оцјењивач сходно примјењује одредбе из ставова (1), (2) и (3) овог члана, а у вези са чланом 24. Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у Босни и Херцеговини, уколико постоје постоје индикације да тужилаштво односно одјел чијим радом руководи оцјењивани главни тужилац односно шеф одјела, није имао довољан број предмета за остварење прописане колективне оријентационе норме у одређеној календарској години .

Члан 5.

(Колективна оријентацијска норма тужилаштва)

(1) Приликом обрачуна колективне оријентацијске норме тужилаштва не узимају се у обзир радни резултати носилаца правосудних функција који су из разлога предвиђених у ставу (2) овог члана у периоду оцјењивања остварили укупну годишњу оријентациону норму у вриједности нижој од 20%.

(2) Став (1) овог члана односи се на новоименоване тужиоце, тужиоце који су именовани у другу институцију, односно тужиоце који су престали са радом из различитих разлога као што су: пензионисање, подношење оставке, смрт, губитак радне способности, разрјешење од дужности, привремено или трајно удаљене од вршења дужности итд.

Члан 6.

(Квалитет одлука)

(1) Приликом обрачуна квалитета наредби о непровођењу и обустави истраге узимају се у обзир рјешења главног тужиоца о уважавању притужби искључиво на наредбе које су донијете у периоду оцјењивања, а не и наредбе које су донијете прије периода оцјењивања а о којима је одлучено у периоду оцјењивања.

(2) Наредбе о непровођењу и обустави истраге у КТН предметима рачунају се у укупан број наредби о непровођењу и обустави истраге.

(3) Оцјењивач ће у образац оцјене рада унијети констатацију да оцјењиваном носиоцу правосудне функције нису додијељени негативни бодови из члана 21. Критерија за оцјењивање рада тужилаца у БиХ и члана 21. Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ.

Члан 7.

(Однос према раду, параметар а) реализација плана рјешавања старих предмета, односно реализација предмета из акционог плана за рад на предметима ратних злочина)

(1) Податак о проценту реализације Плана рјешавања старих предмета носилаца правосудних функција тужилаштво преузима из Извјештаја из ТЦМС-а „Укупна реализација плана тужилаштва у заданом периоду (Д/Б)“.

(2) Уколико је носилац правосудне функције задужен само са предметима који су укључени у Акциони план рјешавања предмета ратних злочина, податак о проценту реализације плана за оцјењивањем носиоца правосудне функције преузима се из извјештаја тужилаштва о реализацији Акционог плана за период оцјењивања.

(3) Процент реализације Акционог плана за рад на предметима ратних злочина обрачунава се на основу података о броју планираних и ријешених КТРЗ или КТАРЗ или КТНРЗ предмета, у зависности од тога по којој врсти предмета је реализован већи проценат ријешености предмета, односно већи проценат реализације плана за тај извјештајни период.

(4) Уколико је носилац правосудне функције истовремено задужен Планом рјешавања старих предмета и Акционим планом за рад на предметима ратних злочина, проценат реализације се преузима из плана по којем је носилац правосудне функције остварио већи проценат ријешености предмета (План рјешавања старих предмета или Акциони план за рад на предметима ратних злочина).

(5) Податак о броју планираних и ријешених предмета из Плана рјешавања старих предмета и податак о броју планираних и ријешених КТРЗ, КТАРЗ и КТНРЗ предмета оцјењивач уноси у образац оцјене рада. Подаци о броју планираних и ријешених предмета из наведених планова преузимају се из извјештаја из става (1) и (2) овог члана.

(6) Број бодова по основу проценат реализације плана рјешавања старих предмета, односно Акционог плана за рад на предметима ратних злочина се додијељује за вишу вриједност процента реализације у складу са чланом 22. став (2) Критерија за оцјењивање рада тужилаца у БиХ и чланом 22. став (2) Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ уколико је та вриједност за 0,01% или више већа од процента реализације за коју се додијељује мањи број бодова (нпр. за остварени постотак реализације плана рјешавања старих предмета од 85,01% оцјењивањем тужиоцу ће се додијелити 9 бодова).

Члан 8.

(Однос према раду – члан 22. став (1) тачка б) Критерија)

(1) Приликом оцјењивања рада носиоца правосудне функције по основу елемента оцјене Однос према раду, параметар б) из члана 22. став (1) тачка б) Критерија за оцјењивање рада тужилаца у БиХ и члана 22. став (1) тачка б) Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ, оцјењивач је дужан, у сарадњи са замјеником главног тужиоца и/или шефом одјела, осигурати да се одлука о додјели бодова донесе на основу образложене оцјене стања у реферату одређеног оцјењивањем носиоца правосудне функције, која произилази из прегледа објективизираних информација о појединачним предметима у вези са сљедећим аспектима рада оцјењивањем носиоца правосудне функције у периоду оцјењивања:

- досљедност и ефикасност у вези са извршавањем обавезних упутстава главног тужиоца у вези са примјеном Закона о кривичном поступку;

- поштивање рокова прописаних законом или општим упутством главног тужиоца при чему је нарочито потребно имати у виду предмете у којима поступак траје дужи временски период, без обзира на то да ли је поступак окончан тужилачком одлуком у периоду оцјењивања или поступак није окончан до краја периода оцјењивања;
- присуство и допринос у раду колегија;
- ефикасност и професионалност у погледу сарадње са другим тужиоцима, запосленицима тужилаштва, судијама, запосленицима судова, припадницима органа за провођење закона и других институција;
- професионалност у поступању према странкама.

