



Na osnovu članka 17. točke 22., 25. i 26. Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08) i članka 4. stavak (2) Pravilnika o orijentacijskim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u BiH („Službeni glasnik BiH“ br. 6/22), Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj 06.07.2022. godine donosi

NAPUTAK ZA PRIMJENU PRAVILNIKA O ORIJENTACIJSKIM MJERILIMA ZA RAD TUŽITELJA U TUŽITELJSTVIMA U BIH

Članak 1.

(Svrha donošenja Naputka)

Naputkom za primjenu Pravilnika o orijentacijskim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u BiH (u daljem tekstu: „Naputak“), Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: „VSTV BiH“) daje tumačenje u vezi sa primjenom pojedinih odredbi Pravilnika o orijentacijskim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u BiH (u daljem tekstu: „Pravilnik“). Cilj donošenja Naputka je da se omogući pravilna primjena Pravilnika u svim tužiteljstvima u BiH i izbjegne različito tumačenje njegovih pojedinih odredbi.

Članak 2.

(Objašnjenje odredbe članka 6. Pravilnika)

- (1) Vođenje evidencija koje su propisane u člancima 6. i 12. Pravilnika je zadatak i obaveza tužitelja i glavnog tužitelja.
- (2) Sadržaj i struktura evidencija su propisani ovim Naputkom i čine njegov sastavni dio.

Članak 3.

(Srednjoročni strateški okvir za rad tužiteljstava)

- (1) Glavni tužitelj Tužiteljstva BiH, glavni federalni tužitelj Federalnog tužiteljstva FBiH, glavni republički javni tužitelj Republičkog javnog tužiteljstva RS i glavni tužitelj Tužiteljstva Brčko distrikta BiH donose dokument srednjoročnog strateškog okvira za trogodišnji period, najkasnije do 30.04. tekuće godine.
- (2) Glavni federalni tužitelj Federalnog tužiteljstva FBiH i glavni republički javni tužitelj Republičkog javnog tužiteljstva RS usvaja srednjoročne strateške ciljeve na sjednici kolegija glavnih tužitelja.
- (3) Glavni tužitelj Tužiteljstva BiH i glavni tužitelj Tužiteljstva Brčko distrikta BiH usvaja srednjoročne strateške ciljeve na sjednici kolegija tužiteljstva.
- (4) Usvojeni srednjoročni strateški ciljevi predstavljaju okvir za donošenje godišnjih planova rada tužiteljstava.

Članak 4.

(Donošenje godišnjeg plana rada)

- (1) Plan rada tužiteljstva iz članka 6. stav (2) Pravilnika donosi glavni tužitelj na godišnjem nivou, najkasnije do 15. veljače tekuće godine.
- (2) U planu rada treba da se utvrdi godišnji planirani obim rada kao i da se definišu godišnji ciljni rezultati tužiteljstva na osnovu usvojenih srednjoročnih strateških ciljeva.

Članak 5.

(Struktura godišnjeg plana rada)

- (1) Godišnji plan rada tužiteljstva treba da sadrži slijedeće elemente:

- a) Uvodni dio:
 - naziv tužiteljstva, broj i datum;

- pravni osnov za donošenje plana rada (članak 6. stav (2) Pravilnika);
- naziv plana rada.

b) Glavni ciljevi rada za tekuću godinu:

- broj tužitelja po odjelima/odsjecima;
- ciljevi tužiteljstva u odnosu na definisane ciljne rezultate u srednjoročnom strateškom okviru za BiH, FBiH, RS i Brčko distrikt BiH;
- opći zaključci – fokus rada tužiteljstva za godinu za koju se donosi.

c) Pregled planiranog obima rada tužiteljstva:

- planirani obim rada tužiteljstva u tekućoj godini po vrstama predmeta.

d) Mjere za realizaciju ciljeva tužiteljstva u odnosu na uspostavljene ciljne rezultate:

- tabelarni prikaz mjera za realizaciju svakog pojedinačnog cilja tužiteljstva;
- prikaz trendova za prethodni trogodišnji period u odnosu na svaki pojedinačni definirani cilj;
- dodatna obrazloženja prethodnih trendova i mjera;
- pretpostavke/rizici za ostvarivanje svakog pojedinačnog cilja.

e) Pregled ostalih mjera i aktivnosti tužiteljstva:

- mjere rada tužiteljstva na ostalim referatima koji nisu definirani ciljevima;
- mjere rada tužiteljstva u tužiteljskoj upravi;
- mjere vezano za kadrovsko jačanje i materijalni status tužiteljstva.

f) Pregled pomoćnih evidencija i aneksi na plan rada:

- pomoćne evidencije;
- plan za rješavanje starih predmeta;
- ostalo.