(2) Оцјењивач је обавезан на Обрасцу број 5. (Образац – Ажурност и ефикасност рада тужиоца), односно на Обрасцу број 6. (Образац – Ажурност и ефикасност рада главног тужиоца, замјеника главног тужиоца, шефа одјела), навести изворе информација кориштене при доношењу одлуке о додијели бодова и детаљно образложити разлоге додијеле одговарајућег броја бодова по елементу оцјене из става (1) овог члана.

(3) Оцјењивач ће, при доношењу одлуке о додијели бодова из става (1) овог члана, поред осталих, користити сљедеће изворе информација:

- непосредан преглед предмета оцјењиваног носиоца правосудне функције у којима је уочено кашњење у раду или у односу на које постоје околности које упућују да може доћи до непотпуне, недоследне или недовољно ефикасне реализације обавезних упутстава главног тужиоца;
- мишљење руководиоца тужилачког одјела у којем је оцјењивани носилац правосудне функције распоређен, односно стручног колегија тужилаштва уколико у тужилаштву нису формиран тужилачки одјели;
- релевантни статистички извјештаји из ТЦМС-а;
- записници са састанка колегија тужилаштва;
- остале информације које су од значаја за утврђивање оцјене.

(4) Главни тужилац оцјењиваном тужиоцу по основу елемента оцјене из члана 22. став (1) тачка б) Критерија за оцјењивање рада тужилаца у БиХ, може додијелити 0, 1, 2, 3, 4 или 5 бодова.

(5) Оцјењивач оцјењиваном главном тужиоцу, замјенику главног тужиоца, шефу одјела по основу елемента оцјене из члана 22. став (1) тачка б) Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ, може додијелити од 0 до 2,5 бодова.

Члан 9.

(Посебни случајеви оцјењивања)

(1) Приликом евентуалне додјеле бодова тужиоцу по основу елемента Посебни случајеви оцјењивања из члана 23. Критерија за оцјењивање рада тужилаца у БиХ, оцјењивач је дужан на Обрасцу број 9. навести чињенице и образложити околности због којих сматра да је у раду тужилаштва постигнута ванредна ефикасност, односно изложити анализу показатеља према којима је оцјењивани тужилац исказао изузетно залагање у периоду оцјењивања, а које је довело до наведеног резултата у раду тужилаштва.

(2) Приликом евентуалне додјеле бодова главном тужиоцу, замјенику главног тужиоца и шефу одјела по основу елемента Посебни случајеви оцјењивања из члана 32. став (1) тачка б) у вези са ставом (2) Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ, оцјењивач је дужан на Обрасцу

број 9.1. навести чињенице и образложити околности због којих сматра да је у раду тужилаштва постигнута посебно изражена ажурност и ефикасност у периоду оцјењивања.

(3) Главни тужилац оцјењиваном тужиоцу по основу елемента оцјене из члана 23. Критерија за оцјењивање рада тужилаца у БиХ, може додијелити од 0 до 10 бодова.

(4) Оцјењивач оцјењиваном главном тужиоцу, замјенику главног тужиоца, шефу одјела по основу елемента оцјене из члана 32. став (1) тачка а) и б) Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ, може додијелити 0, 1, 2, 3, 4 или 5 бодова.

Члан 10.

(Организација и руковођење радом тужилаштва/одјела)

(1) Оцјена организације и руковођења радом тужилаштва/одјела из члана 30. став (1) и члана 31. став (1) Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ мора бити образложена и мора укључити анализу и појашњења релевантних статистичких података који су од значаја за оцјену успјешности главног тужиоца, замјеника главног тужиоца, шефа одјела у погледу реализације обавеза из области организације и руковођења радом тужилаштва/одјела.

(2) Оцјењивач ће податке из става (1) овог члана унијети у Образац број 7. (Образац – Организација и руковођење радом тужилаштва), односно Образац број 8. (Образац – Организација и руковођење радом одјела у тужилаштву), уз навођење извора информација који су кориштени при доношењу одлуке о додијели одговарајућег броја бодова.