(2) Obrazac plana rada tužiteljstva čini sastavni dio ovog Naputka.

Članak 6.

(Obim rada tužiteljstva)

(1) Planirani obim rada tužiteljstva čini sastavni dio godišnjeg plana rada.

(2) Planirani obim rada izražava se u broju predmeta i treba da sadrži strukturu vrsta predmeta u ukupnom broju.

(3) Osnov za utvrđivanje godišnjeg planiranog obima rada tužiteljstva predstavljaju:

- a) očekivani priliv koji se izračunava na osnovu prosječnog priliva za protekle četiri godine;
- b) broj neriješenih predmeta na kraju prethodne godine;
- c) broj tužitelja koji će raditi u godini za koju se plan donosi;
- d) orijentacijska mjerila za praćenje rezultata rada tužitelja prema članku 26. Pravilnika;
- e) plan za rješavanje starih predmeta;
- f) prioritete tužiteljstva ili prioritete koji proizilaze iz važećih strateških dokumenata.

Članak 7.

(Izvešće o realizaciji plana rada)

(1) Istekom godine za koju je donesen plan rada, a najkasnije do 15. veljače naredne godine, glavni tužitelj je obavezan sačiniti izvješće o realizaciji plana rada tužiteljstva za proteklu godinu.

(2) Sastavni dio izvješća o realizaciji plana rada čine podaci o ostvarenoj kolektivnoj kvaliteti i kolektivnoj normi tužiteljstva.

(3) Jedan od obveznih elemenata izvješća o realizaciji plana rada tužiteljstva je „Pregled godišnje realizacije strateškog okvira tužiteljskog sistema/tužiteljstva“, koji treba da sadrži sljedeće elemente:

- a) pregled realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira iskazan u skladu sa sljedećom tabelom:

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira	Utvrđeni ciljani rezultati tužiteljskog sistema / tužiteljstva za tekuću godinu	Planirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	Realizirani ciljani rezultat tužiteljstva za tekuću godinu	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata

- b) pregled realizacije ostalih mjera i aktivnosti tužiteljstva – koji uključuje pregled realizacije mjera i aktivnosti iz godišnjeg plana rada koji su utvrđeni u članku 5. točka e) ovog Naputka;
- c) pregled realizacije rizika i pretpostavki – svaki plan rada treba da sadrži pretpostavke i rizike za njegovu realizaciju, a u izvješću o realizaciji plana rada tužiteljstva treba da navede šta se promijenilo u odnosu na prethodno utvrđene pretpostavke i rizike, kao i koje su efekte isti imali na realizaciju plana rada;
- d) opću ocjenu godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira – svako tužiteljstvo treba dati opću ocjenu godišnje realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira, koja može, između ostalog, uključiti i prijedlog za dopunu ili izmjenu ciljanih rezultata.
- (4) Kantonalna i okružna javna tužiteljstva su dužna da, za potrebe izvješćivanja za VSTV BiH, dostave izvješća o realizaciji plana rada za prethodnu godinu glavnom federalnom i glavnom republičkom javnom tužitelju, koji će ova izvješća objediniti i dostavljati VSTV-u BiH, najkasnije do kraja veljače mjeseca tekuće godine.

Članak 8.

(Nadzor nad realizacijom srednjoročnog strateškog okvira i plana rada)

- (1) Realizaciju plana rada za tekuću godinu nadzire glavni tužitelj, zamjenici glavnog tužitelja i šefovi odjela/odsjeka u tužiteljstvu. Realizacija plana rada treba da bude tema kolegija pojedinačnih tužiteljstava najmanje jednom u tri mjeseca.
- (2) Na osnovu saznanja dobijenih u postupku nadzora nad realizacijom plana rada, glavni tužitelji mogu podnijeti inicijativu glavnom federalnom/republičkom javnom tužitelju i predlagati mjere za izmjene i dopune strateških okvira.
- (3) Praćenje realizacije strateških okvira vrši kolegij Tužiteljstva BiH, kolegij glavnih tužitelja FBiH, kolegij glavnih okružnih javnih tužitelja RS i kolegij Tužiteljstva Brčko distrikta BiH.
- (4) Kolegiji navedeni u stavku (3) ovog članka se sastaju najmanje dva puta godišnje kako bi usvajali i pratili stepen realizacije usvojenih srednjoročnih strateških ciljeva.

Članak 9.

(Odluka o posebnom vrednovanju)

- (1) Posebno vrednovanje predmeta u skladu sa člancima 8. 10. i 11. Pravilnika će se dodjeljivati odlukom glavnog kantonalnog i okružnog javnog tužitelja, uz prethodno dobivenu suglasnost Federalnog tužiteljstva FBiH/Republičkog javnog tužiteljstva RS. Glavni kantonalni/okružni javni tužitelj dostavlja na suglasnost Federalnom tužiteljstvu FBiH/Republičkom javnom tužiteljstvu RS detaljno obrazloženi prijedlog odluke o posebnom vrednovanju. Federalno tužiteljstvo FBiH/Republičko javno tužiteljstvo RS daje suglasnost na opravdanost posebnog vrednovanja i predloženi procenat uvećanja vrijednosti predmeta.
- (2) Posebno vrednovanje predmeta u skladu sa člancima 8. 10. i 11. Pravilnika će se dodjeljivati odlukom glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH, zamjenika glavnog republičkog javnog tužiteljstva-specijalnog tužitelja i glavnog tužitelja Tužiteljstva Brčko distrikta uz prethodno pribavljeno pozitivno mišljenje kolegija tužiteljstva na opravdanost posebnog vrednovanja i predloženi procenat uvećanja vrijednosti predmeta.
- (3) Prijedlog odluke o posebnom vrednovanju treba da sadrži prijedlog ukupne uvećane vrijednosti predmeta (osnovna vrijednost plus uvećana vrijednost) koja ne može biti veća od propisane u člancima 8., 10. i 11. Pravilnika.
- (4) Odluke o posebnom vrednovanju predmeta iz članka 8. Pravilnika, o vrednovanju rada u tužiteljskim timovima iz članka 10. Pravilnika i o posebnom vrednovanju rada tužitelja na predmetima presigniranim

ili ustupljenim nakon podizanja optužnice iz članka 11. Pravilnika, kojim je udovoljeno zahtjevu postupajućeg tužitelja, kao i odluka kojom nije udovoljeno zahtjevu postupajućeg tužitelja će se dostaviti Stalnom povjerenstvu za učinkovitost i kvalitetu tužiteljstava VSTV-a BiH.

Članak 10.

(Objašnjenje odredbe članka 11. Pravilnika)

Odluka o vrednovanju rada tužitelja na predmetima presigniranim ili ustupljenim nakon podizanja optužnice može se donijeti samo jednom, bez obzira na dužinu trajanja suđenja, a najkasnije do donošenja pravosnažne presude.

Članak 11.

(Objašnjenje odredbe članka 12. Pravilnika)

Broj dana provedenih na radu izračunava se tako da se od ukupnog broja dana za obračun norme (261) oduzmu opravdana odsustva (članak 24. Pravilnika) kao i vrijeme koje je tužitelj proveo na putovanju na ročišta u sudove izvan sjedišta tužiteljstva izraženo u danima (članak 12. Pravilnika).

Primjer:

Tužitelj je tokom godine bio 20 dana na bolovanju, i tokom godine je na putovanjima na ročišta u sudove izvan sjedišta tužiteljstva proveo 5 dana.

Broj dana provedenih na radu = $261 - 20 - 5 = 236$

Članak 12.

(Objašnjenje odredbe članka 23. Pravilnika)

(1) Člankom 23. Pravilnika propisuje se način mjerenja radnog rezultata tužitelja.