(3) Извори информација за утврђивање оцјене организације и руковођења радом тужилаштва/одјела:

- мишљење оцјењивача које је засновано на његову надзору рада кантоналних/окружних тужилаштава;
- мишљење оцјењивача које је засновано на његову надзору рада оцјењиваног носиоца правосудне функције;
- извјештаји кантоналних/окружних тужилаштава достављени ентитетским тужилаштвима;
- наративни и статистички извјештаји тужилаштава чије је сачињавање и достављање прописано правним оквиром ВСТС БиХ, као што је извјештај о реализацији годишњег плана рада;
- остале информације које су од значаја за утврђивање оцјене организације и руковођења радом тужилаштва.

(4) Процент реализације Акционог плана за рад на предметима ратних злочина на нивоу тужилаштва и одјела из члана 30. став (1) тачка б) и члана 31. став (1) тачка б) Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ, обрачунава се сабирањем података о броју планираних и ријешених КТРЗ и/или КТАРЗ и/или КТНРЗ предмета појединачних носилаца правосудних функција у тужилаштву/одјелу, у зависности од тога по којој врсти предмета је реализован већи проценат проценат реализације плана за тај извјештајни период.

(5) Уколико је тужилаштво/одјел у извјештајном периоду имало обавезу израде Плана рјешавања старих предмета и Акционог плана за рад на предметима ратних злочина, проценат реализације на нивоу тужилаштва се обрачунава сабирањем података о броју

планираних и ријешених предмета из Плана рјешавања старих предмета и података о броју планираних и ријешених КТРЗ или КТАРЗ или КТНРЗ предмета из става (4) овог члана.

(6) Број бодова по основу процента реализације плана рјешавања старих предмета и/или предмета из Акционог плана за рад на предметима ратних злочина на нивоу тужилаштва/одјела се додјељује за вишу вриједност процента реализације у складу са чланом 30. став (2) и члана 31. став (2) Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ уколико је та вриједност за 0,01% или више већа од процента реализације за коју се додијељује мањи број бодова (нпр. за остварени постотак реализације плана рјешавања предмета од 80,01% главном тужиоцу ће се додијелити 4 бода).

(7) Оцјењивач ће приликом оцјењивања рада главног тужиоца, замјеника главног тужиоца и шефа одјела по параметрима из члана 30. став (1) тачка ц – ф) и члана 31. став (1) тачка ц) – е) Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ, одлуку о додијели одговарајућег броја бодова утврдити на објективан начин и о томе дати образложење у оквиру посебног обрасца којег прописује ВСТС БиХ.

(8) Благовременом притужбом у Тужилаштву Босне и Херцеговине и Тужилаштву Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, у смислу члана 30. став (4) Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ, сматра се притужба ријешена у року од 1 (једног) мјесеца, а најдуже у року од 3 (три) мјесеца након њеног пријема у тужилаштво.

(9) Притужбе на рад кантоналних тужилаштва, у смислу члана 30. став (4) Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ, рјешавају се у роковима одређеним Обавезним упутством о поступку рјешавања притужби на наредбе о непровођењу истраге, наредбе о обустави истраге, као и притужби због неефикасног и/или незаконитог рада тужилаца у кривичним предметима, које обавезно упутство доноси главни федерални тужилац.

(10) Притужбе на рад окружних јавних тужилаштава, у смислу члана 30. став (4) Критерија за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ, рјешавају се у роковима одређеним Законом о кривичном поступку Републике Српске („Службени гласник РС“, бр. 53/12, 91/17, 66/18 и 15/21).

ПОГЛАВЉЕ III – ОСТАЛЕ ОДРЕДБЕ

Члан 11.

(Обрачун радних резултата шефова одсјека)

(1) Остварени радни резултати шефова одсјека оцјењују се према Критеријима за оцјењивање рада тужилаца у БиХ.

(2) Шефови одсјека се неће оцјењивати за остварене колективне радне резултате одсјека који су предвиђени Критеријима за оцјењивање рада главних тужилаца, замјеника главних тужилаца и шефова одјела/одсјека у тужилаштвима у БиХ.

Члан 12.

(Мјере за унапређење рада)

Оцјењивач је дужан на Обрасцу број 4. и 4а (Образац - Извјештај оцјењивача ВСТС БиХ) за носиоца правосудне функције који је оцијењен оцјеном рада „незадовољавајуће обавља функцију” или „задовољавајуће обавља функцију”, навести појашњење његових радних резултата и могуће и потребне мјере за унапређење рада, као што су промјена реферата, организација интерне едукације у тужилаштву, додатна специфична обука и слично, укључујући и ангажман консултативног тужиоца ако сматра да му је потребан додатни период стручне помоћи и потпора.

Члан 13.

(Посебни образци)

Обрасци из члана 8. став (2), члана 10. став (2) и члана 12. овог Упутства уносе се у базу података ВСТС БиХ уз образац за оцјењивање рада носилаца правосудних функција.

ПОГЛАВЉЕ IV – ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 14.

(Ступање на снагу)

Ово Упутство ступа на снагу даном доношења и објављује се на интернет порталу ВСТС БиХ.

Број: 06-02-3-3660-1/2022
Сарајево, 09.11. 2022. године