(2) Izračunavanje godišnje norme tužitelja u TCMS-u, ukoliko je tužitelj pored svog osnovnog referata radio i na više različitih referata, vrši se na način da se završeni broj predmeta podijeli sa godišnjim normativom i pomnoži sa 100 radi iskazivanja u procentima za svaku pojedinu vrstu predmeta a dobijeni procenti se saberu.

Primjer izračunavanja orijentacione norme za kantonalna/okružna tužiteljstva i Tužiteljstvo Brčko Distrika BiH:

Tužitelj je uradio:

12 KTPO predmeta optužnica do 10 godina

→ $12 / 25 \times 100 = 48 \%$

112 KTAK predmeta, nesprovedenje istrage

→ $112 / 130 \times 100 = 86 \%$

UKUPNO = $48\% + 86\% = 134\%$

(3) Ukupna ostvarena godišnja norma tužitelja koji je radio tokom cijele godine, a nije koristio opravdana odsustva predviđena u članku 24. Pravilnika i nije putovao na ročišta u sudove izvan sjedišta tužiteljstva izračunava se na sljedeći način:

Ukupan postotak ostvarene tužiteljske norme	=	Postotak ostvarene norme preuzet iz TCMS-a za period 1.1.- 31.12.	+	Prostotak norme ostvaren na predmetima van TCMS-a za period 1.1.- 31.12.	+	Postotak ostvarene norme prema Pravilniku o orijentacijskim mjerilima (članci 8., 10. i 11)
---	---	---	---	--	---	---

(4) Ukupna ostvarena godišnja norma tužitelja koji je koristio opravdana odsustva predviđena u članku 24. Pravilnika, kao i za tužitelja koji je na tu funkciju imenovan u toku godine za koju se vrši obračun norme, te za tužitelja koji je na ročišta putovao u sudove izvan sjedišta tužiteljstva (članak 12. Pravilnika) izračunava se na sljedeći način:

$$\text{Ukupan postotak ostvarene tužiteljske norme} = \frac{\text{Postotak norme preuzet iz TCMS-a za period 1.1.-31.12.} + \text{Postotak norme ostvaren na predmetima van TCMS-a za period 1.1.-31.12.} + \text{Postotak ostvarene norme prema Pravilniku o orijentacijskim mjerilima (članci 8., 10. i 11)}}{\text{Broj dana provedenih na radu} / \text{Ukupan broj dana za obračun norme}}$$

(5) Ukupna ostvarena godišnja norma glavnog tužitelja, zamjenika glavnog tužitelja, šefa odjela izračunava se na sljedeći način:

$$\text{Ukupan postotak ostvarene norme glavnog tužitelja, zamjenika glavnog tužitelja ili šefa odjela, tužitelja koji je član VSTV-a} = \frac{\text{Ukupan postotak ostvarene tužiteljske norme}}{\text{Postotak umanjene tužiteljske norme prema Pravilniku o orijentacijskim mjerilima (članci 19. 20. 21. i 22).}} \times 100\%$$

Članak 13. (Izvešće iz TCMS-a)

- (1) Izvešće za izračunavanje orijentacijske norme za rad tužitelja je unesen u Sustav za automatsko upravljanje predmetima u tužiteljstvima (TCMS).
- (2) Izvešće iz stavka (1) ovog članka je dostupno glavnim tužiteljima, zamjenicima glavnih tužitelja, šefovima odjela, IKT službenicima i šefovima pisarni i nalazi se u grupi izvješća "Menadžerska izvješća".
- (3) Postupajući tužitelj izvješće o ostvarenoj orijentacijskoj normi može pronaći u grupi "Izvešća".
- (4) Izvešće ostvarenu normu za tužitelja prikazuje tako da za posmatrani period izračunava procenat ostvarene norme u odnosu na godišnju normu.
- (5) TCMS vrši automatsko uvećanje norme za slučajeve koji su predviđeni u članku 9. Pravilnika koji se odnose na vrednovanje predmeta sa više prijavljenih/osumnjčenih lica.
- (6) TCMS ne vrši automatsko izračunavanje norme za posebno vrednovanje predmeta iz članka 8. , 10. i 11. Pravilnika.
- (7) TCMS ne vrši automatsko izračunavanje norme za glavnog tužitelja koja je propisana u članku 19. Pravilnika, kao ni za zamjenike glavnog tužitelja i šefove odjela koja je propisana u članku 20. i 21. Pravilnika.
- (8) Pavilnik predviđa da glavni tužitelj ima mogućnost da umanja normu zamjenicima glavnog tužitelja a umanjene norme je potrebno izvršiti manuelno.

Članak 14. (Objašnjenje odredbe članka 24. Pravilnika)

Opravdani razlog za neispunjenje norme propisan u članku 24. Pravilnika u točki b) odsustvo odobreno u skladu s pozitivnim pravnim propisima, na osnovu odluke glavnog tužitelja ili VSTV-a, **ne podrazumijeva** odsustvo za vrijeme godišnjeg odmora, vjerskog praznika, državnog praznika i obavezne edukacije, te se isti ne mogu uzimati u obzir prilikom izračunavanje ukupne godišnje norme iz članka 12. stavak (4) ovog Naputka.

Članak 15. (Objašnjenje odredbe članka 26. Pravilnika)

(1) Vrijednosti koje predstavljaju tužiteljsku normu iskazane su u broju predmeta za svaku pojedinu vrstu predmeta u članku 26. Pravilnika. Vrijednosti su postavljene alternativno. Tužitelj će ispuniti normu 100 % ukoliko iskaže završenim onaj broj predmeta predviđen za određenu vrstu predmeta u punom broju ili kombinacijom određenog postotka riješenih predmeta različitih vrsta njihovim zbrajanjem.

(2) Predmetima privrednog kriminala KTPO smatraju su kaznena djela u skladu sa važećom instrukcijom VSTV-a BiH izdatom za potrebe prikupljanja podataka i izrade Godišnjeg izvješća VSTV-a BiH za 2011. godinu, i to slijedeća kaznena djela:

- kaznena djela protiv privrede i jedinstva tržišta te kaznena djela iz oblasti carina (glava 18. KZ BiH);
- kaznena djela protiv privrede, poslovanja i sigurnosti platnog prometa (glava 22. KZ FBiH / KZ BD BiH);
- kaznena djela iz oblasti poreza (glava 23. KZ FBiH / KZ BD BiH);
- kaznena djela protiv privrede i platnog prometa (glava 21. KZ RS).

(3) Predmetima korupcije (KTK) smatraju se predmeti za kaznena djela koja su definirana važećom *Listom koruptivnih kaznenih djela iz sva četiri kaznena zakona u BiH*, koju usvaja VSTV BiH a koja su sa oznakom KTK registrirana u TCMS-u.

(4) Predmetima organiziranog kriminala (KTO) smatraju se predmeti za kaznena djela počinjena od strane grupe za organizirani kriminal od tri ili više lica koja djeluje s ciljem izvršenja jednog ili više kaznenih djela za koja se po zakonu može izreći kazna zatvora preko tri godine ili teža kazna, a radi sticanja materijalne koristi, sukladno sa člankom 1. stavak (20) KZ BiH, člankom 2. stavak (18) KZ FBiH, člankom 147. stavak (12) KZ RS i člankom 2. stavak (20) KZ BD BiH, a koja su sa oznakom KTO registrirana u TCMS-u.

(5) Predmetima korupcije i organiziranog kriminala na visokom nivou (KTKV i KTOV) se smatraju predmeti u kojima su ispunjeni kriteriji u skladu sa važećom definicijom korupcije i organiziranog kriminala visokog nivoa koju je usvojilo VSTV BiH.

Članak 16.

(Prestanak primjene propisa)

Stupanjem na snagu ovog Naputka prestaje važiti Naputak za primjenu Pravilnika o orijentacijskim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u BiH broj: 13-02-2-2132-3//2016 od 18.10.2016. godine i Naputak o izmjenama i dopunama Naputka za primjenu Pravilnika o orijentacijskim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u BiH broj: 13-02-2-2813/2018 od 05.09.2018. godine.

Članak 17.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Naputak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 13-02-2-2383-1/2022
Datum: 06.07.2022. godine

